

国务院印发

# 《广州南沙深化面向世界的粤港澳全面合作总体方案》

新华社北京6月14日电 日前,国务院印发《广州南沙深化面向世界的粤港澳全面合作总体方案》(以下简称《方案》)。

《方案》指出,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神,坚持稳中求进工作总基调,完整、准确、全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,全面深化改革开放,坚持创新驱动发展,推动高质量发展,坚持以供给侧结构性改革为主线,坚定不移贯彻“一国两制”方针,深化粤港澳互利共赢合作,厚植历史文化底蕴,加快建设科技创新产业合作基地、青年创业就业合作平台、高水平对外开放门户,规则衔接机制对接高地和高质量城市发展标杆,将南沙打造成为

为香港、澳门更好融入国家发展大局的重要载体和有力支撑。

《方案》明确,到2025年,南沙粤港澳联合科技创新体制机制更加完善,产业合作不断深化,区域创新和产业转化体系初步构建;青年创业就业合作水平进一步提升,教育、医疗等优质公共资源加速集聚,成为港澳青年安居乐业的新家园;市场化法治化国际化营商环境基本形成,携手参与“一带一路”建设取得明显成效;绿色智慧节能低碳的园区建设运营模式基本确立,先行启动区建设取得重大进展。到2035年,南沙区域创新和产业转化体系更趋成熟,国际科技成果转化转移能力明显提升;生产生活环境质量完善,公共服务达到世界先进水平,区域内港澳居民数量显著提升;国际一

流的营商环境进一步完善,在粤港澳大湾区参与国际合作竞争中发挥引领作用,携手港澳建成高水平对外开放门户,成为粤港澳全面合作的重要平台。

《方案》从五个方面部署了主要任务。一是建设科技创新产业合作基地。强化粤港澳科技联合创新,打造重大科技创新平台,培育发展高新技术产业,推动国际化高端人才集聚。二是创建青年创业就业合作平台。协同推进青年创新创业,提升实习就业保障水平,加强青少年人文交流。三是共建高水平对外开放门户。建设中国企业“走出去”综合服务基地,增强国际航空物流枢纽功能,加强国际经济合作,构建国际交往新平台。四是打造规则衔接机制

对接高地。打造国际一流营商环境,有序推进金融市场互联互通,提升公共服务和社会管理相互衔接水平。五是建立高质量城市发展标杆。加强城市规划建设领域合作,稳步推进智慧城市建设和粤港澳教育合作,便利港澳居民就医养老,强化生态环境联防联控。

《方案》要求,全面加强党的领导,加强资金、要素等政策支持,创新合作模式,支持港澳积极参与南沙开发建设。要加强组织实施,各有关部门在重大政策实施、重大项目安排、体制机制创新等方面给予指导支持,粤港澳大湾区建设领导小组办公室加强统筹协调、跟踪服务和督促落实,广东省与港澳加强沟通协调,广州市落实主体责任,切实推动各项任务落实。



▲6月14日拍摄的鄂州花湖机场(无人拍照)。近日,湖北鄂州花湖机场通过民航部门组织的第二批行业验收,即将投用。鄂州花湖机场建有2.3万平方米的货运站、67.8万平方米的分货中心及2条3600米长、45米宽跑道,是我国首个专业货运机场。  
新华社发

## 打通服务群众“神经末梢”

(上接第一版)

各乡镇每年确定5-6个重点“五事”,由乡(镇、街道)纪委对“五事”治理情况进行重点督办。对治理有效、群众满意度高的,优先推荐获得评优评先资格;对组织不力、问题较多的,进行批评教育和严肃问责。

“五事”办结后,乡(镇、街道)会安排专门人员对已办结的“五事”情况进行再电话回访或上门走访,重点了解群众对“五事”治理成效满意度,并就治理过程中

遇到的问题提出意见和建议。截至目前,全市通过“五事共治”机制收集到各方面民情民意、问题建议共2864件,协调解决2813件,成功解决率高达98.22%。

“通过实施‘五事共治’,加快构建以党建为核心的基层社会治理新格局,推进乡村治理体系和治理能力现代化,激发基层社会治理内生动力,实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、平稳过渡。”市委常委、政法委书记彭顺克说。

## 广西出台加快项目建设扩大有效投资十条措施

(上接第一版)

超常规推动一批重大基础设施项目加快建设。分级分类建立基础设施重大项目储备库,建立前期工作推进台账,加快推动应开尽开、能开尽开;落实自治区、本级不少于2000万元的年度前期工作经费;加快推动一批铁路、机场等项目建设,年内再推动一批纳入规划、条件成熟的水利工程项目开工,推动实施一批能源项目。

《措施》还提出,全面推动停工项目复工,指导各地分类施策,逐个制定复工

方案;努力优化工业投资能耗保障,为高质量项目腾出发展空间;促进房地产业平稳健康发展,支持各地从实际出发完善房地产调控政策;对标先进进一步优化投资审批和保障服务,出台广西企业投资项目承诺制规定等;优先保障受疫情影响的重大项目生产物资运输畅通和用工需求,全面取消来自疫情低风险地区货运车辆的防疫通行限制;强化正向激励和约束提醒约谈制度,对2022年度扩大有效投资工作优异的设区市加大奖励力度,对与既定目标差距较大、问题较多的设区市进行提醒、约谈。

## 让农民共享互联网发展红利

(上接第一版)

近年来,忻城县以品牌建设为抓手,大力推进农特产品品牌塑造,促进县域经济快速发展。在成功培育“忻玉珍珠糯米”“大石山珍珠糯米”“林管家糯米”品牌基础上,该县制作宣传片,在抖音、微信等媒介平台大力宣传忻城品牌,把忻城农特产品推向电商平台推向全国。同时,通过开展“忻乡源”杯糯米直播大赛,组织本土主播和知名“网红”集中直播带货,吸引外地客商和网友采购忻城农特产品,促进产业高质量发展和乡村振兴全面提速。

“去年以来,我们通过电子商务、冷链配送、设立直销网点等方式,多渠道销售忻城农特产品,销售额2700万元。”忻城县委常委、副县长叶茵茵说,下一步将继续发挥东部市场资源优势,动员各方力量,推动粤桂两地在农业产业、农产品供销、品牌推广等领域深度合作,强化粤桂消费帮扶,助力忻城产业振兴,带动群众增收致富。

如今,忻城有越来越多的农民了解电商、接纳电商、从事电商,越来越多的农民借助“网红”力量,展示忻城悠久的人文历史和优质农特产品,不仅拓宽了增收渠道,更为乡村振兴“提挡加速”。

新华社北京6月14日电 工信部副部长辛国斌14日表示,十年来,我国信息通信业实现迭代跨越,建成全球规模最大、技术领先的网络基础设施。其中,光纤网络接入带宽实现从十兆到百兆再到千兆的指数级增长,移动网络实现从“3G突破”到“4G同步”再到“5G引领”的跨越。

辛国斌是在14日中共中央宣传部举行的“中国这十年”系列主题新闻发布会上作出上述表述的。

会上发布的数据显示,我国历史性实现全国行政村“村村通宽带”,网络提速降费深入实施,宽带网络平均下载速率提高近40倍,4G基站规模占全球总量的一半以上,建成5G基站达到161.5万个。

互联网在消费领域的应用更加丰富,在生产领域的应用加速拓展深化。截至目前,我国工业互联网高质量外网覆盖全国300多个城市,培育较大型工业互联网平台超150家,连接工业设备超过7800万台(套),工业互联网应用已覆盖45个国民经济大类。

值得一提的是,网络安全保障体系不断健全。工信部总工程师韩夏在会上说,工信部连续组织开展App侵害用户权益专项整治,累计通报、下架违法违规App近3000款,App侵害用户权益的违规行为得到有效遏制。

韩夏表示,工信部将全面加强信息基础设施建设,扩大5G网络覆盖深度,加快5G等新兴技术规模化应用,助力经济高质量发展和民生持续改善。

习近平总书记指出,“农民到县城买房子、向县城集聚的现象很普遍,要选择一批条件好的县城重点发展,加强政策引导,使之成为扩大内需的重要支撑点。”

党的十八大以来,县城蓬勃发展的生动画卷徐徐铺展。江苏昆山,去年人均GDP约22.69万元,达到高收入经济体标准;山东海阳,建成全国首个“零碳”供暖城市,首个供暖季减排二氧化碳33万吨;湖南浏阳,400多家企业、约30万从业者钻研烟花技艺,贡献了全球半数烟花……十年来,我国县城建设步履稳健,县城发展质量明显改善,以人为核心的新型城镇化阔步向前。

近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于推进以县城为重要载体的城镇化建设的意见》(以下简称《意见》)。提升县城发展质量,更好满足农民到县城就业安家需求和县城居民生产生活需要,将为协同推进新型城镇化和乡村振兴提供有力支撑。

### 人口占全国城镇常住人口的近30%,城乡融合发展的关键支撑

6月5日上午,汽笛嘹亮,满载日用小百货、五金工具等商品的X8020次中欧班列从浙江义乌铁路西站启程,驶向西班牙马德里。累计开行2800多列的义乌中欧班列,折射出义乌经济的强劲脉动。

中国义乌,世界超市。去年,义乌实现进出口总值3903.05亿元,同比增长24.7%;城镇常住居民人均可支配收入为86628元,高于北京、上海。

“十年来,义乌出口增长了5.4倍,进口增长了10倍,电子商务交易增长了6.1倍,从‘买全国、卖全国’走向了‘买全球、卖全球’,‘世界小商品之都’建设迈出了坚实步伐。”商务部副部长盛秋平说。

## 汽油、柴油价格再上调

新华社北京6月14日电 国家发展改革委14日称,根据近期国际市场油价变化情况,按照现行成品油价格形成机制,自2022年6月14日24时起,国内汽油、柴油价格每吨分别提高390元和375元。

这是去年年底以来我国第十一次上调汽油、柴油价格,此次调整折合每升上调约0.3元。本轮油价上调在一定程度上增加车辆出行成本,按私家车50升的油箱容量估测,调价后,月跑2000公里每100公里耗油8升的车型,较6月初每月将增加47.6元左右油成本。与此同时,物流运输成本也将进一步增加。

国家发展改革委有关负责人说,中石油、中石化、中海油三大公司及其他原油加工企业要组织好成品油生产和调运,确保市场稳定供应,严格执行国家价格政策。

本轮成品油调价周期内,供应紧张、需求向好以及对俄制裁加剧等因素推动国际油价继续攀升。国家发展改革委价格监测中心预计,短期国际油价仍将受俄乌局势主导,欧美对俄罗斯的能源制裁将进一步加剧供需紧张平衡。叠加疫情好转,油品需求恢复的乐观预期,预计后期国际油价将维持高位。

▲6月14日,江苏省淮安市一加油站工作人员为汽车加油。  
新华社发

### 推进以县城为重要载体的城镇化建设

# 县城发展,活力涌动潜力足

欣欣向荣的义乌,正是我国县城高质量发展的缩影。县城是我国城镇体系的重要组成部分。2021年年底,我国1472个县的县城常住人口约为1.6亿人,394个县级市的城区常住人口约为0.9亿人,县城及县级市城区人口占全国城镇常住人口的近30%,县及县级市数量占县级行政区划数量的约65%。推进县城建设,有利于引导农业转移人口就近城镇化,完善大中小城市和小城镇协调发展的城镇化空间布局。

推进县城建设,城乡融合发展的重要支撑更有力。县城位于“城尾乡头”,是连接城市、服务乡村的天然载体。“我国到了工业反哺农业、城市支持农村的发展阶段,今后一段时期是健全城乡融合发展体制机制、破除城乡二元结构的窗口期。”国家发改委规划司有关负责人表示,推进县城建设,既有利于适应农民日益增加的到县城就业安家需求,又有利于辐射带动乡村发展和农业农村现代化,也有利于强化县城与邻近城市的衔接配合。

推进县城建设,扩大内需的重要引擎更澎湃。现阶段,县城投资消费与城市的差距很大,人均市政公用设施固定资产投资仅为地级及以上城市城区的1/2左右,人均消费支出仅为地级及以上城市城区的2/3左右。推进县城建设,有利于扩大当期有效投资和居民消费,开拓新的巨大投资消费市场。

国家发改委城市和小城镇改革发展中心主任高国力介绍,《意见》分五类引导县城发展方向,即加快发展大城市周边县城,积极培育专业功能县城,合理发展农产品主产区县城,有序发展重点生态功能区县城,引导人口流失县城转型

发展,“推进以县城为重要载体的城镇化建设,要顺应人口流动变化趋势,立足资源环境承载能力、区位条件、产业基础、功能定位,统筹县城生产、生活、生态、安全需要,合理确定不同类型县城的发展路径。”

### 聚人口,扩就业,培育发展特色优势产业

全世界一半的眼镜片在江苏丹阳制造;全球每三双袜子至少有一双来自浙江诸暨;湖南邵东一年生产的打火机,串起来可以绕地球赤道20圈……在“乡土中国”向“城镇中国”转型中,产业始终是县城建设发展的根基。

有产业,县城才有吸引力,人口才能聚集。“产业配套设施可供众多企业共用,直接影响着要素是否流入和企业成本高低。推进县城产业配套设施提质增效,夯实县城产业基础,才能促进居民就地就近就业和持续增收,带动县城经济高质量发展。”国家发改委规划司有关负责人说。

强优势,产业才有竞争力,发展才有空间。安徽天长,成立光纤光缆产业招商小组,编制光纤光缆产业链图谱,瞄准产业龙头、产业高端,从江苏扬州引进总投资10亿元、年产20万米5G数据光缆项目,加速传统优势产业向光纤光缆产业迭代升级。

浙江德清,依托交通区位优势,持续改善生态环境,错位发展农家乐和度假村等多种业态,壮大乡村民宿经济。2021年,全县实现旅游总收入356.66亿

元,比上年增长12.4%,使“叶子”变成了“票子”。

产业发展不搭“空中楼阁”,更不能“人云亦云”,突出特色、错位发展,增强产业支撑能力,重点发展比较优势明显、带动农业农村能力强、就业容量大的产业,才能培育本地产业和承接外部产业转移。

畅通循环,合作才有支撑力,要素才能汇聚。

提升产业平台功能,根据需要配置公共配套设施,引导县城产业集中集聚发展;健全商贸流通网络,发展物流中心和专业市场,打造工业品和农产品分拨中转地;完善消费基础设施,围绕产业转型升级和居民消费升级需求,改善县城消费环境……一系列政策措施落地,堵点、断点、除盲点,消弱点,县城经济发展夯基础、提质效。

育人才,增长才有持续力,县城更有活力。

十多年前从村里搬到河南滑县锦和新城社区,谢艳枝从农民变成了市民,更从田间进入了车间,“政府对俺进行免费技术培训,俺现在骑自行车到家门口的服装厂上班,一个月挣五六千元,日子过得踏实。”

授人以鱼不如授人以渔。强化职业技能培训,提高农民工特别是困难农民工的技能素质和稳定就业能力,更多新市民安居乐业,县城才有凝聚力和创造力。

### 补短板,惠民生,夯实县城运行基础支撑

县城建设发展关系县城乃至全县城

的民生质量。夯实县城运行基础支撑,才能提升县城生活的获得感、幸福感、安全感。

“提升县城的吸引力,要统筹市政设施‘硬件’和公共服务‘软件’建设,突出高效实用原则,缩小县城与大中城市设施和服务差距,夯实县城运行基础,提升县城居民幸福感。”国家发展改革委营商环境发展促进中心副主任王大伟说。

——市政公用设施提档升级,宜居县城的硬件基础强起来。

四川金堂,实施防洪排涝能力提升十大工程,毗河3号橡胶坝将河道从90米拓宽至210米,有效缓解县城防洪排涝压力。

江西贵溪,开发智慧水务监管平台,推广智慧水表应用,提升管理水平的同时,漏损率和运行成本双降低。

提高县城对人口的承载力和吸引力,县城的市政公用设施需要不断改进。完善交通基础设施,健全防洪排涝设施,加强老化管理改造,推动老旧小区改造,推进数字化改造,县城生活才能更安心、更便捷。

——公共服务设施提标扩面,宜居县城的普惠服务优起来。

公共服务的普惠关乎群众切身利益,是人的全面发展的基础条件。

完善医疗卫生体系,推进优质医疗资源下沉。在江苏溧阳,紧密型县域医共体建设,使县内就诊率达90%。在吉林梅河口,吉林大学白求恩第一医院与梅河口市中心医院展开合作,更好满足吉林省东南部200万居民就医需求。

扩大教育资源供给,推进优质教育资源扩容。在福建闽侯,2020年至

2021年,建成教育基础设施补短板项目7个,近2000名教师参与校际有序流动;在河北固安,新改扩建近百所中小学及幼儿园,新增学位3.8万个,城镇“大班额”现象得以消除。

幼有所育、学有所教、病有所医、老有所养……推进县城建设,保障基本公共服务普惠共享,促进优质公共服务均衡发展,城乡差距正在持续缩小。

——环境基础设施提级扩能,宜居县城的生态环境靓起来。

沙河,广东博罗的“母亲河”。曾经,粗放发展导致岸上企业随意排污,沙河一度成了“纳污河”。铁腕治污倒逼污染企业转型升级,污水塘变身科普生态公园,截至去年底全县累计建成污水管网214.14公里。如今,沙河水质均值优于Ⅲ类,博罗人自豪地说:“岭南万户皆春色”名不虚传。

环境基础设施水平决定着县城人居环境和整体面貌,也是县城生态文明建设的重要支撑。国家发改委规划司有关负责人表示,推进县城环境基础设施提级扩能,建立历史文化保护传承体系,将更好满足居民文化和生态需要,彰显县城绿色人文风貌。

该负责人表示,我国有1866个县及县级市,数量大、类型多,发展路径各不相同,县城建设不能搞齐步走、“一刀切”,推进县城建设要严守“五条底线”,严格落实耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界,守住历史文化遗产,防止大拆大建、贪大求洋,严格控制撤县建市设区,防止盲目发展新城新区和炒作房地产,防范地方政府债务风险。

把县城这个城乡融合发展的基本单元建强建好,带动乡村共享发展成果,广袤大地上的“小城故事”定会分外精彩。

(《人民日报》2022年6月8日刊发)

## 走进县城看发展