

# 中共中央办公厅 国务院办公厅关于健全社会信用体系的意见

(2025年3月21日)

社会信用制度是市场经济基础制度。为健全社会信用体系,经党中央、国务院同意,现提出如下意见。

## 一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,坚持和加强党的领导,坚持稳中求进工作总基调,完整准确全面贯彻新发展理念,坚持政府引导、市场驱动、社会共建,坚持弘扬诚信文化,坚持公共信用信息和市场信用信息相互融合,坚持信用奖惩合理合法,构建覆盖各类主体、制度规则统一、共建共享共用的社会信用体系,推动社会信用体系与经济社会发展各方面各环节深度融合,为加快建设全国统一大市场、维护公平有序竞争市场秩序、推动高质量发展提供有力支撑。

## 二、构建覆盖各类主体的社会信用体系

(一)深化政务信用建设。健全政府诚信履约机制,开展政务诚信评价,完善政府失信行为认定标准和失信惩戒措施,政府及其部门(含下属单位)在公共资源交易、招商引资、人才引进、政府与社会资本合作、产业扶持、投资融资、涉企收费等领域出现失信行为的,按规定将其纳入信用记录,限制其申请各类财政性资金和项目、试点示范、评优评先。有效发挥事业单位异常名录作用,提升事业单位诚信自律水平。加强公职人员诚信管理和教育。

(二)加强经营主体信用建设。强化经营主体信用管理,支持经营主体完善合规经营制度、管控信用风险,引导经营主体诚信经营、守信践诺。以公共信用综合评价为基础,建立企业信用状况综合评价体系。在确保保密和敏感信息安全前提下,加强国有企业信用状况披露。鼓励经营主体主动向信用服务机构提供信用信息,不断健全信用记录。

(三)加快社会组织信用建设。加强社会组织信用信息管理、共享、公开,强化社会组织信用监管,引导社会组织诚信自律,提升内部治理水平。行业主管部门和业务主管单位要推动行业协会商会加强诚信建设,指导行业协会商会依法依规开展信用评价等活动,发挥其对成员的行为引导、规则约束、权益维护等作用。

(四)有序推进自然人信用记录。依法依规建立健全自然人信用记录。加快推进法律、金融、会计、审计、医疗、教育、家政、工程建设、生态环境、平台经济等领域从业人员和取得国家职业资格人员等重点职业人群的信用管理制度建设。有条件的地方和部门可以开展自然人信用评价,用作为守信主体提供激励政策的参考,严禁将非信用信息和个人私密信息纳入信用评价。

(五)全面强化司法执法体系信用建设。加强法院、检察院司法公信建设,提高司法公信力。依法加大司法公开力度,保障人民群众知情权。加强司法执法人员信用建设,建立执法人员信用记录和信用承诺制度。提高虚假诉讼违法失信成本。严格失信被执行人认定程序,优化相关失信惩戒措施。

## 三、夯实社会信用体系数据基础

(六)建立全面完整准确的信用记录。严格界定公共信用信息范围,行业主管部门要根据法律、行政法规、地方性法规或党中央、国务院政策性文件确定本领域公共信用信息并形成行业信用记录,其中属于失信信息的,要分类明确其失信严重程度。对公共信用信息统一实行目录管理,国家发展改革委汇总建立相关主体的完整信用记录。

(七)强化信用信息归集共享。强化全国信用信息共享平台信用信息归集共享“总枢纽”功能,坚持以共享为原则、不共享为例外,统一归集各领域信用信息,根据需求按规定向有关部门提供信用信息服务,定期开展归集共享质效评估。推动全国信用信息共享平台与行业信用信息系统深度联通、数据共享。研究加强区块链等技术在信用信息管理等方面的应用,在保障信用信息合法权益和信息安全的前提下,提升商业合同信息、产业链信息、交易信息等共享水平。

(八)建立公共信用信息统一公示制度。建立统一的公共信用信息公示标准规则。“信用中国”网站集中公示各类公共信用信息,行业主管部门原则上不再公示本部门业务领域之外的公共信用信息。“信用中国”网站按照公益性原则向社会公众提供公共信用信息查询服务。对已在“信用中国”网站公示的公共信用信息,信用服务机构应当确保使用的信用信息与公示内容相同、期限一致。

(九)有序推动公共信用信息开放流通。制定公共信用信息授权运营管理办法,支持符合条件的运营机构依授权开展公共信用信息资源开发、产品经营和技术服务,严禁未经授权、超范围使用公共信用信息。建立公共信用信息流通准入标准规则。鼓励经营主体依法依规依托公共

信用信息提供公益服务。探索建立公共信用信息价值收益合理分享机制,依法依规维护公共信用信息资产权益。鼓励区域间公共信用信息共享、信用评价互认、信用奖惩协同。

(十)加强信用信息安全保护。建立信用信息安全管理追溯和侵权责任追究机制,明确信息传输链条各环节安全责任。严格落实安全保护责任,规范信用信息处理程序。提高信用信息基础设施安全管理水平。建立健全信用信息安全应急处理机制。

## 四、健全守信激励和失信惩戒机制

(十一)强化对守信行为的激励。构建全方位的信用激励政策环境,为守信主体在公共服务中提供便利或优惠。鼓励平台企业用好大数据资源,为守信主体精准提供市场化、社会化激励。支持金融机构深入挖掘信用信息价值,持续提升守信主体融资便利化水平。

(十二)依法依规开展失信惩戒。规范设定失信惩戒措施,依法依规合理确定惩戒范围和力度。设定失信惩戒措施,确定严重失信主体名单的列选领域必须依法依规,行政法规、地方性法规或党中央、国务院政策性文件为依据,其中涉及设定对信用主体减损权利或增加义务的措施,必须以法律、行政法规、地方性法规为依据。行业主管部门应当以部门规章形式明确严重失信主体名单列入和退出的条件、程序。对被列入严重失信主体名单的,在申请政府资金、享受税收优惠、参与公共资源交易活动、股票债券发行、评优评先、公务员录用遴选聘任、事业单位招聘等方面,依法依规予以限制或禁止。在房地产市场、人力资源市场、能源中长期合同领域增设严重失信主体名单。对失信惩戒措施和严重失信主体名单实行清单化管理。

(十三)完善统一的信用修复制度。建立健全统一规范、协同共享、科学高效的信用修复制度,鼓励失信主体主动纠正失信行为。国家发展改革委牵头统一信用信息公示和修复的渠道,优化信用修复规则,加强司法机关、行业主管部门、信用服务机构等修复协同。对完成修复的信用主体,应当及时停止公示其失信信息、将其移出相关失信名单,并依法依规解除相关失信惩戒措施。

## 五、健全以信用为基础的监管和治理机制

(十四)以信用评价为基础实施分级分类监管。

国家发展改革委牵头完善信用评价体系,各地区各行业主管部门以公共信用综合评价为基础健全本地区本行业信用评价机制,根据评价结果优化监管方式,对不同类型信用主体实施差异化监管。

(十五)建立健全信用承诺制。在行政审批、证明事项、信用修复等领域推行信用承诺制。办理适用信用承诺制的事项时,申请人部分申报材料不齐备但信用状况良好且书面承诺在规定期限内提供材料的,应先行受理。建立信用承诺践诺跟踪机制。引导信用主体主动向社会作出信用承诺。

(十六)推进信用报告深度应用。推动在市场准入、行政审批、政府采购、招商引资、资质审核等公共管理领域充分使用信用报告。大力推行以专项信用报告替代有违法违规记录的证明。鼓励在招标投标、融资授信、商业往来等市场交易活动中使用信用报告。

(十七)加强对政府签订、指导签订合同等履约信用监管。强化合同履约跟踪核实,及时将政府签订的合同、政府指导签订的合同等履约情况归集至全国信用信息共享平台,国家发展改革委将经核实的合同履约情况纳入相关主体信用记录,切实提高合同履约水平。

(十八)推动信用赋能基层治理。加强农村信用体系建设,加强涉农信用信息归集共享,明确采集责任,优化精简采集指标和评价规则,提升对农户和新型农业经营主体的信用评价水平。推动信用赋能社区治理,支持信用园区、街区建设。

(十九)完善社会信用体系法律法规制度。完善统一社会信用代码制度,进一步明确各类主体的赋码部门,健全赋码数据共享与稽核机制。制定全国统一的信用信息管理标准。推动出台社会信用建设法,推动将信用规则纳入相关专项法律法规。加强信用政策出台前的综合评估,防止信用管理措施泛化滥用。

## 六、提高社会信用体系市场化社会化水平

(二十)大力培育信用服务市场。创新信用评价、信用评级、信用评分、信用报告、信用核查、信用管理、信用咨询以及环境、社会和治理评价等业务模式,有效支撑信用经济发展。规范信用服务机构参与社会信用体系建设行为。支持金融信用信息基础数据库依法采集金融领域信用信息,提供更加便捷优质的基础征信服务。优化个人征信市场布局,增加个人征信产品和服务供

给。做优做精企业征信市场,探索发展聚焦细分领域的企业征信机构。全面加强征信监管,促进征信行业规范健康发展。

(二十一)深入推进信用融资和信用交易。依托全国一体化融资信用服务平台网络,按照实际需求扩大信用信息归集共享范围,完善以信用信息为基础的企业融资增信制度,有效提升中小微企业信用贷款比重,支持符合条件的征信机构参与融资信用服务平台运营。鼓励信用服务机构依法依规采集商业合同履约信息,支持有序推进赊销、分期付款、融资租赁等信用销售模式。强化商业汇票信息披露,完善票据市场信用约束机制。将恶意逃废债经营主体依法依规纳入相关严重失信主体名单。

(二十二)加强平台经济领域信用建设。加强公共信用信息和平台企业经营信息的共享,引导平台企业建立平台内信用管理制度和平台间失信联合约束制度,根据平台内商户信用状况实施差别化的管理和服务,为守法诚信经营主体提供更多优惠便利,对违法失信经营主体在平台规则内予以限制。加强对网络主播、自媒体、网络信息内容多渠道分发服务机构(MCN机构)等信用监管。

(二十三)服务高水平对外开放。在确保安全的前提下,依法依规推进信用信息数据跨境流通,有序开展跨境信用合作,推动信用评价、信用报告等信用产品跨境互认。支持国内信用服务机构与共建“一带一路”国家、金砖国家开展独立、公正的第三方信用服务合作。加强国际征信交流,积极培育具有国际竞争力和影响力的征信机构。推动国内信用评级机构国际化发展。

## 七、加强组织实施

各地区各有关部门要在党中央集中统一领导下,结合实际抓好本意见贯彻落实,形成上下联动、各司其职、齐抓共管的工作格局。国家发展改革委、中国人民银行要加强统筹协调,各有关部门要切实履行本领域信用建设责任,形成工作合力。统筹做好全国社会信用体系建设示范区创建工作,建立健全示范区后评价机制。持续开展城市信用监测。弘扬诚信文化,普及诚信教育,依法依规加大对严重失信行为的曝光力度,支持新闻媒体开展诚信宣传和舆论监督。充分发挥诚信典型的引领作用,持续开展“诚信之星”宣传和“诚信兴商宣传月”活动,推动形成守信践诺的良好社会风尚。及时总结推广典型经验做法。重大事项及时按程序向党中央、国务院请示报告。

(新华社北京3月31日电)



►“南海二号”钻井平台在惠州19—6油田海域进行钻探作业。  
3月31日,中国海油发布消息,我国在南海东部海域勘探发现惠州19—6亿吨级油田。这是我国首次探获海上深层—超深层碎屑岩大型整装油田,展示出我国近海深层—超深层领域油气勘探潜力。  
惠州19—6油田位于珠江口盆地惠州凹陷,距离深圳市约170公里,平均水深100米。经测试,钻井日产原油413桶,日产天然气6.8万立方米。通过持续勘探,实现惠州19—6油田探明地质储量超1亿吨油当量。  
新华社发

## 2025中国网络媒体论坛在南宁举行

(上接第一版)充分发挥作为我国面向东盟开放合作的“桥头堡”作用,主动拥抱人工智能时代,加快建设中国—东盟人工智能创新合作中心,积极构建“北上广研发+广西聚集+东盟应用”的人工智能发展路径,唱响高质量发展主旋律,服务构建更为紧密的中国—东盟命运共同体。此次中国网络媒体论坛深度融合全球人工智能发展浪潮,充分彰显了网络媒体的责任与担当,也为推动广西高质量发展带来了新机遇。希望与各大媒体共同传播好中国声音、讲好广西故事,让正能量充盈网络空间。诚邀广大企业加入到广西人工智能发展洪流中来,共建共享中国—东盟人工智能创新合作中心,共同拓展7亿多人口东盟大市场,携手共创共赢美好未来。

王晓真表示,面对媒体融合发展这篇大文章,作为当今世界体量规模最大、业务形态最多、覆盖范围最广的综合性国际传媒航母,中央广播电视总台始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,正奋力打造具有强大引领力、传播力、影响力的国际一流新型主流媒体。总台将深耕内容吸引力,牢牢把握信息化条件下舆论主导权;激发创新引领力,积极构建“5G+4K/8K+AI”战

略格局,将“思想+艺术+技术”融合传播推向新高度;增强媒体竞争力,在全球媒体变革发展中树立起“中国标杆”。总台将建设好运用好新媒体新平台,不断完善“产学研用”一体化科技创新平台,积极培育新质生产力、新质传播力,坚信笃行、好学能文,全面推进主流媒体系统性变革,有力有效服务党和国家工作大局。

今年论坛进一步创新举办方式,做精内容、做实成果。开幕式上,通过艺术化表达、技术化赋能、场景化呈现,把回顾总结过去一年正能量建设成效与谋划部署新一年网络传播工作相结合,把网络内容建设与项目发布启动相结合,围绕“牵挂”“如愿”“温暖”“逐梦”“传承”五大主题,一批爆款产品的“剧中人”来到现场,一批潜心耕耘的“幕后者”走到台前,展现活力奔涌、昂扬前行的磅礴看主峰”“何以中国”“把青春华章写在祖国大地上”“红星照耀中国”“China Travel”等年度网上重大主题宣传和重大议题设置项目。

自治区党委常委、宣传部部长陈奕君主持开幕式。中央网信办副主任、国家网信办副主任牛一兵,自治区党委常

委、秘书长周异决,人民日报社副总编辑徐立京,新华社副社长刘健,经济日报社社长兼总编辑郑庆东,中国日报社社长兼总编辑曲莹璞,中国记协党组书记、副主席、书记处书记刘思扬,水利部副部长李良生,国家广电总局副局长董昕,国家体育总局副局长李静等出席开幕式。

现场发布2024中国正能量网络精品征集展播活动结果,与会领导为中国正能量十佳网络精品代表、突出贡献单位颁发荣誉证书和纪念牌。庄荣文、陈刚、蓝天立、王晓真、徐立京、刘健、郑庆东、曲莹璞、刘思扬、李良生、董昕、李静共同启动中央网信办2025年网上重大主题宣传和重大议题设置项目暨“多彩民族 壮美广西”网络主题宣传活动。

作为论坛创新打造的主题活动之一,“人机共创·2025AI赋能正能量创作大会”29日晚举办。大会聚焦“人工智能赋能正能量网络传播”,邀请网络媒体、互联网企业和院所代表交流互鉴。通过“沉浸式展演+交互式展览”推介搭建成果展示、新品发布、模型推介、供需融合的平台,形成良性示范和正向引领,助力行业创新发展。

此外,论坛期间还举行了“坚持主

流价值导向 推动算法向上向善”主题分享会、“创新网络外宣 提升传播效能”研讨会、“发挥多元主体力量 共创繁荣内容生态”发布启动会等主题活动。3月29日晚,“南宁之夜”沉浸式互动活动拉开帷幕,深入挖掘展示广西独特资源禀赋、风土人情、地方文化,让广大网民透过八桂大地高质量发展的生动图景,感受新时代中国活力满满、生机勃勃的万千气象,在网络空间进一步铸牢中华民族共同体意识,提振发展信心。

来自中央和国家机关有关部门,中央新闻单位,中央和地方重点新闻网站,各省市、新疆生产建设兵团网信办,广西壮族自治区各设区市党委宣传部、网信办,主要商业网站、互联网企业负责人及业界专家学者、媒体记者、社会各界代表等参加论坛。

本届论坛由中央网信办网络传播局、广西壮族自治区党委网信办、央视网、南宁市委网信委、广西广播电视台承办。经过多年发展和不断优化升级,中国网络媒体论坛的影响力、引领力持续增强,受到各界广泛关注和积极评价,被誉为“观察中国网络媒体发展走向的重要窗口”。

## 朝着建成科技强国的宏伟目标奋勇前进

(上接第一版)四是拥有强大的高水平科技人才培养和集聚能力,不断壮大国际顶尖科技人才队伍和国家战略科技力量。五是拥有强大的科技治理体系和创新能力,形成世界一流的创新生态和科研环境。

文章指出,要以“十年磨一剑”的坚定决心和顽强意志,只争朝夕、埋头苦干,一步一个脚印把建成科技强国的战略目标变为现实。第一,充分发挥新型举国体制优势,加快推进高水平科技自立自强。完善党中央对科技工作集中统一领导的体制,充分发挥市场在科技资源配置中的决定性作用,更好发挥政府各方面作用,加强国家战略科技力量建设,提高基础研究组织化程度。第二,扎实推动科技创新和产业创新深度融合,助力发展新质生产力。融合的基础是增加高质量科技供给,融合的关键是强化企业科技创新主体地位,融合的途径是促进科技成果转化应用。第三,全面深化科技体制机制改革,激发发创新创造活力。深化科技管理体

制改革,统筹各类创新平台建设,加强创新资源统筹和力量组织。完善区域科技创新布局,改进科技计划管理,加快健全符合科研活动规律的分类评价体系和考核机制,完善科技奖励、收入分配、成果赋权等激励制度。第四,一体推进教育科技人才事业发展,构筑人才竞争优势。深化教育科技人才体制机制一体改革,加快培养造就一支规模宏大、结构合理、素质优良的创新型人才队伍。坚持科技人才自立自强,把加快建设国家战略人才力量作为重中之重,突出加强青年科技人才培养。第五,深入践行构建人类命运共同体理念,推动科技开放合作。深入践行国际科技合作倡议,积极融入全球创新网络,共同应对气候变化、粮食安全、能源安全等全球性挑战,让科技更好造福人类。

文章指出,建设科技强国,是全党全国的共同责任。要树立雄心壮志,鼓足干劲、发愤图强、团结奋斗,朝着建成科技强国的宏伟目标奋勇前进!

## 从“汗水榨糖”到“智慧工厂”

(上接第一版)据介绍,去年该公司投入1亿元用于技术改造,按照高端化、智能化、绿色化要求,顺利完成了压榨液压自动翻板卸蔗和甘蔗自动除杂项目(二期)、集中控制中心系统等重大技改项目,实现全自动化控制和信息化、智能化管理,企业的整体技术装备水平跻身行业前列。如今,生产线上先进的自动包装码垛、自动卸蔗平台、自动分蜜机和数字化集控中心等设备的广泛应用,让生产效率和效益得到大幅提升,不仅降低了人力成本,还减少人为因素对生产的影响,使产品质量更加稳定可靠。

“今年,我们将加大农业科技投入力度,积极引入先进种植技术与设备,提升甘蔗种植的机械化、智能化水平;扎实推进高水平技术改造,持续提高工业经济高端化、智能化、绿色化发展水平。”韦丽娜信心满满地表示,企业将通过科学实施对标管理,全面增强企业综合竞争力,主动做好“创标”工作,致力于原蔗发展、技术进步、产业链延伸、企业管理、企业文化建设、人才队伍建设、经济效益、资金运筹等“八个标杆”创建工作,为推进乡村全面振兴、守好全国人民的“糖罐子”作出更大贡献。

