

生态环境法典草案首次亮相 有哪些看点？

4月27日,备受关注的生态环境法典草案提请全国人大常委会会议审议。草案分为5编,包括总则编、污染防治编、生态保护编、绿色低碳发展编、法律责任和附则编,共1188条。

继民法典之后,首次亮相的生态环境法典草案有哪些重要看点?

看点一:明确保障公众“生态环境权益”

翻开厚重的法典草案,总则编第一条立法目的中,“保障公众健康和生态环境权益”引起不少专家的共鸣。现行环境保护法明确“保障公众健康”,此次法典草案增加公众的“生态环境权益”,被视为一大亮点。

“法典草案把保障公众健康和生态环境权益作为立法目之一,写在第一条,是非常难得的。”北京大学法学院教授汪劲说,草案的一系列制度设计,彰显坚持以人民为中心的理念,尤其在污染防治编中体现得最明显。

商贩在住宅楼下开烧烤摊,熏得窗外、电梯间、居民衣服上都是油烟和异味,这个难题怎么破?为解决类似“窘境”,法典草案对餐饮服务项目、露天烧烤以及服装干洗和机动车维修等活动进行了规定。

华侨大学法学院院长刘超表示,油烟、恶臭、噪声等是近几年生态环境领域群众投诉较为集中的问题。针对老百姓“家门口”的油烟、恶臭等顽疾,此前大气污染防治法作出了相关规定,此次法典草案进行了系统整合,以更好地推进问题解决。此外,过去一些政策、规章制度当中已有规定,但法律尚未明确的经验做法,这次也写入法典草案之中。

在专家看来,法典编纂将从立法角度为解决这些老百姓急难愁盼问题提供更有力的法律依据,更好保障公众的生态环境权益。

看点二:关注化学物质、电磁辐射等新领域污染问题

记者注意到,草案污染防治编共设置9个分编、36章、525条。污染防治编首先考虑蓝天、碧水、净土保卫战三大污染防治攻坚战,其次是固体废物、噪声、放射性污染源的治理,然后设置“其他污染防治”分编,对化学物质、电磁辐射、光等新领域污染防治问题作出针对性制度规定。

刘超介绍,近年来广受关注的新污染物,来源

主要是有毒有害化学物质的生产和使用。国务院办公厅2022年已经印发《新污染物治理行动方案》,进行针对性治理。《中共中央 国务院关于全面推进美丽中国建设的意见》中则明确要求加强“电磁辐射环境管理”。一些地方也正在进行光污染治理的相关探索。

对此,生态环境法典草案规定加强化学物质污染风险管控、建立持久性有机污染物等新污染物协同治理和环境风险管控体系、电磁辐射污染防治监督管理体制、电磁辐射设施分类管理、光污染防治等制度措施。

“法典草案在常规污染物之外,高度重视新型污染问题。”刘超表示,这一分编根据新的情况和实际需要进行编纂,体现了立法机关对人民呼声和现实立法需求的及时回应。

看点三:立法保护江河湖泊、荒漠生态系统

法典草案设置生态保护编,包括一般规定、生态系统保护、自然资源保护与可持续利用、物种保护、重要地理单元保护、生态退化的预防和治理、生态修复7章,转变以往以单一生态要素为保护目标的立法思路,突出系统保护理念。

其中生态系统保护一章,主要是整合规定森林法、草原法、湿地保护法、海洋环境保护法、海岛保护法中有关生态保护的内容,同时增加江河湖泊、荒漠生态系统的专门规定,提升生态系统多样性、稳定性、持续性。

“法典草案新纳入江河湖泊、荒漠两种生态资源要素,强调对它们应当同其他生态要素平等看待和保护。”汪劲说。

在他看来,现有法律对水质和水量的保护较为明确,但水生态的保护有待加强。法典草案把“江河湖泊”纳入生态系统保护,更加重视保护水生态,体现了综合治理和系统治理的思路,有助于实现水资源、水环境、水生态统筹治理。

看点四:正确处理发展和保护的关系

生态环境没有替代品,用之不觉、失之难存。法典草案在生态保护编中,就“自然资源保护与可持续利用”设立专章,强调在做好保护的同时加强对资源的合理利用,最大限度发挥自然资源的价值,使高质量发展和高水平保护相辅相成、相得益彰。

“我们要建设的是人与自然和谐共生的现代化,实现生产发展、生活富裕、生态良好的发展。”全

国人大环资委副主任委员吕昌梅说,“推动在保护中发展,在发展中保护,这是法典编纂的显著特点。”

明确耕地数量、质量、生态“三位一体”保护,永久基本农田实行特殊保护,加强黑土地保护……在土地资源方面,法典草案吸纳了我国近年来为保障粮食安全、强化耕地保护以及在土地资源利用方面着力加强的重点政策和创新举措。

“把几类主要自然资源开发利用方面的环保约束和管控制度予以明确,并把一些在部分地区实践探索且卓有成效的做法、规则上升为法律制度,有利于更好实现自然资源可持续利用。”北京大学法学院研究员巩固说。

他表示,对于其他自然资源,包括森林、草原、野生动物等,草案对其开发利用的关键制度作原则性规定,以表明其不仅是生态系统或物种,还兼具资源属性,在保护为主的前提下可依法合理利用。

巩固建议,下一步要重点关注未利用地的生态保护与合理利用,细化利用规则,健全管理体制,支持、鼓励契合自然条件、具有良好综合效益的利用,对合理利用形成良好激励。

看点五:绿色低碳发展单独成编

法典草案中绿色低碳发展编引人关注。草案在现行清洁生产促进法、循环经济促进法、能源法等法律和全国人大常委会有关决议等基础上,建立健全绿色低碳发展相关法律制度。

绿色低碳发展是解决生态环境问题的治本之策。中南财经政法大学法学院教授张忠民表示,草案在污染防治和生态保护之外,将绿色低碳发展单独成编,是生态环境法治的一项重大创新。

“以循环经济为例,现行循环经济促进法相关条文多为鼓励、支持性质。”张忠民表示,“基于我国资源有限、人口众多的现状与产业结构转型的大趋势,必须提升制度刚性,为绿色低碳领域执法、司法等提供更有力有效的规则。”

记者注意到,在应对气候变化章节中,草案关于开展国际合作,参与、贡献和引领全球气候治理,加强气候变化领域的人才队伍建设和技术交流合作等方面内容作出规定。张忠民表示,中国作为负责任大国,在应对气候变化方面的国际承诺以及履约需求等,也将在此体现。

相关专家表示,以绿色低碳发展编为标志,生态环境法典编纂充分回应时代之问,推动构建中国绿色低碳发展法律体系,为世界贡献环境法治建设的中国智慧和中国特色。

(新华社北京4月28日电)

庆祝中华全国总工会成立100周年暨全国劳动模范和先进工作者表彰大会隆重举行

(上接第一版)

习近平强调,100年来党的工运事业理论创新和实践发展的最重要成果,就是形成了中国特色社会主义工会发展道路。这条道路,坚持党对工运事业和工会工作的全面领导,坚持全心全意依靠工人阶级的根本方针,坚持服从和服务于党的中心任务,坚持工会组织的政治性、先进性、群众性,坚持以服务职工群众为生命线,坚持依法依规开展工作,是党领导工运事业和工会工作宝贵经验的深刻总结,必须长期坚持。

习近平指出,党的中心任务就是我国工人运动的时代主题。新时代新征程,必须进一步动员激励我国工人阶级和广大劳动群众,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献。要聚焦推动高质量发展,动员激励广大职工和劳动群众建功立业、创新发展。要顺应新一轮科技革命和产业变革,全面提升劳动者素质。要深入践行社会主义核心价值观,大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神。要着眼推进共同富裕,稳步增进广大职工和劳动群众福祉。

习近平强调,劳动模范和先进工作者是人民的楷模、国家的栋梁,全社会要学习他们的事迹、弘扬他们的精神。劳动模范和先进工作者要珍惜荣誉、保持本色,继续努力、再立新功。

习近平指出,站在新的历史起点上,各级工会要全面贯彻落实党中央决策部署,推动工会工作高质量发展。要坚持正确政治方向,把广大职工和劳动群众紧紧团结在党的周围。要坚持以职工为中心的工作导向,竭诚服务职工群众、促进职工全面发展。要深化工会改革和建

做新时代挺膺担当的奋斗者

(上接第一版)

中国工会成立100年来,在中国共产党的坚强领导下,围绕党在各个历史时期的中心任务,与党同心、跟党走,组织动员工人阶级和广大劳动群众团结拼搏、建功立业,为革命、建设、改革作出了重要贡献。特别是新时代以来,工会牢牢把握实现中华民族伟大复兴的时代主题和方向,坚持以职工为中心的工作导向,坚持加强工会改革创新,组织动员广大职工在各行各业、各个领域创新创业,为全面建成小康社会、推进中国式现代化担当作为。

今天,以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业呈现出无比光明灿烂的前景。我国工人阶级和广大劳动群众信念更加坚定,素质全面提高,面貌焕然一新,充分展现了主人翁的豪迈姿态,焕发出强烈的历史主动精神,正以不信邪、不怕鬼、不怕压的顽强斗争打开事业发展新天地。实践充分证明,我国工人阶级不愧是中国特色社会主义国家的领导阶级,不愧是先进生产力和生产关系的代表,不愧是坚持和发展中国特色社会主义的主力军。前进道路上,只要始终坚持全心全意依靠工人阶级的根本方针,充分调动广大职工群众的积极性、主动性、创造性,就能够凝聚无坚不摧、无往不胜的磅礴伟力。

来宾4名全国劳动模范和先进工作者在京接受表彰

(上接第一版)

据了解,林伟民深耕主业、开拓创新,带领来宾宾糖集团有限公司坚持绿色发展理念,大力发展糖业循环产业,围绕“一根甘蔗吃干榨尽”,做大产业“文章”,建成了行业最长、科技含量高的循环产业链。吴春雷从一名汽轮机维护的“专科医生”成长为熟练掌握不同发电设备操作与检修的“全科医生”,多次援助巴基斯坦、沙特、巴西等国外发电站建设,让中国电力技术走向世界,用匠心诠释新时代电力人的担当。莫丽荣扎根基层27年,怀揣着对农村、农民、家乡

设,不断增强引领力、组织力、服务力。

习近平强调,工运事业是党的事业的重要组成部分。各级党委要加强和改进对工会的领导,及时研究解决工会工作中的重大问题,为工会履职创造良好条件。

李强在主持大会时指出,习近平总书记的重要讲话,高度评价100年来党领导的中国工人运动的光辉历程和伟大成就,充分肯定中国工人阶级和中国工会在党和国家事业发展全局中的地位和作用,深刻总结工运事业和工会工作的宝贵经验,对我国工人阶级和广大劳动群众奋进新征程、建功新时代寄予殷切期望,对做好新时代新征程工会工作提出明确要求。讲话饱含党中央对工人阶级和广大劳动群众的亲切关怀,对工运事业和工会工作的高度重视,具有很强的政治性、思想性、战略性、指导性,要认真学习领会,深入贯彻落实。我们要更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的新征程上再立新功、再创新辉煌。

中华全国总工会主席王东明在大会上发言。大会在雄壮的《国际歌》声中结束。

中共中央书记处书记,全国人大常委会、国务院、全国政协、中央军委有关领导同志,曾担任全国总工会领导职务的老同志出席大会。

中央党政军群有关部门和北京市负责同志,各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表,各省级总工会代表,2025年全国劳动模范和先进工作者,往届全国劳动模范和先进工作者代表等3000多人参加大会。

当前世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开,实现我们的奋斗目标,推进我们的宏伟事业,更需要我国工人阶级和广大劳动群众增强主人翁意识、发挥主力军作用。这要求我们,牢牢把握高质量发展这个首要任务,围绕发展新质生产力、建设现代化经济体系等,加强产业工人队伍建设,加快建设一支知识型、技能型、创新型产业工人大军,培养造就更多大国工匠和高技能人才;一体推进教育科技人才事业发展,着力提高劳动者素质,推动实现“人口红利”向“人才红利”提升,不断增强我国未来发展新优势;切实实现好、维护好、发展好劳动者合法权益,有效提升职工群众获得感、幸福感、安全感。

大道至简,实干为要。“中国式现代化的新征程上,每一个人都是主角”。每一份辛勤付出都将汇聚成昂扬奋进的时代洪流,每向前一步都将叠加成不可阻挡的发展之势。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,向劳动模范和先进工作者学习,大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神,挺膺担当、攻坚克难、奋发有为,在推进中国式现代化的火热实践中书写劳动风采、创造时代荣光。

►这是4月27日拍摄的天津长芦海晶集团有限公司的盐田(无人机照片)。

连日来,在天津市滨海新区的天津长芦海晶集团有限公司25万亩盐田里,工人利用晴好天气开展“春扒”作业,百里盐滩一片繁忙。据悉,该集团今年春晒计划产盐50万吨,截至一季度已完成24.8万吨,实现生产“开门红”。

新华社发



多部门合力筑牢职业健康防线

职业健康关乎每一个劳动者的福祉。如何保障劳动者健康权益?法定职业病有哪些?如何应对传统与新兴职业健康挑战?2025年4月25日至5月1日是第23个全国职业病防治法宣传周。国家卫生健康委28日举行新闻发布会,就公众关心的问题进行解答。

建成900家尘肺病康复站

颁布660多项职业卫生、放射卫生技术标准;实施职业病危害专项治理,已有17万多家企业完成治理任务;遴选64项具有创新、智能、高效、节能等优势的防护技术,在矿山、冶金、化工、机械制造等行业推广应用……发布会上的一组数据显示,我国坚持预防为主、防治结合,保护劳动者职业健康。

据介绍,2024年全国对50万个重点岗位主要职业病危害因素进行现场检测,对500万名呼吸系统疾病就诊患者进行尘肺病筛查。监测结果显示,工作场所环境和条件正在逐步好转,用人单位落实职业病防治主体责任意识也在逐步增强。但尘肺病、噪声聋等传统职业病防治任务仍然艰巨。

“目前尘肺病无法治愈,但可以通过规范治疗康复来延缓病程,改善生活质量。”国家卫生健康委职业健康司副司长李军说,在中央财政支持下,国家卫生健康委积极引导康复资源下沉,依托现有乡镇卫生院、社区卫生服务中心建设一批尘肺病康复站。目前尘肺病康复站总数已达900家,实现尘肺病患者集中的乡镇(社区)全覆盖。

法定职业病增至12类135种

值得注意的是,2024年底修订的《职业病分

类和目录》新增“职业性肌肉骨骼疾病”和“职业性精神和行为障碍”两类,包含腕管综合征、创伤后应激障碍等2个病种,法定职业病增至12类135种。

中国疾控中心职业卫生所所长孙新介绍,职业性腕管综合征是职业性肌肉骨骼疾病中的一种,主要是工作中长期受力、重复操作、不良姿势、重体力劳动和振动等引起的以肌肉、骨骼、神经等系统损伤为主的一类疾病。建议用人单位改进工艺、技术、设备,减少劳动者手腕部重复作业;劳动者工间休息时,可适当做手腕部放松活动或局部按摩等。

首都医科大学附属北京安定医院院长王刚介绍,参与抢险救灾的公安干警、医护人员和消防人员是创伤后应激障碍防治重点人群,用人单位需要在平时做好心理危机干预预案,定期开展心理健康知识培训及演练。对参与救援的工作人员进行心理状况评估,早期识别症状,及时给予支持。

工会驿站2024年服务近8亿人次

全国总工会劳动和经济工作部二级巡视员杜文甫介绍,截至2024年,全国高危行业企业签订劳动卫生专项集体合同50.5万份,覆盖职工6448.18万人。2021年至2024年,全国各级工会累计投入“送清凉”专项资金近60亿元,慰问职工近9000万人。此外,全国已建成工会驿站18.61万个,2024年服务近8亿人次。

如何提高职工职业健康知识知晓率和防护技能水平?杜文甫介绍,全国总工会联合相关部门组织开展全国“安康杯”竞赛活动,截至目前,参赛企业达60多万家,参赛职工达8000多万名。同时强化对工会从事劳动保护工作人员的职业卫生知识培训。

健康企业建设在保障劳动者身心健康方面发挥重要作用。北京京港地铁有限公司党委书记王少辉介绍,公司引进全封闭式通风系统,自主研发专利产品替代人工轨道巡检等降低作业风险;联合科研院所开展职业紧张损害、骨骼肌肉损伤等相关职业健康培训,2024年累计培训2万余人次;全面推行员工心理援助项目,由专业机构提供24小时心理咨询服务。

心理健康与新兴业态健康风险受关注

近年来,快递、网约车、网络直播等新业态发展迅速。孙新提醒,相关从业人员要避免长时间工作或熬夜,工作一段时间后适当活动一下,劳逸结合。同时要避免长时间久坐,可以交替采取站姿和坐姿等方式缓解疲劳。

职业人群有哪些常见的心理健康问题?王刚说,焦虑、抑郁是职业人群较为常见的心理问题。绝大多数精神心理问题可以有效治疗,劳动者要及时寻求精神卫生机构的专业帮助。

在即将到来的“五一”国际劳动节,劳动者如果遇到心理相关问题,可拨打全国统一的心理援助热线“12356”进行咨询。

有人一焦虑紧张就吃东西,吃多了又担心发胖影响健康,如何调节?王刚表示,这是一种常见的“情绪性进食”行为,缓解压力、调节情绪应该用科学方式解决,比如运动、与亲朋好友倾诉等。

(新华社北京4月28日电)