

中共中央办公厅 国务院办公厅 关于推进绿色低碳转型加强全国碳市场建设的意见

(2025年5月24日)

碳市场是利用市场机制积极应对气候变化、加快经济社会发展全面绿色转型的重要政策工具。目前,我国已建立重点排放单位履行强制减排责任的全国碳排放权交易市场和激励社会自主减排的全国温室气体自愿减排交易市场。为推动建设更加有效、更有活力、更具国际影响力的全国碳市场,经党中央、国务院同意,现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,全面贯彻习近平经济思想、习近平生态文明思想,坚持稳中求进工作总基调,兼顾绿色低碳转型和经济发展需要,坚持有效市场和有为政府,坚持碳市场作为控制温室气体排放政策工具的基本定位,加快建设全国统一、覆盖全国、扩围扩主体、更加公开透明、扩围扩主体、努力实现碳排放资源配置效率最优化和效益最大化,推动传统产业深度转型,培育发展新质生产力,激发全社会绿色低碳发展内生动力,为积极稳妥推进碳达峰碳中和、建设美丽中国提供重要支撑。

主要目标是:到2027年,全国碳排放权交易市场基本覆盖工业领域主要排放行业,全国温室气体自愿减排交易市场实现重点领域全覆盖。到2030年,基本建成以配额总量控制为基础、免费和有偿分配相结合的全国碳排放权交易市场,建成诚信透明、方法统一、参与广泛、与国际接轨的全国温室气体自愿减排交易市场,形成减排效果明显、规则体系健全、价格水平合理的碳定价机制。

二、加快建设全国碳排放权交易市场

(一)扩大全国碳排放权交易市场覆盖范围。根据行业发展状况、降碳减污贡献、数据质量基础、碳排放特征等,有序扩大覆盖行业范围和温室气体种类。

(二)完善碳排放配额管理制度。建立预期明确、公开透明的碳排放配额管理制度,保持政策稳定性和连续性。综合考虑经济社会发展、行业特点、低碳转型成本等,明确市场中长期碳排放配额控制目标。根据国家温室气体排放控制目标及碳排放双控要求,处理好与能源安全、产业链供应链安全、民生保障的关系,科学设定配额总量,逐步由强度控制转向总量控制。到2027年,对碳排放总量相对稳定的行业优先实施配额总量控制。稳妥推行免费和有偿相结合的碳排放配额分配方式,有序提高有偿分配比例。建立配额储备和市场调节机制,平衡市场供需,增强市场稳定性和流动性。合理确定用核证自愿减排量抵销碳排放配额清缴的比例。

(三)加强对碳排放权交易试点市场的指导和监督管理。统筹好全国碳排放权交易市场和有关地方试点开展的碳市场。现有碳排放权交易试点市场要按照有关要求规范建设运行,助力区域绿色低碳转型。鼓励碳排放权交易试点市场在扩大覆盖范围、完善市场调节机制、创新监管手段、健康有序发展碳金融等方面先行先试,为全国碳排放权交易市场建设探索经验。建立定期评估和退出机制,不再新建地方或区域碳排放权交易市场。

三、积极发展全国温室气体自愿减排交易市场

(四)加快自愿减排交易市场建设。建立科学完备的方法学体系,针对可持续发展效益显著、社会期待高、社会和生态效益兼具的重点领域加快方法学开发,有效服务社会自主减排和生态产品价值实现。强化自愿减排项目开发、审定、实施及减排量核查等全流程管理。项目业主、审定与核查机构要恪守诚信原则,严格落实承诺事项,主动接受社会监督。加强全国碳减排资源统筹管理,规范各类自愿减排交易活动。

(五)积极推动核证自愿减排量应用。倡导推动党政机关、企业、社会团体等在绿色供应链管理、开展大型活动、履行社会责任、绿色低碳生活等方面,积极使用核证自愿减排量抵销碳排放,各级党政机关和国有企业要发挥表率作用。完善核证自愿减排量抵销规则,提高国际认可度,积极服务有关行业企业国际履约和产品碳中和。

四、着力提升碳市场活力

(六)丰富交易产品。稳妥推进金融机构探索开发与碳排放权和核证自愿减排量相关的绿色金融产品和服务,加大对温室气体减排的支持力度。建立完善碳质押、碳回购等政策制度,规范开展与碳排放权相关的金融活动,拓展企业碳资产管理渠道。以全国碳市场为主体建立完善碳定价机制,充分利用全国碳市场的价格发现功能,为金融支持绿色低碳发展提供有效的价格信号。

(七)扩展交易主体。支持银行等金融机构规范开展碳质押融资业务,稳妥

推进符合要求的金融机构在依法合规、风险可控前提下参与全国碳市场交易,适时引入其他非履约主体。全国温室气体自愿减排交易市场逐步引入符合条件的自然人参与交易。

(八)加强市场交易监管。规范重大政策信息发布,完善市场交易风险预防预警及处置程序,开展全国碳市场价格跟踪评估,推动形成合理交易价格。加强交易行为监管,严厉打击扰乱市场秩序、操纵市场等行为。建立重点排放单位履约风险评估预警和管理制度,防范履约风险。加强对碳金融活动的监督管理,引导金融机构按照市场化、法治化原则做好金融服务,守住不发生系统性金融风险的底线。

五、全面加强碳市场能力建设

(九)完善管理体制和支撑体系。建立健全与全国碳市场发展阶段相适应、有利于加强统一监督管理、权责清晰、运行高效的管理体系。加强全国碳市场管理能力建设。推动建设全链条、数字化、智能化的全国碳市场管理系统、注册登记系统和交易系统,强化服务功能,保障数据安全。

(十)加强碳排放核算与报告管理。健全企业温室气体排放报告制度。结合全国碳市场建设,加快修订重点行业企业温室气体核算与报告指南,条件成熟后转化为国家标准。实施碳排放核算分类管理,完善基于排放因子的核算体系,探索开展基于自动监测的碳排放核算。加强碳排放关键计量器具配备、使用和管理,依法进行检定或校准,制定计量技术规范,开展碳排放计量审查。实

施重点排放单位关键参数月度存证。

(十一)严格规范碳排放核查。完善重点行业核查技术规范,明确核查要点和要求,规范核查流程。推动审定核查机构严格遵循客观独立、诚实守信、公平公正、专业严谨的原则,对碳排放进行全面核查查证,确保审定、核查结果的准确性和可信度。对碳排放报告持续保持高质量的重点排放单位可结合实际简化核查。

(十二)加强碳排放数据质量全过程监管。压实重点排放单位履行碳排放核算与报告的主体责任,推动企业建立健全碳排放数据质量内部管理制度。地方生态环境、市场监管等部门会同有关部门加强碳排放数据日常监督管理,综合运用大数据、区块链、物联网等技术,提升监管水平。加大违法违规行为查处力度,严厉打击弄虚作假行为。

(十三)加强技术服务机构监管。对全国碳排放权交易市场核查机构实施认证机构资质管理,明确准入条件、行为规范和退出机制。加强碳排放相关检验检测机构管理,建立违规机构清出机制。积极培育咨询服务、检验检测、审定核查等技术服务机构,定期开展评估,促进第三方技术服务市场健康发展,打造更多国际性专业服务机构。推动技术服务机构加强行业自律管理。

(十四)完善信息披露制度。重点排放单位、注册登记机构、交易机构、技术服务机构、金融机构等根据有关要求及时公开排放、履约、交易、质押等相关信息,接受社会监督。建立碳市场相关数据部门共享机制。依法加强重点排放单位、技术服务机构和金融机构信用监督管理。

六、加强组织实施保障

(十五)加强组织领导。在党中央集中统一领导下,各地区各有关部门要结合实际抓好本意见贯彻落实。地方各级党委和政府要加强组织领导,积极推进绿色低碳转型,强化对碳市场建设运行的政策支持,加强对重点排放单位的监督管理,扎实做好本地区重点排放单位配额发放、配额清缴、数据质量管理等工作。生态环境部要加强碳市场建设统筹协调、组织跟踪和跟踪评估,系统推进任务落地落实。有关部门要根据职责分工,加强协调配合和监管指导,形成工作合力。重大事项及时按程序向党中央、国务院请示报告。

(十六)强化政策法规支撑。研究完善相关法律法规,为碳市场建设提供法律支撑。开展温室气体自愿减排交易管理相关立法研究。健全行政执法与刑事司法衔接长效机制,依法开展相关领域检察公益诉讼,加大对碳市场违法行为的联合打击力度。完善裁判规则体系,依法支持行政机关履行碳市场行政监管职责。加强全国碳市场与绿电、绿证等市场化机制的政策协同、制度衔接。制定全国碳市场注册登记和交易收费规则。完善全国碳市场资金清算机制,提高资金清算效率。降低碳市场制度性交易成本。

(十七)深化国际交流与合作。积极参与应对气候变化《巴黎协定》相关碳市场机制规则制定,推动全球绿色低碳公正转型。加强国际磋商和对话交流。加强碳市场领域交流合作,推动技术、方法、标准、数据国际互认。多渠道宣传我国碳市场建设做法和经验。

(新华社北京8月25日电)



新华社发

►8月25日拍摄的贵州花江峡谷大桥荷载试验现场(无人机照片)。8月25日,在建世界第一高桥——贵州花江峡谷大桥荷载试验顺利完成,通车在即。在静力荷载试验过程中,96辆总重达3300吨的重型大货车分批驶上桥面,对大桥进行了一次全面而严格的“体能测验”。荷载试验顺利完成,标志着大桥通过了通车前的“关键大考”,有望于9月下旬宣布通车。花江峡谷大桥于2022年1月开工建设,是贵州六枝至安龙高速公路的控制性工程,全长2890米,主桥跨径1420米,桥面到水面高度625米。花江峡谷大桥建成后,主桥跨径将居山区桥梁跨径世界第一、桥梁高度将居世界第一。

关通全球、物达八方

——“十四五”海关交出守国门、促发展亮眼答卷

国务院新闻办公室25日举行“高质量完成‘十四五’规划”系列主题新闻发布会,介绍“十四五”时期海关守国门、促发展取得成就。“关通全球、物达八方。”海关总署署长孙梅君在会上表示,“十四五”以来,全国海关忠诚履行守国门、促发展职责使命,着力提升监管效能和服务水平,海关现代化建设取得长足进步,为高质量发展、高水平开放提供了有力支撑。

守护国门安全取得新成效

数据显示,“十四五”以来,全国海关年均监管进出口货物52亿吨、货值41.5万亿元,体量全球最大,安全稳定可控。累计查获涉疫涉枪涉爆等违禁物品515万件,检出传染病70余种18万例,处置不合格商品20多万批次;综合治税、依法征管,累计征税9.7万亿元;保持打击走私高压态势,累计侦办走私犯罪案件2.3万起,重点领域、重点地区、重点商品走私犯罪得到了有效遏制。

“从帕米尔高原的边境口岸到东海之滨的集装箱码头,全体关警员为国把关,忠诚守护着国门安全和人民群众利益。”孙梅君说。随着国际旅行和人员交往日益频繁,海关坚决筑牢国门检疫防线。“口岸卫生检疫工作是国家公共卫生安全的重要组成部分,也是口岸

外防疫情输入的第一道关口。”海关总署副署长赵增连表示,海关初步建立了全天候疫情监测网络,已覆盖全球220多个国家和地区。“十四五”以来,全国海关对6亿多进境人员进行检疫,3亿进境交通工具实施卫生检疫,截获病媒生物525万只,有效防范30余种虫媒传染病传入。

进出口商品质量安全是广大消费者十分关心的话题。赵增连说,“十四五”以来,紧盯与公众生活密切相关的服装、家电和婴童用品,海关累计检出不合格商品1.2万批,不合格汽车6.8万辆,坚决阻拦不达标、不安全的问题商品走进家庭生活。

促进高质量发展取得新进展

我国是贸易大国,不仅货物贸易规模连续8年稳居全球第一,外贸韧性也在显著提升。据海关统计,“十四五”以来,我国出口“含新量”更足,2024年“新三样”出口比2020年增长2.6倍;进口来源更广,“十四五”期间,新增准入81个国家(地区)的271种农食产品,大宗商品、先进装备、关键零部件进口多元化;区域结构更优,东部地区稳量提质,中西部地区发力起势,进出口年均增长7.9%。

出口“含新量”的“新”字背后,离不开海关在进出境口岸对创新创造的保驾护航。近年来,《黑神话:悟空》

《哪吒2》等游戏、电影周边和以LABUBU为代表的文创产品正成为全球消费新宠,与此同时也出现了一些假冒侵权产品。数据显示,今年以来全国海关拦截涉嫌侵权LABUBU产品183万件。

“创新是引领发展的第一动力,保护知识产权就是保护创新。”海关总署副署长王军表示,中国海关的知识产权保护不仅服务强国建设,更体现大国担当。为了维护公平健康的国际贸易市场环境,“十四五”期间,海关连续开展一系列专项行动,累计查扣侵权嫌疑货物26万批、接近4亿件,有效遏制了进出口环节的侵权势头。

助力高水平开放迈上新台阶

口岸是国家对外开放的门户。如今,泰国、越南等周边国家的新鲜水果最快7个小时可以抵达广州,30个小时可以抵达北京市场,我国能够提供自驾游服务的边境口岸已达28个,63个口岸开展了智慧口岸试点建设……“便捷畅通的口岸通道让更多‘中国制造’加速走向世界,也让更多‘全球好物’快速进入中国市场,更好服务百姓需求。”海关总署党委委员、办公厅主任张宝峰表示,“十四五”期间,我国新增对外开放及扩大对外开放口岸40个,截至目前,全国对外开放口岸达到311个,“东中西协同、海陆空联动”的口岸格局日趋完善。

(新华社北京8月25日电)

作为对外开放的新高地,“十四五”期间,我国新增海关特殊监管区域19个,总数达到174个,实现了全国各省市全覆盖。综合保税区等海关特殊监管区域以不到万分之一的国土面积,贡献了全国五分之一的进出口总值,2024年进出口值比“十三五”末的2020年增长超过三成。

海南自贸港全岛封关将于年底正式启动。“我们正全力以赴做好海南自贸港封关运作各项准备工作,出台海关监管办法,完成‘二线口岸’验收,上线智慧监管平台,近日,还将发布‘二线口岸’报关规范等3份制度文件,确保12月18日正式启动。”孙梅君说。

跨境贸易便利化,是高水平对外开放的必然要求。“十四五”期间,海关总署联合20多个国家部委,每年开展跨境贸易便利化专项行动,参与的城市已经扩大到全国17个省份25个城市,累计出台改革创新举措108项。据世界银行今年4月公布的企业调查结果,中国的海关和贸易法规感受度指标在参评的53个经济体中评价最优。

孙梅君表示,下一步,全国海关将积极谋划“十五五”高质量发展新篇章,以更优监管、更高安全、更大便利、更严打私的新成效,为中国式现代化建设作出新贡献。

(新华社北京8月25日电)

台风“剑鱼”影响持续 交通运输部多措并举防范应对

记者25日从交通运输部获悉,受第13号台风“剑鱼”影响,琼州海峡航线停航,四川、云南等省份国省干线部分路段维持主动防御管控状态。针对台风“剑鱼”带来的影响,交通运输部维持台风三级防御响应、强降雨四级防御响应。

中央气象台25日继续发布台风黄色预警、暴雨蓝色预警。台风“剑鱼”继续影响多地,预计25日8时至26日8时,青海东部、甘肃中部、黑龙江东南部、吉林东部、辽宁东部、河南东部、苏皖中北部、四川盆地西部和北部、云南东南部、广西南部、广东西南部沿海、海南岛大部等地部分地区有大到暴雨,其中,吉林东南部、四川盆地西北部、广西南部沿海、海南岛南部等地部分地区有大暴雨。

25日上午,交通运输部调度海南、四川、云南、广东等省份交通运输主管部门,要求严格落实预警“叫应”机制,精准响应、科学管控,抓实抓细台风、强降雨等极端天气防范应对工作;强化公路领域“响应、巡查、管控”,全面排查整治风险隐患,坚持关口前移主动防御管控,避免发生次生灾害;严格落实信息报送“快、准、实”要求,进一步做好值班值守工作。

2025年上海合作组织峰会新闻中心将于8月28日开放

新华社天津8月25日电 记者从2025年上海合作组织峰会新闻中心官方网站了解到,2025年上海合作组织峰会新闻中心将于2025年8月28日8时起正式开放。

为了更好地服务记者朋友报道2025年上海合作组织峰会,峰会将在天津梅江国际会展中心二期S2展厅设立新闻中心,包含综合服务区、媒体公共工作区、媒体专用工作区、新闻发布会区、广播电视技术服务区、科技文化互动展示区、媒体

(上接第一版)全市开办道路货运企业“一件事”共完成线上办理75件,线下办理162件,机动车维修企业“一件事”已上线,极大满足群众办事需求。此外,我市持续加强交通运输综合行政执法,对道路运输、城市客运、扬尘

海南海事局提早谋划部署台风防范应对工作,按照“应停尽停、应关尽关、应撤尽撤”要求,组织船舶、海上设施及平台撤离2600余人,辖区涉客航线、水工程项目均采取了停运停工措施,三亚辖区停止游艇及相关码头活动和作业。同时,海南海事局积极会商研判,在天气海况条件允许下,组织琼州海峡客滚船提前回港做好复运准备。

海南省交通运输厅前置力量迅速响应,对倒伏树木、塌方等进行紧急清理和处置,对受损严重的路基、路面进行抢修。目前,海南省国省干线大部分阻断点已抢通,交通管制点逐步减少,有效保障了应急物资运输和群众基本出行需求。

广西壮族自治区交通运输厅压实属地责任、主体责任,确保强降雨防范措施精准落地、执行到位;派出5个检查组对41座特殊桥梁开展专项检查,对发现的安全隐患限期整改。

四川省交通运输厅做实预警“叫应”,强化路网巡查和主动防御性管控,落实客运站、渡口码头和运输工具安全防范,24日主动关闭的95个高速公路收费站目前均已解除关闭。

(据新华社北京8月25日电)

治理、超限超载治理等领域开展综合执法监管工作,累计出动执法人员1459人次,开展联合执法67次,检查各类车辆1702辆次,查处违法超限车辆176起,卸载货物3170吨,查处非法改装127起,行业治理法治化水平进一步提高。

迁坟公告

兴宾桥枫风电场一期项目用地建设,需搬迁来宾市兴宾区良塘镇梁国镇吉林村委会、龙林村民委员会、桥枫村民委员会、梁国镇村民委员会、桥枫村民委员会集体土地上的坟墓。请有坟墓位于该项目用地范围内的坟主代表于2025年9月1日前到兴宾区桥枫镇、良塘镇政府或兴宾区征地办办理相关迁坟手续(联系电话:良塘镇

0772-4872120,区征地办0772-4270021),并将坟墓迁出该项目用地范围。逾期未办理迁坟手续的由殡仪馆负责搬迁及保存,政府将依法依规用地。特此公告

来宾市兴宾区征地搬迁安置工作办公室
2025年8月26日