

# 从“口袋扶贫”到“脑袋扶贫”

## ——合山市开展“扶志脱贫争先锋”活动侧记

□ 鹿丽萍

“十九大报告提出实施乡村振兴战略，特别振奋人心。土地是农民的第一大资源，要想办法盘活它，把现代化农业发展起来，把家乡丰富的生态旅游资源推广出去，让家家有产业、户户有钱赚。”12月8日，北泗镇云堡村党支部书记谭广锋到北泗镇澳洲坚果庄园，把十九大提出的惠民政策一条条解读给村民听，让村民明白“惠从何来，惠在何处”。

贫困户大多学历较低、观念保守落后、缺乏致富技能，难以从根本上拔掉“穷根”。为破解这一难题，合山市坚定“群众要脱贫，精神必先行”的工作思路，精准实施“扶志脱贫争先锋”活动，在全市上下营造了众志成城抓脱贫的浓厚氛围，全面激发贫困户自力更生摆脱贫困的志气和勇气，实现由“口袋扶贫”向“脑袋扶贫”转变。连日来，合山市结合十九大精神宣讲活动，广大镇村干部创新宣讲形式，白天到田间地头讲种养，夜晚入户围炉话桑麻，讲政策、举案例、教技术、出点子，和群众一起憧憬十九大报告绘就的美好蓝图，贫困户主动脱贫意识被大大激发，为全市巩固脱贫成果注入强大动力。

“帮扶人动员我去参加技能培训班，培训班里有各种各样的技能培训课程，我选择学习蔬菜和农作物的种植技能，现在我种植的蔬菜和甘蔗是数一数二的好。”河内镇洛满村贫困户华振新是个勤快人，但一没技术二没经验，多年来也没忙出个“名堂”来。一家四口的生计，就靠着几亩薄田艰难维持。帮扶工作队根据他的实际情况安排他多次参加“脱贫励志宣讲、技术培训”，学习农村实用技术，夫妻二人靠勤劳的双手种出了一片郁郁葱葱的蔬菜地，最近一季的辣椒和冬玉米，正赶上好行情。这些天，夫妻俩天不亮就往农贸市场赶早市，不到中午就卖完了。靠着种菜收



▲12月4日，在北泗镇澳洲坚果庄园种植农民专业合作社分红仪式上，全村58户贫困户股东每户领到入股资金10%的分红。贫困户黄日梅数着手里的分红款，笑得合不拢嘴。（鹿丽萍 摄）

入，不仅子女儿的学费、生活费有了着落，还买了一辆三轮车。现在家家户户参加培训，都赶着发展种养，村里的产业慢慢多了起来。”华振新说。产业扶贫的关键点在于精准选项目、精准找路径。在制定、出台惠农政策时，合山市因地制宜，重点打造牛、羊、猪、兔养殖，发展坚果、砂糖橘等特色产业，为贫困户制定发展计划，或指导成立合作社，或给予政府扶持资金入股合作社，或帮助申请扶贫贷款，前后共带动3069户贫困户发展特色产业，全市基本形成“一镇一业”“一村一品”的产业大发展格局。有了目标，农户发展致富的信心满满。

“这是我第二次领到分红啦。政策这么好，我一定继续养鸡，种好甘蔗，争取早日过上小康生活，不辜负党对我们的帮助。”12月4日，在北泗镇澳洲坚果庄园种植农民专业合作社分红仪式上，全村58户贫困户股东每户领到入股资金10%的分红。贫困户黄日梅手中揣着厚厚一沓分红款，笑得合不拢嘴。

近年来，合山市将脱贫攻坚作为头等大事，率先创新开展了“扶志脱贫争先锋”系列活动，将“扶贫”与“扶志”有机结合，在政策、资金、技术上下功夫，在树立信心上下功夫，有针对性地制定扶贫措施，做好“一户一策”，使精准帮扶硕果累累：结对帮扶架起了一座座干群“连心桥”，产业扶贫为合山人开辟出一条致富路，精神扶贫提振了贫困户脱贫的信心，大扶贫格局把每家每户的致富梦汇聚在一起。



中央、自治区新闻媒体采访团到合山采访

## 聚焦“扶志脱贫争先锋”亮点工作

12月4日，由新华社、《广西日报》、广西电视台等主流媒体记者组成的采访团，赴合山市采访“扶志脱贫争先锋”等亮点工作。

当天上午，在合山市“新时代 新气象 新作为”大型主题采访活动媒体见面会上，市委书记莫莲介绍说，合山市2009年被列为全国第二批资源枯竭型城市，2012年在广西新一轮扶贫开发工作中被列为贫困县。近年来，合山市深入贯彻落实中央、自治区和来宾市扶贫开发战略部署，积极探索科学有效的精准扶贫新思路，在广西率先开展“扶志脱贫争先锋”系列活动，从“思想、志气、信心、心灵、智力”等方面实施“精神扶贫”。

当天下午，采访团先后来到北泗镇澳洲坚果庄园种植农民专业合作社、瀑泉村贫困户入股澳洲坚果合作社分红仪式现场、瀑泉村卫生院、喜生坚果种植农民专业合作社、桂盛养兔专业合作社实地参观，听取有关负责人的详细介绍，观看合山市扶贫宣传片。

采访团对合山市在“精神扶贫”方面取得的成效给予高度评价，并表示将宣传推介合山市脱贫攻坚的新举措、新成效和新经验，提振广大干部群众脱贫攻坚成果的信心。

（黎成华）

“精神扶贫”。当天下午，采访团先后来到北泗镇澳洲坚果庄园种植农民专业合作社、瀑泉村贫困户入股澳洲坚果合作社分红仪式现场、瀑泉村卫生院、喜生坚果种植农民专业合作社、桂盛养兔专业合作社实地参观，听取有关负责人的详细介绍，观看合山市扶贫宣传片。



在北泗镇喜生坚果合作社，铺满地的油茶籽吸引了记者们的目光。（鹿丽萍 摄）

## 市纪委：以精准监督助力精准扶贫

合山市纪委继续以高压态势持续开展扶贫领域监督执纪问责工作，以精准监督助力精准扶贫，推动“脱真贫、真脱贫”落地生根。

持续开展扶贫领域工作作风专项整治。以开展“假脱贫、数字脱贫”专项检查为抓手，对合山市2016年脱贫户是否存在“假脱贫、数字脱贫”情况进行了专项检查。检查组通过到村委、农户家实地走访、个别谈话、查阅资料等方式，从2016年脱贫的贫困户脱贫指标完成情况、是否达到“八有一超”的脱贫标准、是否存在降低贫困户退出标准或者弄虚作假的行为以及贫困户退出是否按照村级民主评议、入户核实、公示公告、退出审批等程序实行，是否存在违反程序、减少程序等方面存在问题，共排查出脱贫户的扶贫手册档案材料填写不齐全等问题线索30条，针对相关问题以“双抄告”形式发出抄告单14份，整改问题14个，约谈14人。

开展扶贫领域“小专项”整治行动。继续开展公益林补偿金问题、危旧房改造和公共租赁住房问题、学生营养餐补助问题、农村厕所改厕问题、城乡低保问题等五个小专项检查，紧盯扶贫领域腐败问题易发多发的重点领域和关键环节，重点关注弄虚作假、虚报冒领、吃拿卡要、截留挪用、优亲厚友等问题。今年10月份，合山市纪委组织民政局及各镇，运用民政系统信息核对平台和各镇计生站、派出所等单位数据，对全市享受城乡低保政策对象进行全面审核排查，共排查出大额存款、机动车辆、房产信息等疑似问题96条，经入户实地调

查，核实部分人员已不符合领取低保条件，停保11户28人，减发2人，并对近期查处的2起3人在工作中不正确履行工作职责的扶贫领域违纪典型问题进行通报。

开展扶贫领域项目资金专项检查。10月以来，市纪委通过听取汇报、查阅资料、重点谈话、现场走访等多种形式，持续开展扶贫领域项目资金专项检查工作，紧盯扶贫项目资金申报、审批、拨付、使用、管理等关键环节，重点检查扶贫开发领导小组成员单位，特别是各专项小组牵头单位是否存在因履行职责不到位，推动项目实施不主动，造成项目推进或资金支出进度缓慢；是否存在专项扶贫资金拨付不及时、不足额、违规结余、资金闲置，违规实施、随意变更扶贫项目；各单位是否对上级脱贫攻坚决策部署和最新要求传达不及时，贯彻落实不到位，未按规定时限和程序完成上级下达目标任务等问题。目前，已对合山市水利局、扶贫办、发改局等15个部门及单位的56个扶贫领域项目资金情况开展监督检查，着力发现和纠正存在落实上级决策部署中存在的形式主义、官僚主义、不实事求是、弄虚作假等行为，着力解决“主体责任”不到位、落实责任不力突出问题。（谢雪梅）



## 满足职工愿望 助推企业发展 合山推行工资集体协商制度初显成效

“合山市职工最低工资标准由985元提高到1100元，每年工资增长幅度应该提高到8%……”职工方一提出，企业方很爽快地答应了职工方要求并表达了自己的看法：“企业采用绩效考核的方法来提高员工的积极性，如果平均增幅那么高，容易造成‘大锅饭’的心态，工资是要涨，但3%比较合适。”双方几轮商讨后，最终将增幅定在了5%……

这一番你来我往的对话，发生在岭南镇城中社区工资集体协商协议现场签约会上。

今年，合山市总工会在该市推行工资集体协商制度步入第四个年头，初步取得了提高职工收入、促进企业发展的“双赢”效果。

工资集体协商是企业方代表与职工方代表依法就企业职工工资收入水平、工资分配制度、工资标准、工资分配形式、工资支付办法、工资调整办法及工资增长等进行平等协商，并在协商一致的基础上签订工资协议。合理的工资分配制度和标准，不仅能改善企业职工的生活条件，也能调动职工的生产积极性，增强企业凝聚力，推动企业加速发展。

“在大药房工作，特别是在大药房产庆活动的重要阶段，店长及工作人员要经常加班加点，按照《工资集体协商协议书》的规定，职工的加班报酬有据可依，并能够及时兑现，从而有效维护职工的切身利益，调动积极性，保证公司各项工作正常有序开展。”合山市市场医药集团是当地名气较大的公司，有工会会员197人。今年3月5日，在市总工会的组织下，该公司

党总支和公司工会就工资相关事项进行了集体协商，双方共10名代表参加会议，工会代表提出职工普遍关心的问题，积极与企业方进行协商，一致通过了《2017年工资集体协商协议书》。对工资的分配原则，个人收入与劳动成果、企业经济效益与社会效益相结合，综合考虑了岗位、技能、工作条件、劳动强度等要素来合理确定工资水平、岗位工资差异。

这一工资集体协商制度正在岭南镇城中社区铺开。岭南镇城中社区有十个居民小组，7587户20755人；大小商铺共计118个，从业人数约510人。社区联合工会由城中一街到四街4家工会小组组成，社区非公企业存在“多、小、散、杂”的特点。

根据辖区内非公企业的特点，该社区以区域性工资集体协商为重点，一是联合工会走访相关企业，并利用社区宣传栏、黑板报等宣传阵地，及发放宣传资料等形式，提高企业对组建工会和开展工资协商的重要性和必要性的认识。二是社区工会联合会组织人员对辖区内的企业职工实际工资水平进行调查，以制定合理的协商方案。同时，向企业方发出工资集体协商要约，争取各企业在规定的时间内内约。截至11月底，岭南镇城中社区签订区域性工资集体协商协议、合同覆盖企业商家118家，覆盖区域内职工452人。（黄郁方 黄耀珠）

## 部门一把手学习心得摘录

### 加大全民普法力度 全面落实司法责任制

党的十九大报告提出，深化依法治国实践。全面依法治国是国家治理的一场深刻革命，依法治市是全面落实依法治国、建设社会主义法治国家方略的具体实践。基于此，建设法治合山，必须坚持厉行法治，深化司法体制改革，全面落实司法责任制，加大全民普法力度，建设社会主义法治文化，树立宪法法律至上、法律面前人人平等的法治理念。市司法局主要负责贯彻执行国家、自治区、来宾市司法行政工作的方针、政策和法律法规，指导全市依法治理和对外法治宣传工作。2017年市司法局在合山市委、市人民政府的正确领导下，按照上级司法行政部门及《来宾市一村（社区）法律顾问工作实施方案》要求，实现了全市34个村（社区）法律顾问全覆盖；在全国第三届“关爱明天 普法先行”青少年普法教育活动中，我市荣获中国关工委、司法部和中组部联合授予合山市“全国青少年普法教育示范区”荣誉称号，市司法局荣获“优秀组织奖”；认真贯彻落实司法部和自治区人民政府关于公证机构改制的部署，多措并举，克难攻坚，将行政体制的公证机构改制为事业单位，提前完成改制任务，实现了全区公证事业改革历史性突破，为激发公证机构活力，促进公证事业发展打下坚实基础。

当前和今后一段时期，市司法局将深入贯彻党的十九大精神，坚持依法治国与依规治党统筹推进，坚持把领导干部带头尊法、学法、守法、用法作为树立法治意识的关键，深入学习宣传习近平总书记关于全面依法治国的重要论述，切实增强人民群众法治获得感、幸福感和安全感。（合山市司法局党组书记、局长覃海刚）

### 坚持人与自然和谐共生 推进国土资源绿色发展

党的十九大报告用相当大的篇幅对加快生态文明体制改革、推进绿色发展、建设美丽中国作出部署，诸多新要求与国土资源管理工作直接相关。对照党的十九大提出的新要求、新任务，谋划好当前和今后的国土资源工作，牢记初心使命，牢记使命，勇于担当，始终坚持以人民为中心，为人民谋幸福，立足本职做好国土资源管理工作。党的十九大报告为我们做好国土资源管理工作指明了方向，提出了要求。如加大生态系统保护力度，完成生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线划定工作以及严格保护耕地，扩大轮作休耕试点。学习贯彻党的十九大精神，一是要在学懂上下功夫。党的十九大提出了许多新理念、新论断，确定了许多新任务、新举措，“学而思则固，思而不学则殆”。贯彻落实十九大精神，学懂是前提。二是要在做实上下功夫。一分部署、九分落实，新时代的蓝图已经绘就，各项目标任务已经明确，关键是拿出实实在在的举措，以钉钉子的精神全面抓好落

### 深化商事制度改革 加强市场监管工作

党的十九大报告提出，加快完善社会主义市场经济体制，全面实施市场准入负面清单制度，清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法，支持民营企业发展，激发各类市场主体活力。深化商事制度改革，打破行政性垄断，防止市场垄断，加快要素价格市场化改革，放宽服务业准入限制，完善市场监管体制。作为商事制度改革的排头兵、市场监管的主力军，工商和质监局将结合工商质监工作，把党的十九大重要战略部署转化为实实在在的发展成效。一是深化商事制度改革，重点做好“多证合一”改革，深化“先照后证”改革，降低市场准入制度性成本，促进各类市场主体繁荣发展；二是加强事中事后监管，不断完善市场主体信用信息公示制度，扎实推进“双随机、一公开”监管模式，加强竞争执法，规范市场秩序，促进企业优胜劣汰，发挥公平竞争在供给侧结构性改革中的重要作用；三是加大消费维权力度，围绕消费者关注的热点难点问题，以新消费、日

## 市民政局开展民政资金专项检查工作 确保救助对象及时享受优待政策

为进一步规范民政专项资金管理工作，确保民政保障资金发放及时、准确，12月以来，市民政局组织有关工作人员全面开展民政资金专项检查工作，确保救助对象及时、准确、充分地享受到国家的优待政策。

本次民政资金专项检查，检查组采取实地查看、入户走访、电话调查、查验台账、校验身份等方式进行全面核查，及时准确掌握救助对象的动态信息。截至11月底，合山市共有城镇低保623户935人，累计发

放城市低保资金376万元，累计发放11278人次；共有农村低保1050户2999人，累计发放农村低保资金784万元，累计发放48374人次；享受80岁以上高龄津贴有2507人，已完成普查1204人。

通过本次检查，进一步完善了专项资金监管的长效机制，实现动态化、常态化和精细化管理，增加专项资金监管的透明度，充分发挥低保、五保、高龄等专项资金的使用效率，有利于民政专项资金高效、安全使用。（黄楚敏）



▲随着合山市转型工业园区建设步伐的加快，企业用热、用气需求明显增加，该市加快推进集中供热工程，使项目投入使用后可满足工业园区各种用气企业的要求，减少园区内企业建设小锅炉用地，减少燃煤和灰渣运输量。图为近日建设工人在铺设地下供热管路。（特约摄影记者 徐祺琪 摄）