

## 公告

## 来宾市忻城土司文化遗产保护条例

(2017年9月29日来宾市第四届人民代表大会常务委员会第九次会议通过  
2017年12月1日广西壮族自治区第十二届人民代表大会常务委员会第三十二次会议批准)

## 目录

- 第一章 总 则
- 第二章 文物保护
- 第三章 非物质文化遗产保护
- 第四章 法律责任
- 第五章 附 则

## 第一章 总 则

**第一条** 为了加强对忻城土司文化遗产的保护,继承中华民族优秀传统文化,根据《中华人民共和国文物保护法》《中华人民共和国非物质文化遗产法》《广西壮族自治区文物保护条例》《广西壮族自治区非物质文化遗产保护条例》等有关法律法规,结合本市实际,制定本条例。

**第二条** 本市行政区域内忻城土司文化遗产的保护、保存,适用本条例。

**第三条** 本条例所称忻城土司文化遗产,包括忻城土司文物和忻城土司非物质文化遗产。

忻城土司文物是指现今遗存的,体现忻城土司制度实施时期政治、经济、军事、文化、生产、生活等活动,具有历史、艺术、科学价值的文物。

忻城土司非物质文化遗产是指历史上形成的,与忻城土司文化相关联的非物质文化遗产。

**第四条** 忻城土司文化遗产保护应当坚持政府主导、社会参与、保护为主、科学规划、加强管理、合理利用的原则,正确处理经济社会发展与历史文化遗产保护的关系。

**第五条** 市人民政府加强对忻城土司文化遗产保护工作的领导,市人民政府文化(文物)行政部门加强对忻城土司文化遗产保护工作的指导和监督,其他有关部门按照各自职责共同做好忻城土司文化遗产保护的有关工作。

**第六条** 忻城县人民政府负责忻城土司文化遗产的保护工作,并将其纳入国民经济和社会发展规划以及城乡建设规划。

县人民政府文化(文物)行政部门负责对本行政区域内忻城土司文化遗产保护工作的实施管理,发展改革、公安、财政、国土资源、环境保护、住房和城乡建设、农业、林业、旅游、工商等有关部门在各自职责范围内,依法履行所承担的保护职责。

乡(镇)人民政府和街道办事处应当协助县人民政府文化(文物)行政部门做好本行政区域内忻城土司文化遗产的保护工作。

**第七条** 忻城县人民政府根据忻城土司文化遗产保护工作的需要,组织对本行政区域内忻城土司文化遗产情况的调查,全面掌握忻城土司文化遗产的数量、现状、传承、利用、管理等情况。

**第八条** 忻城县人民政府应当组织规划、文化(文物)等部门编制本行政区域内的忻城土司文化遗产保护专项规划,报同级人民政府批准后组织实施,并报上一级人民政府文化(文物)行政部门备案。编制专项规划时,应当征求有关部门、专家和公众的意见。其他各类城乡建设专项规划和详细规划的编制应当与忻城土司文化遗产保护专项规划相衔接。

**第九条** 忻城县人民政府应当将忻城土司文化遗产保护经费列入本级预算,建立健全经费保障机制,并随着经济和社会的发展逐步加大投入。

市人民政府应当对忻城土司文化遗产保护工作所需经费给予支持。

**第十条** 忻城县人民政府及其有关部门应当加强忻城土司文化遗产保护的

## 广西壮族自治区人民代表大会常务委员会关于批准《来宾市忻城土司文化遗产保护条例》的决定

(2017年12月1日广西壮族自治区第十二届人民代表大会常务委员会第三十二次会议通过)

广西壮族自治区第十二届人民代表大会常务委员会第三十二次会议决定:批准来宾市第四届人民代表大会常务委员会第九次会议通过的《来宾市忻城土司文化遗产保护条例》,由来宾市人民代表大会常务委员会公布施行。

## 来宾市人民代表大会常务委员会公告

(四届第八号)

2017年9月29日来宾市第四届人民代表大会常务委员会第九次会议通过的《来宾市忻城土司文化遗产保护条例》,已于2017年12月1日经广西壮族自治区第十二届人民代表大会常务委员会第三十二次会议批准,现予公布,自2018年1月1日起实施。

来宾市人民代表大会常务委员会  
2017年12月12日

宣传教育,普及历史文化知识,增强公众保护文化遗产的意识。

**第十一条** 鼓励和支持企业、社会组织和个人通过捐赠、资助、技术服务等方式有序参与忻城土司文化遗产的保护工作。

任何单位和个人都有义务依法保护忻城土司文化遗产,有权制止、举报和投诉破坏、损害文化遗产的行为。

**第十二条** 忻城县人民政府应当充分发挥忻城土司文化的桥梁纽带作用,加强与国内外的交流与合作,促进文化的发展和忻城土司文化遗产的保护、传承与利用。

## 第二章 文物保护

**第十三条** 忻城县人民政府文物行政部门应当在本行政区域内开展忻城土司文物的调查、整理、研究、保护等工作,建立忻城土司文物信息数据库。除依法应当保密的信息外,文物信息资源对社会公开,便于公众查阅。

**第十四条** 市人民政府文物行政部门、忻城县人民政府文物行政部门应当组织开展忻城土司不可移动文物的认定、申报工作。

对新发现的忻城土司不可移动文物,市人民政府文物行政部门、忻城县人民政府文物行政部门应当组织市、县专家进行评估。经评估认定为具有历史、艺术、科学价值的,由市人民政府、忻城县人民政府核定公布为本级文物保护单位,并报自治区人民政府备案。

对具有较高历史、艺术、科学价值的市、县级文物保护单位,由市人民政府、忻城县人民政府申报为更高级别的文物保护单位予以保护。

对尚未核定为文物保护单位的不可移动文物,由忻城县人民政府文物行政部门予以登记并向社会公布,参照本级文物保护单位进行管理。

**第十五条** 市人民政府文物行政部门、忻城县人民政府文物行政部门应当建立健全忻城土司馆藏文物和民间收藏文物的认定工作。

对文物所有权人或持有人书面申请请求认定为忻城土司文物的,受理申请的本级文物行政部门应当及时作出决定并予以答复。

文物的等级由自治区文物行政部门组织认定。

**第十六条** 对全国重点文物保护单位莫土司衙署应当予以重点保护,依法指定专门的管理机构负责管理,建设和完善保护设施。忻城县人民政府文物行政部门应当加强对莫土司衙署的管理监督。

**第十七条** 莫土司衙署设立保护范围和建设控制地带,保护范围以自治区人民政府划定的范围为准;建设控制地带与经自治区人民政府批准,由自治区人民政府文物行政部门会同城乡规划行政主管部门划定并公布的建设控制地带相一致。

**第十八条** 莫土司衙署保护范围和建设控制地带的管理依据保护规划严格执行。保护范围内的保护管理工作由忻城县人民政府文物行政部门委托的文物管理机构具体负责;建设控制地带内的保护管理工作,由忻城县人民政府组织文物、国土资源、住房和城乡建设等部门共同负责。

忻城县人民政府文物行政部门按照已公布的保护范围和建设控制地带设置保护标志和界桩。

**第十九条** 莫土司衙署保护范围内不得进行与衙署保护无关的建设工程或者爆破、钻探、挖掘等作业。因特殊情况需要在其保护范围进行其他建设工程或者爆破、钻探、挖掘等作业的,应当依法履行审批手续。

莫土司衙署保护范围内不符合保护规划要求的建筑物、构筑物或者其他设施,应当逐步改造或者拆除;违法建设的,应当依法拆除。

不得擅自或在距离古建筑围墙边缘五米之内,现存官塘池岸周边二十米之内建设建筑物、构筑物或者其他设施。

**第二十条** 莫土司衙署建设控制地带内新建、改建、扩建建筑物、构筑物和其他设施,应当符合保护规划的要求,其风格、高度、体量、色调等与衙署相协调,不得危及衙署安全,不得破坏衙署的环境和历史风貌。工程设计方案在报城乡建设规划部门批准前,应当征得国家文物行政部门同意。

**第二十一条** 莫土司衙署保护范围和建设控制地带内原有的建筑物、构筑物,危害衙署文物安全或者破坏衙署建筑群历史风貌的,应当及时报自治区人民政府调查处理。

**第二十二条** 忻城县人民政府应当组织林业、国土资源、环境保护等相关行政部门加强莫土司衙署保护范围内翠屏

山、麒麟山、芝江等山形水系、地表植被等与衙署历史密切相关的生态环境的保护工作,防止生态破坏、水源污染和水土流失。

**第二十三条** 忻城县人民政府根据莫土司衙署保护工作的需要,可以依法将莫土司衙署保护范围内的集体所有土地征收为国有土地,但应当保护土地所有者、土地使用权人的合法权益,依法给予补偿。具体办法由忻城县人民政府根据相关法律法规和政策制定。

**第二十四条** 忻城县人民政府根据莫土司衙署保护的需要和经济社会发展的实际,鼓励莫土司衙署保护范围和建设控制地带内的人口外迁,除因婚姻关系等特殊情况下,严格控制外地居民的户口迁入莫土司衙署保护范围和建设控制地带内,减轻人口对文物保护造成的压力。

忻城县人民政府可以制定优惠政策,通过收购、置换产权等多种方式鼓励莫土司衙署保护范围和建设控制地带内的居民搬迁到保护范围和建设控制地带外居住,具体办法由忻城县人民政府依据相关法律法规和政策制定。

**第二十五条** 忻城县人民政府文物行政部门应当组织开展馆藏土司文物定级工作,设置藏品档案,建立严格的管理制度,对藏品实行分级管理,并按照规定报上级文物行政部门备案。

馆藏文物的交换、借用和对外展出应当依法办理审批手续。交换、借用馆藏文物的,可以给予合理补偿。

馆藏文物的修复、复制、拓印,应当遵守国家、自治区的有关规定。

**第二十六条** 制作出版物、音像制品等需要拍摄土司馆藏文物的,应当征得文物收藏单位同意。

利用莫土司衙署进行实景演出或者举办活动的,应当征得莫土司衙署管理机构同意。

经允许进行拍摄、演出或者举办活动的单位和个人,应当按照国家、自治区有关规定与文物管理者签订协议,明确文物保护措施和责任。

**第二十七条** 莫土司衙署可以按照下列方式予以利用:

(一)利用衙署建立博物馆、旅游景点,发展历史文化特色旅游;

(二)利用馆藏文物举办展览,展示和宣传忻城土司历史文化;

(三)利用衙署和馆藏文物开展学术研究和文化交流,开发文化产品;

(四)其他有利于莫土司衙署合理利用的方式。

**第二十八条** 禁止刻划、涂污、损坏文物以及损坏文物保护单位。

在莫土司衙署保护范围内,除法律、法规规定禁止的情形以外,还禁止下列行为:

(一)破坏山形水系、地貌植被;

(二)私拉乱接电线电缆,危害文物安全。

## 第三章 非物质文化遗产保护

**第二十九条** 忻城县人民政府应当组织文化行政部门对本行政区域内与忻城土司文化相关联的非物质文化遗产进行调查、登记,运用图片、文字、录音、录像、数字化多媒体等方式,对相关的非物质文化遗产进行真实、系统和全面的认定、记录、建档,建立忻城土司文化专题非物质文化遗产信息数据库,并妥善保存相关实物和资料。除依法应当保密的信息外,该数据库档案及相关数据信息向社会公开,便于公众查阅。

**第三十条** 忻城县人民政府根据忻城土司文化保护的的需要,可以将与忻城土司文化相关联的非物质文化遗产代表性项目进行整理,建立忻城土司文化专题非物质文化遗产代表性项目名录,便于向社会集中展示。

为了更好地保护与忻城土司文化相关联的非物质文化遗产,市人民政府、忻城县人民政府应当从本级非物质文化遗产代表性项目中选出与忻城土司文化相关的,具有较高历史、文学、艺术、科学价值的代表性项目,向上一级人民政府文化行政部门推荐列入上一级非物质文化遗产代表性项目名录的项目。

**第三十一条** 忻城县人民政府文化行政部门应当根据与忻城土司文化相关联的非物质文化遗产保护工作需要,对相关的非物质文化遗产代表性项目传承人提供必要的传承场所和经费资助,支持开展师徒、传艺、交流、展示、表演和整理、出版有关技艺资料等活动。

**第三十二条** 忻城县人民政府文化行政部门应当根据与忻城土司文化相关联的非物质文化遗产的不同状况和特点,实行分级、分类保护,采取重点保护、抢救性保护、传承性保护、生产性保护等保护措施。

在开展相关的非物质文化遗产保护工作时,应当严格依照有关法律、法规的规定执行。

**第三十三条** 市人民政府、忻城县人民政府应当鼓励和支持下列与忻城土司文化相关联的非物质文化遗产保护活动:

(一)社会力量对民间传统文化艺术进行挖掘、整理、研究或者进行合作与交流;

(二)教育研究机构、有名望的老艺人对具有地方特色的民间传统工艺和民间手艺进行授徒、传艺、交流等;

(三)社会力量对非物质文化遗产进行宣传普及、传承保护和开发利用;

(四)其他非物质文化遗产保护活动。

**第三十四条** 在有效保护的基础上,可以合理利用与忻城土司文化相关联的非物质文化遗产资源,促进当地社会经济的发展。利用相关的非物质文化遗产应当尊重其真实性和完整性,保持原有文化生态资源和文化风貌,不得歪曲、滥用。

市人民政府、忻城县人民政府对优秀的与忻城土司文化相关联的非物质文化遗产,应当制定扶持政策,加大宣传推广力度,开发传统文化产品,拓展文化旅游功能。

公民、法人和其他组织可以合理利用与忻城土司文化相关联的非物质文化遗产资源,开发具有地方特色的传统文化产品、服务和旅游项目。

## 第四章 法律责任

**第三十五条** 违反本条例规定的行为,法律、法规已有法律责任规定的,从其规定。

**第三十六条** 违反本条例规定,有下列行为之一,尚不构成犯罪的,由忻城县人民政府文物行政部门责令改正,造成严重后果的,处五万元以上四十万元以下罚款;情节严重的,由原发证机关吊销资质证书:

(一)违反本条例第十九条第一款规定,擅自在莫土司衙署保护范围内进行其他建设工程或者爆破、钻探、挖掘等作业的;

(二)违反本条例第十九条第三款规定,擅自在距离莫土司衙署古建筑围墙边缘五米之内,现存官塘池岸周边二十米之内建设建筑物、构筑物或者其他设施的;

(三)违反本条例第二十条规定,在莫土司衙署的建设控制地带内进行工程建设,其工程设计方案未征得国家文物行政部门同意、未报住房和城乡建设部门批准,危及莫土司衙署安全,破坏莫土司衙署历史风貌的。

**第三十七条** 违反本条例第二十六条第一款规定,未经允许拍摄土司馆藏文物的,由忻城县人民政府文物行政部门责令停止拍摄。

违反本条例利用莫土司衙署进行实景演出、举办活动的,由忻城县人民政府文物行政部门责令停止演出或者举办活动;情节严重的,处二千元以上二万元以下罚款;造成文物以及文物场景损坏的,责令限期修复或者依法予以赔偿。

**第三十八条** 违反本条例第二十八条第一款规定,损坏文物保护单位或者刻划、涂污、损坏文物尚不严重的,由公安机关或者文物行政部门责令赔偿损失,处二百元以上罚款。

违反本条例第二十八条第二款第一项规定,破坏山形水系、地貌植被的,由忻城县人民政府文物行政部门责令改正,依法限期恢复原状,可以处一万元以上四万元以下罚款。

## 第五章 附 则

**第三十九条** 本条例自2018年1月1日起施行。

## 来宾地税:环境保护税法知多少? 税官告诉你

我国开征环境保护税,其重要意义不言而喻。一是有利于解决排污费制度存在的执法刚性不足、地方政府干预等问题。二是有利于提高纳税人环保意识 and 遵从度,强化企业治污减排责任。三是有利于构建促进经济结构调整、发展方式转变的绿色税制体系,强化税收调控作用,形成有效的约束激励机制,增强全社会环境保护意识,推进生态文明建设和绿色发展。四是通过“清费立税”,有利于规范政府分配秩序,优化财政收入结构,强化预算约束。

**环境保护税征收对象有哪些?** 大气、水、固体、噪声是影响环境的最主要污染物,国际上一般都选择对这四类污染物征税。我国现行排污费的征收对象也是这四类污染物。参照国际经验,并与我国现行排污费制度相衔接,环境保护税的征税对象确定为大气污染物、水污染物、固体废物和噪声。

环境保护税纳税人中,排除了两类情况:一是不直接向环境排放应税污染物的,不缴纳环境保护税;二是居民个人不属于纳税人,不用缴纳环境保护税。

另外,根据《中华人民共和国环境保护税法》规定,统筹考虑我区环境承载能力、污染物排放现状和经济社会生态发展目标要求,广西大气污染物环境保护税适用税额为每污染当量1.8元;水污染物环境保护税适用税额为每污染当量2.8元。参考现行排污费征收标准,对固体废物和噪声实行固定税额。其中,固体废物按不同种类,税额标准为每吨5元-1000元;噪声按超标分贝数,税额标准为每月350元-11200元。

**纳税人如何缴纳环保税呢?** 纳税义务发生时间为纳税人排放应税污染物的当日,纳税人应当向应税污染物排放地的税务机关申报缴纳环境保护税。环境保护税按月计算,按季申报缴纳。不能按固定期限计算缴纳的,可以按次申报缴纳。纳税人申报缴纳时,应当向税务机关报送所排放应税污染物的种类、数量,大气污染物、水污染物的浓度值,以及税务机关根据实际情况需要求纳税人报送的其他纳税资料。纳税人按季申报缴纳的,应当自季度终了之日起十五日内,向税务机关办理纳税申报并缴纳税款。

纳税人按次申报缴纳的,应当自纳税义务发生之日起十五日内,向税务机关办理纳税申报并缴纳税款。

**哪些情况可以免交环保税呢?** 环境保护税法规定了5项暂予免税的情形:一是为支持农业发展,对农业生产排放的应税污染物暂予免税。但鉴于规模化养殖对农村环境影响较大,需要区别不同情况予以征免税,所以未将其列入免税范围。二是现行税制中已有车船税、消费税、车辆购置税等税种对机动车的生产和使用进行调节,对促进节能减排发挥了积极作用,因此,对机动车、船舶和航空器等流动污染源排放的应税污染物暂予免税。三是根据国家有关规定,达标排放污染物的城乡污水集中处理、生活垃圾集中处理场所免缴排污费,为保持政策的连续性,对依法设立的城乡污水集中处理、生活垃圾集中处理场所向环境达标排放的应税污染物暂予免税。四是鼓励固体废物综合利用,减少污染物排放,对纳税人符合标准综合利用的固体废物暂免征税。五是国务院批准暂免征税的其他情形。

## 关于公开征集立法项目建议的公告

为做好我市2018年度立法计划编制工作,拓宽立法项目来源渠道,增强立法的科学性、民主性,使立法更能体现民意、汇集民智,市人大常委会现向全社会公开征集立法项目建议。现将有关事项公告如下:

## 一、征集内容

围绕本市城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护等方面的环境,提出市人大常委会大会及其常务委员会地方立法项目建议。

## 二、征集要求

(一)立法项目建议应结合我市改革发展稳定大局和群众关心的热点问题,采取的对策及可行性,同时附草案文本及说明等材料。

## 三、征集时间及送达方式

(一)全市各级国家机关、人民

团体、其他组织和公民个人均可以提出立法项目建议。

(二)立法项目建议以书面形式提出,并写明提出人的基本信息。单位提出的应包含单位名称、联系人等内容,并加盖单位公章;个人提出的应包含姓名、联系方式等内容,并亲笔签名。

(三)提出立法项目建议的单位或个人,请于2017年12月30日前将立法项目建议材料通过信函邮寄或者直接送达的方式交付市人大常委会立法工委,同时发送电子文本到立法工委邮箱。

通讯地址:来宾市人民路1号市人大常委会法制工作委员会(邮政编码:546100)

联系电话:0772—4278252

传真:0772—4278266

电子邮箱:lbrdtgw@163.com

特此公告。

来宾市人大常委会办公室

2017年12月13日

2016年12月25日,《中华人民共和国环境保护税法》获十二届全国人大常委会第二十五次会议表决通过,成为我国第一部专门体现“绿色税制”单行税法,该法将于2018年1月1日起施行。

关于环境保护税,你知道多少? 税法宣传活动中,来宾市地方税务局以知识问答的形式,向全市普及环境保护税法知识。

**为什么要实行环境保护费改税?** 党中央、国务院高度重视生态环境保护工作,大力推进大气、水、土壤污染防治,持续加大生态环境保护力度,近年来我国生态环境质量有所改善。但总体上看,我国环境保护仍滞后于经济社会发展,生态环境恶化趋势尚未得到根本扭转,部分地区环境污染问题较为突出,严重影响了正常生产生活和社会可持续发展。

党的十八大以来,党中央、国务院高度重视生态环境保护工作,大力推进生态文明建设,实行最严格环境保护制度,加大环境治理力度。党的十八大以来,四中全会明确提出:推动环境保护费改税,用严格的法律制度保护生态环境。因此,实行环境保护费改税,是落实党中央、国务院决策部署的重要举措。