



经济学家深度解读：

不设GDP增长目标，释放哪些信号？

没有设定GDP增速具体目标，应该怎么看？

中国经济发展年度目标怎么定，是历届全国两会最受关注的话题之一。而今年是自2002年以来，政府工作报告第一次没有提出全年经济增速具体目标。

没有设定GDP增速具体目标，应该怎么看？面对困难，如何兜底民生？“疫”后经济恢复，重点放在哪些方面？多位经济学家进行深度解读。

魏建国（中国国际经济交流中心副理事长、商务部原副部长）：

不设具体的GDP增长目标，我们能更好地聚焦民生，确保整体国民经济计划稳中求进，这一点非常重要。

如果设立具体目标，干部们可能把思想都集中在GDP目标上，更多地考虑自己能否完成目标。而对我国目前的经济状况而言，只有把“稳”，尤其是“稳就业”“保民生”做好，做到稳中有进以后，整体的社会效益、经济效益才会比以前更好。

没有GDP目标不等于不要改革开放，不进行供给侧结构性改革，不实现高质量发展。恰恰相反，不设GDP目标意味着工作目标更明确、工作压力更大。

为什么？今年全球经济都受到新冠肺炎疫情冲击，全球产业链、供应链已经变得非常脆弱。在这种情况下，中国一定要大力扩大内需，深挖消费市场潜力，这些都必须要通过更高质量的发展，更大程度的改革开放来实现。从这个意义上说，的确是目标更明确，要求更高了。

张军（复旦大学经济学院教授、中国

经济研究中心主任）：

每年的GDP增长目标都是参考上一年经济实际增长情况来设定的，它保持一个相对的连续性，我们可以把它看成是所谓的趋势性增长。但今年的疫情，特别是海外疫情形势复杂，给全球经济带来极大的不确定性，这种状况完全打乱了原先应有的趋势性增长，造成我们现在无法相对准确地预测今年的增长，也很难再按照过去的方式设定经济增长目标。因此在这种情况下，不设具体目标是合理务实的做法。

但不设目标不代表经济增长不重要。无论是保住就业民生、实现脱贫目标，还是防范化解风险，都要有经济增长支撑，要做到“六保”，就需要有一定的经济增长。

张燕生（中国国际经济交流中心首席研究员）：

我国的经济增长目标本质上是一个预期性的指标。所谓“预期性指标”，意思是这仅仅是一个预期，并没有说一定要做到。预期性指标虽然没有强制性，但其导向作用非常强。我相信两会以

后，通过接下来两个多季度的努力，今年的GDP增长一定会逐步向好。

不过在特殊的情况下，如果一定要制定具体的经济增长目标，无论是定高定低，对各地都可能产生一些“副作用”：定高了，可能会导致过度追求速度；定低了则完全低估了我国经济的恢复能力。因此从这个角度来讲，不设定经济增长目标体现了一种非常实事求是的态度，是合理的。

张明（中国社科院世界经济与政治研究所国际投资研究室主任）：

今年不设置经济增速目标，淡化了对经济增速的要求，但强化了对“六稳”与“六保”的要求。事实上，“六保”已经成为今年政府经济政策的最大着力点，这凸显了党中央、国务院在非正常时期的底线思维。

“六保”内部也有逻辑关系。保就业的前提之一，是保市场主体。如果市场主体受到冲击过大，就业就是无源之水、无本之木。这就是为什么今年财政货币政策着力点都是保市场主体的深层次原因。

面对困难，如何兜底民生？

魏建国：兜底民生，关键要保住当前占就业大多数的中小微企业的获利。中小微企业承担了全社会80%的就业量。可以说，保住中小微企业就是保住民生，民生稳则社会稳，社会稳我们才能有力量。

另一方面，要在加大对外开放的同时，把重点集中在内需的提升上。在当前全球经济衰退、市场不景气的情况下，需要启动国内市场，通过国内市场拉动就业、拉动民生、拉动整体的消费水平来带动发展。

对于老百姓来说，疫情之前是有钱想花但没时间花；疫情之中是没时间、没地方花；现在疫情过后，有地花钱但消费欲望不足。因此需要更快地启动消费市场，带动整个内需的发展，使今年中小微企业、外贸企业可以转向国内市场，从而获得更大的回旋余地。

张明：兜底民生，主要靠四方面政策

张军：这次疫情以来，经济学界业已形成一个基本共识，就是面对疫情对经济社会造成的巨大冲击，政府应该更多地把工作重心放在就业保障上。

虽然就业也要靠经济增长，但是有大量创造就业的活动不见得对GDP有那么大的贡献。特别是在大量的中小微企业提供更多就业机会的时候，他们对GDP的贡献其实没有就业贡献那么大，因此保就业和保增长之间还不能完全划等号。所以在保就业和保增长之间就需要权衡，当你要保就业的时候，就不要过分强调GDP要增长多少。

这次的政府工作报告，“六稳”“六保”成为极其重要的内容。“六保”作为“六稳”工作的着力点，具有稳住经济基本盘的重要作用。我认为，“六保”其实是一个托底的概念。因为经济压力大、外部冲击大，所以我们最重要的事情就是托底，把基本的民生、基本的就业托住。目的就是通过托底来保障一个相对稳定的发展环境。

张燕生：从政府工作报告来看，“六保”都是在兜底民生。保市场主体本身

就是保中小微企业，也就是保个体经营，保住他们就保住了民生，保住了就业。各项措施都是在保企业主体，企业活了，民生和就业就保住了。

另一个方面是“新基建”，无论是信息的基础设施，还是融合的基础设施，或是创新的基础设施，都不是简单的保总量，而是用数字经济、工业服务、智慧城市等一系列新的业态保市场主体、保就业、保民生。

很多设备，是老旧的设备，人是旧的人，材料是老旧的材料，但如果它的生产流程、业态变了，就可以满足个性化的需求，满足人的主观体验，满足人的习惯，那么毫无疑问客户的满意程度就不一样了。所以说保企业主体，既要保他们现在最迫切的复工复产复市，同时也要解决它缺技术、缺资金、缺品牌、缺人才、缺渠道、缺转型的经验和能力等问题。

“疫”后经济恢复，重点放在哪些方面？

还有两个方面也很重要，第一是加大改革开放力度。第二是高质量发展。高质量发展就是实施供给侧结构性改革。通过疫情的影响，把那些不适合当前整个发展需要的或者无效的、低效的产业淘汰掉，把那些对整个社会、对出口、对高新技术发展有帮助的产业推到前面，包括新材料、新工艺、云计算、技能、知识机器人、智能制造等。

张燕生：我个人认为，“疫”后的经济

恢复，核心是怎么处理疫情防控常态化和经济恢复的关系。

首先，在最大限度地把科学防疫做好的同时，能够让经济恢复到疫情暴发之前的状态，比如消费、投资、进口、物流和商流等都应该恢复常态。稳定产业链，畅通供应链，提升价值链，也应当回到疫情前的水平。这是第一个要求。

第二，经济只是恢复到疫情前的水平，是不够的。疫情影响了全世界，

即使中国恢复了，但其他国家还没完全恢复，这样的情况也会带来外需萎缩。

外需不足，内需必须顶住。从这个角度来讲，内需扩大和稳定产业链、畅通供应链和提升价值链的工作力度也要加大。也就是说，我们实际上要比疫情前做得更好，那么更好就体现在高质量发展方面，我们方方面面要以一个更高的标准来恢复我们的经济，而不仅仅是恢复到疫情前水平。



合山供电局：

家门口的“光明”服务站



活动现场。

合山讯 “供电局的服务越来越好，供电服务宣传活动让我们在家门口就能解决在办电用电中的烦心事。”近日，在合山市里兰村榕树角，合山供电局宣传服务站现场吸引不少村民前来咨询缴费事宜，了解用电安全知识，村民王女士对使用微信公众号查询缴费情况很满意。

自4月份以来，合山供电局着力丰富便民措施，通过组织业务骨干、片区经理进村屯设置宣传服务站，与客户面对面交流沟通，及时收集、记录和解决客户在办电用电中的难题，真正把服务送到村民家门口。活动中，该局工作人员通过发放安全用电、互联网客户服务平台推广等宣传资料，向过往群众讲解电价政策、收费标准、用电查询及安

全用电常识，并积极向群众推广绑定互联网客户服务平台，引导大家使用平台查询电费。面对群众提出的用电疑惑，该局工作人员也耐心解答。

“以前缴费要跑一趟营业厅，人多的时候还得排队，现在在家就可以缴费，有急事还可以第一时间联系片区经理来帮忙处理，真的很方便。”家住榕树角附近的陈大爷在听完工作人员的讲解后满意地说。

据了解，此次宣传活动共计发放宣传资料200余份，当场解决各类用电诉求6起。下一步，合山供电局将持续通过常态服务举措，紧扣用户关注的“快用电”“用好电”等服务需求，经常性地开展此类宣传活动，以实际行动践行“人民电业为人民”的企业宗旨。（方力圆 凌访业 文/图）

“爱在来宾·公益行”活动即将启动

公交出租车司机免费体检开始

来宾讯 公共交通运输行业是城市的窗口，也是城市文化的缩影，一年四季寒来暑往，驾驶员日复一日、年复一年坚守工作岗位，很多出租车和公交车司机由于长时间驾驶，“积”劳成疾，久“坐”成疾，渐渐成为亚健康人群。

为表示对出租车和公交车司机的敬意，关爱日夜坚守岗位、拼搏在酷暑寒冬路途中的司机，让更多奋战在一线的驾驶员朋友感受到社会的关心和关爱。来宾桂大妇产科医院将在5月29日至30日期间，在医院本部开展“爱在来宾·公益行”首届出租车和公交车司机免费健康体检爱心公益活动。

本次活动将为广大出租车和公交车司机提供免费健康体检服务，到现场参与活动的司机可免费领取矿泉水一件和来宾桂大妇产科医院会员卡一张。来宾桂大妇产科医院开展此次活动，旨在呼吁广大驾驶员注重自己的身体健康状况，同时呼吁广大市民尊重公共事业服务者，为构建文明来宾贡献一份力量。（罗文龙）

节气小常识：

为什么会出现“闰月”？

你是否关注过我国农历中的“闰月”？比如5月23日，就是今年农历“闰四月”的第一天。

农历是我国的传统历法，中国几千年所采取的传统历法是一种以阴历为基础，同时又融合阳历成分而形成的历法，即为阴阳合历。阳历是以地球围绕太阳公转一圈为一回归年而制定的。阴历则以月亮的阴晴圆缺变化而制定，根据月相确定日期和月份。一个阴历朔望月平均为29.5306天，12个朔望月为354天或355天，与阳历回归年（约365.25天）相差11天左右，3年累计的时间差距会超过一个月。

在近代以来，我国的农历春节（大年初一）未出现在夏季，原因在于我国自汉代开始逐渐形成独特的调节农历的方法——“置闰法”。现行农历置闰方法是“十九年七闰”，即每

隔两年到三年，就必须增加一个与上一个月相同的农历月份，增加的这个月叫闰月。

置闰的规则是依据与阳历回归年相关的二十四节气来定的。一个回归年分为二十四节气，如果二十四节气的立春排到大寒，那么第奇数个就叫中气，第偶数个叫节气。农历十二个中气分别表征一年的十二个月，中气与中气之间的平均相隔较一个阴历朔望月多出一天。长此以往，总会中气在月末的现象，那么接下去的一个月必然没有中气而只剩节气了。于是这个没有中气的农历月份就被称作上一个月的闰月。比如今年的闰四月只有一个芒种节气，而没有中气。农历庚子鼠年为闰年，有一个“闰四月”，这个“闰四月”从阳历5月23日开始至6月20日结束，月长29天。