

努力让群众看到变化得到实惠

——落实全国两会精神持续保障和改善民生述评

“必须坚持人民至上、紧紧依靠人民、不断造福人民、牢牢植根人民”，全国两会期间，习近平总书记在参加内蒙古代表团审议时强调。

为政之道，民生为本。随着两会落下帷幕，全国上下抓紧落实两会精神，以真抓实干的行动持续保障和改善民生，努力让群众看到变化、得到实惠。



▲3月20日，在河南省西华县红花镇杜岗村富民蛋鸡养殖场，脱贫户李少洪在鸡舍忙碌。 新华社发

1 兑现郑重承诺：坚决完成脱贫攻坚硬任务

初夏时节，草木繁茂。在河南省内乡县余关镇黄棘村“牧原内乡17场”，闻不到异味、看不见污水，车辆进出要经过严格消杀。

这座现代化养殖场每年可出栏生猪32万头，带动当地60多户贫困户脱贫致富。

“要让贫困户融入产业链，才能稳定脱贫不返贫。”全国人大代表、牧原集团董事长秦英林说，今年重点推进产业扶贫、扩大村集体收入，衔接乡村振兴。

“到2020年确保我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫、贫困县全部摘帽、解决区域性整体贫困问题，是我们党对人民、对历史的郑重承诺。”

5月23日，习近平总书记看望政协经济界委员时的这番话掷地有声。

政府工作报告提出，脱贫是全面建成小康社会必须完成的硬任务。

从全国看，截至2019年底，全国97%的建档立卡贫困人口顺利脱贫，94%的贫困县实现摘帽，区域性整体贫困基本得到解决。7年来，9300多万贫困人口实现脱贫，贫困发生率由10.2%降至0.6%。

面对剩余的551万贫困人口，啃下最后的“硬骨头”，决战决胜脱贫攻坚进入倒计时。

“咯吱咯吱……”在云南省怒江傈僳族自治州兰坪县永安社区的扶贫车间里，只听得缝纫机响。30多名村民正抓紧赶工，把被疫情耽误的工期抢回来。他们缝制的民族服饰将销往广东等地。

怒江州属于“三区三州”深度贫困地区，目前全州还剩余4.43万名贫困人口。

“脱贫离不开‘精准’二字。为了攻克最后的贫困堡垒，怒江州聚焦当地特色产业，正全面冲刺，确保在今年上半年完成脱贫任务。”全国人大代表、云南怒江傈僳族自治州州长李文辉说，现在的怒江每天都在变化，一定要斩断千年“穷根”，让所有贫困群众脱贫致富奔小康。

决战决胜之年“行动图”已然绘就——

政府工作报告提到，健全和执行好返贫人口监测帮扶机制，巩固脱贫成果；预算报告提出，中央财政补助地方专项扶贫资金安排1461亿元；计划报告提出，继续聚焦“三区三州”等深度贫困地区，对未摘帽贫困县和贫困村实施挂牌督战……

“目标明确，路径清晰，接下来，各部门各单位就要真抓实干，把责任落实。”全国政协常委、中国农业发展银行党委书记、董事长解学智说，针对当前农村集体经济还比较薄弱的问题，下一步，农业政策性金融机构要加大对村集体经济组织投入，形成多方合力，确保贫困人口脱贫不返贫。

“加强公共卫生体系建设”“提高基本医疗服务水平”“打好蓝天、碧水、净土保卫战”……

聚焦补短板、堵漏洞、强弱项，政府工作报告出台一系列举措，让人民群众进一步增强获得感、幸福感、安全感。

全国人大代表、重庆医科大学附属儿童医院院长李秋说，在这次新冠肺炎疫情防控中，我们发现了一些问题和不足。如基层医院应急组织体系缺乏定期培训，科学处置、决策与联动不充分体现。

“要建立现代化远程信息系统平台，打破时间、距离和系统配置硬件统一的问题。进一步完善训练方式，健全医院应急管理组织体系，落实好各小组工作职责并进行相应的日常演练、培训。”李秋说。

全国政协委员、华中科技大学同济医学院副院长鲁友明说，要着手加强资金投入与技术支撑，在疫苗研制、核酸检测、移动实验室建设等方面积极布局。同时，补足基层防疫短板，更好地服务最广大群众。

政府工作报告提出，今年“新开工改造城镇老旧小区3.9万个”。

回到银川后，全国人大代表、银川市市长杨玉经布置落实，要求统筹做好老旧小区改造，作为补齐全面建成小康社会短板的重要举措来抓。

“在去年对139个小区改造的基础上，今年我们已经启动实施了第一批233个小区的改造计划，力争两年内将全市需要改造的611个小区全部改造完成。”他说，要切实让老旧小区居民有获得感，让低收入群众得到更多实惠。

夏日黄昏，浙江义乌苏溪镇的大陈江畔，绿树成荫，清风习习。人们休闲散步，纳凉赏景。

近年来，为治理生活污水和工业废水，苏溪镇全面推进“污水零直排区”建设，精细化实施截污纳管，常态化开展设施运维。目前已修建污水管网200多公里，环境有了切实改善。

“下一步，浙江将继续以绿色作为发展底色，坚决打赢污染防治攻坚战，奋力推动生态文明建设更进一步、更快一步。”全国人大代表、浙江省生态环境厅厅长方敏说。

根基在人民、血脉在人民。只要我们坚持以人民为中心的发展思想，一件一件抓落实，一年接着一年干，必将书写新时代民生改善新篇章。

（新华社北京5月30日电）

3 补齐民生短板：提升人民群众获得感、幸福感、安全感

河南：全面取消义务教育特长生招生

新华社郑州5月31日电 记者从河南省教育厅获悉，河南省今年全面取消义务教育特长生招生，落实公办、民办学校同招政策。

河南是全国第一教育人口大省，截至2019年底，全省共有义务教育阶段学校2.27万所，在校生1480.96万人。为做好今年义务教育招生入学工作，河南省教育厅近日印发《关于做好2020年义务教育招生入学工作的通知》。

通知要求，全省县级以上教育行政部门要按照“学校划片招生、生源就近入学”总体目标，科学合理确定每所公办义务教育学校的招生规模和接收学生的区域范围。全面实行公办民办学校同步招生，坚决杜绝提前招生。所有公办、民办义务教育学校都要严格遵守义务教育免试入学规定，不得采取考试、评测或者委托校外培训机构采取考试、测试等形式选拔学生，不得将各种考试、竞赛、培训成绩或证书证明等作为招生入学的条件和依据。

严格规范民办学校招生行为。民办学校招生纳入审批地统一管理。对报名人数超过招生计划的民办学校，实行电脑随机录取；对报名人数未超过招生计划的民办学校，实行“注册入学，直接录取”。原则上，民办学校的招生范围限于审批地行政区域；审批地招生计划尚有余额或有寄宿条件的民办学校，确需超出审批地行政区域招生，经设区市教育局行政审批，可适当扩大范围，但不得跨省跨市行政区域招生。

河北：增加三类岗位缓解高校毕业生就业压力

新华社石家庄5月31日电 记者从5月31日从河北省人力资源和社会保障厅获悉，今年河北省高校毕业生40.9万人，创历史新高。对此，河北省人力资源和社会保障厅增加三类岗位，缓解因疫情对毕业生就业造成的就业压力。

增加临时公益性岗位。针对2020届就业困难的高校毕业生，开发设置城乡社区等基层公共就业服务、公共管理和社会服务、卫生防疫等岗位5000个，服务期最长不超过2年，按照不高于当地最低工资标准给予岗位补贴。

增加高校科研助理岗位。允许高校在所承担的各类重大重点科研项目实施过程中，聘用2020年优秀本科毕业生以上层次应届毕业生作为研究助理或辅助人员参与研究工作。高校应与选聘科研助理签订聘用合同或服务协议等，签订服务协议期限不超过3年，并按有关规定为其办理社会保险。

“科研助理的薪酬标准不得低于当地最低工资标准，薪酬经费可按照有关规定从科研项目经费和学校其他经费等多渠道筹集。聘用期满，根据工作需要可以续聘或到其他岗位就业，就业后工龄与参与项目研究期间的工作时间合并计算，社会保险缴费年限合并计算。”河北省人力资源和社会保障厅副厅长赵爱平说。

增加公办幼儿园幼教岗位。2020年全省新招聘应届和毕业2年内高校毕业生担任幼儿教师的人数不少于1万人。

辽宁：为重大项目开复工提供金融支撑

据新华社沈阳5月31日电 记者近日从辽宁省发展改革委获悉，疫情防控期间，辽宁省发展改革委联合多家战略合作金融机构，持续为全省重点企业和重大项目开复工提供金融支撑。截至5月中旬，合作金融机构共对接重点企业和重大项目180个，批准授信额度1000亿元，新增发放贷款174亿元。

去年10月，辽宁省组织召开“金融助振兴—辽宁行动”主旨会议，会上与国家开发银行、工商银行、交通银行等8家金融机构签署了战略合作协议，计划在重大基础设施及制造业金融、普惠金融、债权和股权融资等方面进行合作。

疫情防控期间，辽宁省发展改革委分别与国家开发银行、中国银行、建设银行等在辽宁的分支机构建立了疫情

防控专项合作机制，利用专项贷款服务企业复工复产。

其中，国家开发银行给沈阳新松机器人、辽宁机场管理集团、沈阳地铁集团等14家企业新增发放贷款58亿元，中国银行给辽宁宝来企业集团、哈大客专、华晨宝马等28家企业和项目新增发放贷款58亿元，建设银行给华晨雷诺、东北制药、辽展集团等19家企业新增发放贷款58亿元。

据悉，辽宁省发展改革委重点监测的363个项目，复工率达到80%。辽宁省发展改革委相关负责人表示，下一步将巩固与金融机构建立的常态化、制度化、规范化工作机制，将“金融助振兴”活动打造成推动辽宁振兴发展的知名品牌、有效载体和重要平台。

山东：180万台农机备战“三夏”

新华社济南5月31日电 记者从山东省农业农村厅获悉，今年“三夏”期间，山东省有180万台农机、28万农业技术人员和农机手参与“三夏”作业。

当前，山东小麦正由南向北、由西向东逐渐成熟，部分地区已开始零星收割，小麦大面积收割将于6月上旬开始，预计6月15日基本收获完毕。

山东农业部门已组织基层开展机具供需情况摸底调查，开展机手和操作人员培训，指导机手调试检修机具，备足易损件、零配件，确保机具良好性能和状态。目前，已检修农业机械120万台。

山东省成立了农机技术指导小组，在山东农机化信息网设立了在线技术咨询服务平台，组织开展远程培训服务。山东各市县也都利用视频、微信等方式，广泛开展了操作、维修、安全等技术和培训指导。目前，山东已开展农机技术装备展示（培训）215次，培训农机手3.67万人次，办理跨区作业技术服务车免费通行证240张，各地设立跨区机收接待服务站438个。

目前，山东各地小麦条锈病得到控制，未形成大面积蔓延和危害。如后期没有大的自然灾害，山东小麦有望再获丰收。

宁夏：开展大规模航天育种搭载试验

新华社银川5月30日电 记者从宁夏科技厅获悉，宁夏26种特色物种结束“飞天”之旅，29日亮相新一代载人飞船试验船返回舱开舱仪式，这是宁夏开展的最大规模的一次航天育种搭载试验。

为落实宁夏人民政府和国家载人航天工程办公室战略合作协议，宁夏科技厅和宁夏航天产业投资管理有限公司组织本地育种单位和相关院校，选送26种177个品类、共计4265克特色物种开启“太空之旅”。参与物种涵盖枸杞、小麦、马铃薯、晒西瓜、小杂粮、甜瓜、牧草、沙米、沙冬青、金莲花等宁夏特色农业领域具有育种开发价值的代表性物种资源和育种材料。

据宁夏科技厅副厅长刘常青介

无烟环境，离我们还有多远？

——世界无烟日前夕的调查

今年5月31日是第33个世界无烟日。公共场所禁烟是社会文明的体现，也是保护公众健康的“善政”。在控烟地方法规实施多年后，控烟效果究竟如何？我们离无烟环境有多远？记者近日在多地调研发现，控烟工作取得积极成效的同时，也出现了一些“新死角”，创建无烟环境尚需个人、家庭、社会久久为功。

控烟见成效：人口吸烟率降低 劝阻吸烟比例提升

“《北京市控制吸烟条例》实施近5年以来，北京市人口吸烟率从2014年的23.4%下降到2019年的20.3%，大约减少55万烟民。”北京市控制吸烟协会会长张建枢说，2019年，《健康中国行动（2019—2030年）》提出到2030年，我国15岁以上人群吸烟率低于20%，这使控烟任务更加具体化。

近年来，成都市大力宣传烟草危害，长期坚持开展公共场所控烟和无烟单位创建工作，全市共创建商场、图书馆、博物馆、政府机关、企事业单位等无烟单位过千家。

上海市卫生健康委副主任张浩介绍，2019年最新调查显示，上海市公共场所控烟状况进一步改善，“无烟具”场所、“无烟蒂”场所和“室内无吸烟室”场所分别为94.6%、89.6%和98.9%，场所内吸烟发生率进一步降低。“对吸烟行为有人劝阻或执法”的场所比例从49.3%上升至54.5%。

上海还积极推进戒烟服务网络建设，除了戒烟门诊，市民拨打12320戒烟热线也可得到贯穿戒烟全程的指导。

公共场所控烟出现“新死角”

记者在多地走访发现，作为控烟重点，公共场所禁烟的任务仍任重道远。记者在成都火车站广场发现，火车站里不能吸烟，但不少烟民都会在进站前吸烟，有一些烟民还随地乱扔烟头。

经营单位和吸烟者个人对控烟法规的尊重程度仍需加强。记者走访发现，在有顾客要求店家劝阻吸烟者时，部分经营者出于不想得罪吸烟客人等原因，本着息事宁人的态度“和稀泥”，

加上控烟执法力度仍有限，导致对违法吸烟行为“有人举报、无人追究”，也让一些吸烟者更加肆无忌惮。

值得关注的是，新冠肺炎疫情发生以来，社区居民公寓楼内的走廊、步行梯、电梯间等公共区域违法吸烟投诉明显增多。张建枢说：“部分‘烟民’怕在家吸烟影响家人健康，却严重忽视了公众的健康利益，在住宅的电梯间、楼道走廊等处吸烟，会使老年人和儿童深受‘二手烟’的伤害。”

张浩介绍，上海市休闲娱乐场所、餐饮场所等“重点区域”违规吸烟发生率仍然较高，2019年公共场所张贴宣传资料比例较2018年下降2.4个百分点，部分场所如商业营业场所、学校食堂和生产型企业办公室场所的违规吸烟发生率上升。另外，有19.8%的中小学校和幼儿园所在地100米范围内有烟草零售店。

创建无烟环境，需要严格的执法“让法律长出牙齿”

今年，北京市将有1万个家庭成为“无烟家庭”。5月31日“世界无烟日”前夕，北京市疾控中心启动“无烟家庭”创建活动，所有居住地在北京市的家庭均可通过“无烟家庭创建”微信小程序申报。北京市无烟家庭的标准包括：所有家庭成员不在家中任何室内区域吸烟；家庭成员如有吸烟者，其他成员有支持他戒烟的行动等数条。

“戒烟需要长期努力，不能指望一蹴而就，不然很容易复吸。如果家庭里有多位吸烟者，需要一起戒烟，会形成戒烟的氛围。”成都市第三人民医院呼吸与危重症医学科副主任医师郭亭亭说，国际上一般把吸烟指数大于400的叫重度吸烟患者，吸烟指数计算方法是每天吸烟的数量乘以吸烟年数，很多中老年人实际已经是重度吸烟患者，应到专门的戒烟门诊寻求帮助。

目前，全国许多地方出台了地方性的控烟法规。不少受访者呼吁，对违法吸烟行为的执法惩处力度应进一步加强，强调相关单位的控烟主体责任，通过严格的执法“让法律长出牙齿”，有效维护法律的严肃性，推动公共场所控烟落到实处。

（新华社北京5月30日电）