

# 以解放思想担当实干的精神 夯实乡村振兴的“四梁八柱”

□ 陈春琳

自治区党委书记鹿心社在全区省级领导和厅级主要负责同志专题研讨班开班式上强调,要进一步解放思想、改革创新、扩大开放、担当实干,坚持底线思维防范化解重大风险,为建设壮美广西、共圆复兴梦想凝聚共识、集聚动力。党的十九大报告首次提出实施“乡村振兴战略”,中央农村工作会议和中央一号文件明确了乡村振兴战略的方向、思路、任务和政策,搭建起乡村振兴的“四梁八柱”。实施乡村振兴战略,不仅是解决新时代社会主要矛盾的必然要求,也是打赢脱贫攻坚战、决胜全面建成小康社会、实现共同富裕和“两个一百年”奋斗目标的必然要求,更是来宾市加快补齐发展短板、激发农业农村发展活力、推进农业农村现代化和实现“富民兴市”发展新目标的一个重大机遇,必须进一步解放思想、担当实干的精神来推动实施乡村振兴战略。

## 一、实施乡村振兴战略必须坚持以农业农村优先发展

习近平总书记强调,要把实施乡村振兴战略摆在优先位置,坚持五级书记抓乡村振兴,坚持农业农村优先发展,让乡村振兴成为全党全社会的共同行动。围绕实施乡村振兴战略,来宾市高度重视农业农村振兴和脱贫攻坚,从2018年开始启动“乡村风貌提升三年行动”,一方面全力以赴打赢脱贫攻坚战,着力解决制约乡村振兴的瓶颈问题,提升农业农村农民自我发展能力;另一方面解决乡村振兴建设中“有新房没新村、有新村没新貌”等突出问题,打造具有本地特色的“传承文明、桂风壮韵、生态宜居、和谐美丽”的乡村风貌。2019年,全市实现7.278万贫困人口脱贫、65个贫困村出列,贫困发生率降到0.51%。此外,农林牧渔业快速发展,农业对经济增长的支撑作用进一步增强,6个县(市、区)均初步形成特色农业主导产业,“5+2”特色产业覆盖率超过95%;720个行政村全部建有100亩以上的现代农业示范基地,农村电子商务服务网点和带动农户增收的新型农业经营主体建设蓬勃发展,720个标准化建设的村级综合服务中心均已向广大村民提供社保、就业、教育、卫生、文体、法律等服务,实现“农村基本公共服务全覆盖,群众办事不出村”目标。

## 二、四大举措助推来宾乡村振兴战略实施

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央带领全国人民在党中央带领下,团结一致、共克时艰,以壮士断腕的决心和百折不挠的毅力,同疫魔展开殊死搏斗,不仅有效地遏制疫情进一步蔓延,也为世界抗击疫情作出了重要贡献,赢得了国际社会普遍赞誉。美国有线电视新闻网(CNN)、《俄罗斯报》等外媒纷纷用“史无前例”来赞赏中方的积极应对。世界卫生组织总干事谭德塞评价说:“中方行动速度之快、规模之大,世所罕见,展现出中国速度、中国规模、中国效率,我们对此表示高度赞赏。”那么,是什么力量让我们在疫情的艰难考验中始终屹立不倒并取得令世界瞩目的成绩?原因是多方面的。但归根结底,是我们几千年来所崇尚和恪守的以人为本、自强不息、团结互助的文化底蕴,在疫情防控的各个阶段,弘扬了中国精神,凝聚了中国力量,发挥了重要作用。

费用超过15万元,少数危重症患者治疗费用达到几十万元甚至百万元以上,除医疗保险给予报销外,个人负担费用将由国家财政进行补助……正如很多国际分析人士指出的,这种竭尽全力治病救人的举动,在许多国家是很难做到的。中国驻美大使崔天凯在接受采访时强调,中国人民群众的生命健康放在首位对中国来说这是最重要的,尤其是要保护好弱势群体,包括老人、有基础性疾病的人和穷人,“为此不惜代价”。不放弃一名患者,不放弃任何希望,正是这样珍惜生命、爱护生命、尊重生命的追求,创造出一个又一个“生命奇迹”。

**自强不息:在磨难面前愈战愈勇**  
“周而复始”历来是中华民族的文化基因。《周易》中说:“天行健,君子以自强不息;地势坤,君子以厚德载物。”著名哲学家、国学大师张岱年先生把中华民族精神概括为“自强不息”“厚德载物”。习近平总书记说:“中华民族历史上经历过很多磨难,但从来没有被压垮过,而是愈挫愈勇,不断在磨难中成长、从磨难中奋起。”正是这种历经磨难仍然愈挫愈勇的精神,激励着全国人民不屈不挠、克难攻坚。

泰山压顶不弯腰、越是艰险越向前。这次新冠肺炎疫情,是新中国成立以来在中国发生的传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的一次重大突发公共卫生事件。面对大考,中国大无畏、愈战愈勇,打响了一场疫情防控的人民战争、总体战、阻击战。31个省区市相继启动重大突发公共卫生事件一级响应;及时延长春节假期,为可能出现的春运人潮踩了“急刹车”;湖北省尤其是武汉市对人员外流实施全面严格管控;调派330多支医疗队、41600多名医护人员驰援,19个省份对口支援;千方百计增加床位供给,10天建起火神山医院、12天建起雷神山医院、10余家方舱医院快速建好;推动医用防护服、口罩等企业迅速复工达产,各地物资驰援;年逾八旬的钟南山院士临危受命,义无反顾地登上去武汉的高铁,他在高铁靠背上稍作休息的照片让全国人民动容泪目;武汉金银潭医院院长张定宇身患绝症,妻子也感染了病毒,但他没有丝毫退却,以顽强的意志依然奋战在最危险的地方……正是这种锲而不舍、共克时艰的顽强精神,全国人民齐心协力响应国家号召,自觉居家隔离,为疫情防控尽自己的一份力。联合国秘书长古特雷斯认为,“中国人民为防控疫情作出的牺牲,是对人类极大的贡献。”博鳌亚洲论坛理事长潘基文表示,“中国人民自强不息的民族精神和所有医疗卫生工作者的无私奉献,必将让中国打赢这场疫情防控阻击战。”疾风知劲草,烈火炼真金,越是艰难困苦,越能激发中华民族智慧和勇气,从而一次次地浴火重生,以崭新姿态屹立于世界民族之林。

## 以人为本:把生命放在第一位

“以人为本”一直是中国文化的价值追求。《尚书》中说“民为邦本,本固邦宁”。《管子·霸言》中说“夫霸王之所始也,以人为本;本理则国固,本乱则国危”。《孟子》中说“民为贵,社稷次之,君为轻”。习近平总书记也指出:“人民立场是中国共产党的根本政治立场,是马克思主义政党区别于其他政党的显著标志。”以人为本的文化传承,对应了中国共产党一贯坚持以人民为中心的发展思想以及全心全意为人民服务的执政理念。

生命重于泰山,人民的利益高于一切。面对这场突如其来的新冠肺炎疫情,对生命的保护和拯救是党一切工作的出发点。疫情发生以来,习近平总书记多次明确要求要把人民群众生命安全和身体健康放在第一位,党中央采取的所有防控措施首先都是尽最大努力防止更多群众被感染,尽最大可能挽救更多患者生命。从清底摸排“四类人员”,做到应收尽收、应治尽治,到把湖北和武汉重症患者安排到高水平医院进行集中救治,国家级医疗团队专门制定“一人一策”诊疗方案;从广大医护人员白衣执甲、逆行出征,到基层党员干部和社区工作者坚守岗位、不舍昼夜,“以人为本”的价值理念得到充分彰显。据权威数据测算,中国确诊住院的重症患者人均治疗

障碍。来宾市坚持规划引领的发展理念,研究编制《来宾市乡村振兴战略实施规划(2018—2022年)》和农村产业、农村文化、乡村治理、环境整治等专项规划方案,逐步推动形成“立足全局、切合实际、科学合理”的县域乡村振兴规划体系。比如武宣县充分利用东乡镇下莲塘村丰富的文化底蕴和独特的自然条件,做好土地利用和建设规划,成功打造了“春赏桃花夏观莲,秋看金葵冬品羹”的特色文化旅游名村,先后荣获“中国美丽乡村”“中国美丽休闲乡村”、广西“特色文化名村”“绿色村屯”和“四星级乡村旅游区”等称号,充分发挥了县域融合城乡的凝聚功能,使规划成为引领乡村振兴战略实施的基础和关键。

**(三)聚焦突出问题,培育乡村振兴的助推器**  
乡村振兴是农村全方位、全领域、全系统的振兴,涉及产业发展、社会治理、生态保护、文化传承、政治建设等方面方面。来宾市在全县实施乡村振兴战略初期,以等不及的紧迫感不断夯实乡村振兴的基础,同时也在农村纷繁复杂的发展局面中聚焦重点突出问题,抓住当前来宾市乡村振兴的主要问题,以此为抓手培育乡村振兴的助推器。当前,来宾市乡村振兴的重点是产业兴旺,而重中之重则是打赢脱贫攻坚战。因此,在促进乡村振兴和脱贫攻坚工作相互推动方面进行了很多有益的探索,比如在产业发展规划方面坚持长短结合,农村产业发展规划的重点产业既立足当前又着眼长远发展,既有短平快的促增收脱贫项目,又注重培育可持续发展的特色产业,在农业产业结构调整方面更侧重于利用地方资源优势发展现代特色农业,产业发展模式更加灵活,规模化的趋势越来越明显;在政策体系设计、基础设施建设和公共服务等方面,兼顾了乡村振兴的普惠性和脱贫攻坚的特惠性。此外,来宾市实施乡村振兴的另一个重要抓手就是通

过“美丽来宾”乡村建设、人居环境整治三年行动及改善乡村风貌等工作来提升农民的获得感和幸福感,在打造“清洁乡村”“生态乡村”“宜居乡村”“幸福乡村”的同时,农村环境和农业产业发展基础得到改善,农民生活质量不断提升。

## (四)凝聚社会合力,助力实施乡村振兴战略

来宾市积极动员社会各方力量形成合力,推动实施乡村振兴战略。比如,发挥农村基层党组织的战斗堡垒作用,由村干部、党员、团员带头,积极开展“老年协会”监督,少年队员“小手牵大手”等活动,为乡村建设增添活力;创新“万才返乡·共建小康”活动,出台返乡创业相关优惠政策,选树创业典型,举办返乡青年创业创新分享会等措施,吸引大批外出务工人员返乡创业,为乡村振兴提供人才支持;营造积极参与的社会氛围,在乡村形成“网格化管理,通过实行“门前三包”制度,开展“绿色庭院”评比等一系列活动,促进村民积极参与乡村振兴建设,把家乡建成清洁、美丽、宜居的“文明村”“法治村”。

## 三、以解放思想担当实干的精神进一步推动乡村振兴

对经济基础薄弱地区而言,推动乡村振兴战略实施,必须以解放思想、担当实干的精神,以夯实乡村振兴基础为切入点,以抓主要矛盾和统筹兼顾的方式不断创新开展农业农村工作。

## (一)不断完善体制机制,夯实乡村振兴基础

党的十九届四中全会专题研究坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化,这是党有史以来第一次,对制度重视达到前所未有的高度。坚持和完善支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度,是固根基、扬优势、补短板、强弱项的保障,是把制度优势转化为国家治理效能的关键。十

党十八大以来,以习近平同志为核心的党中央从全面建成小康社会大局出发,把扶贫开发工作纳入“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局,作为实现第一个百年奋斗目标的重点任务,作出一系列重大部署和安排,出台《中共中央、国务院关于打赢脱贫攻坚战的决定》《中共中央、国务院关于打赢脱贫攻坚战三年行动的指导意见》等一系列重要文件。在习近平总书记的指挥下,全面打响脱贫攻坚战。然而,今年年初,新冠肺炎疫情对我国正常的农业生产经营秩序造成较大影响,农产品遭遇“卖难”或“贱卖”。在这种情况下,如何继续推进产业扶贫,提高扶贫效益,壮大县域经济,增加群众收入,成为各级党委、政府的重大研究课题。现以象州县为例,研究推进产业扶贫发展的现实问题。

## 一、产业扶贫的背景及意义

### (一)产业扶贫是实现贫困群众稳定脱贫的长久之策

2020年,是脱贫攻坚收官之年,疫情给我们完成既定目标任务带来挑战。现在,脱贫攻坚工作到了最后的关头,如何打赢这场攻坚战?

习近平总书记指出:“发展产业是实现脱贫的根本之策。要因地制宜,把培育产业作为推动脱贫攻坚的根本出路。”发展产业是实现脱贫的根本之策。要激发脱贫致富内生动力,关键和基础举措是要发展好产业,没有产业,没有经济上的稳定后续来源,就没有真正意义上的脱贫。脱贫增收,产业是基础支撑。实施产业扶贫是贫困群众摆脱贫穷的基本路径,是最根本和最长期的扶贫。因此,要加大对产业扶贫力度,注重长期培育和扶持种养业发展,把产业做好,确保产得出、产得好,卖得出、卖得好,让贫困群众有稳定收入来源。

### (二)产业扶贫是实施乡村振兴战略的必然要素

脱贫要长效,长效在产业。产业扶贫是脱贫攻坚的根本出路,党中央布局的脱贫攻坚战“五个一批”工程中,产业扶贫是排在第一位的工程。脱贫攻坚工作的核心是发展扶贫,而发展扶贫的核心是发展产业。只有抓好产业扶贫,脱贫攻坚才有保障,才能让乡村同步建成全面小康社会,从而实现“小康路上一个都不能少”。而实施乡村振兴战略,“产业振兴”依然在“五个振兴”中排第一位。只有抓住了产业兴旺这个乡村振兴的关键,美丽乡村才有经济支撑,群众生活富裕才有保障。无论是脱贫攻坚还是乡村振兴,都要依靠发展产业来推动群众增收、生活富裕。因此,做好产业扶贫工作是实现乡村振兴的内生要求,也是实施乡村振兴战略的首要条件。

### 二、象州县推进产业扶贫取得的成效

近年来,象州县按照“稳粮、保菜、强果、优畜、扩蔗”的工作思路,大力实施产业扶贫,取得了明显成效。

目前,象州县贫困户共有11616户42759人,其中2020年末脱贫户669户1817人,贫困发生率由“十三五”初期的

九大报告提出实施乡村振兴战略,要巩固和完善农村基本经营制度,深化农村土地制度改革,完善农业支持保护制度,健全农业社会化服务体系。因此,完善的体制机制是实施乡村振兴战略的基础,政策制度、规划引领、组织保障等相关体制机制贯穿于乡村振兴始终。进一步解放思想、担当实干,推动来宾市乡村振兴,就必须用制度来巩固优势,用制度来增加定力,用制度来抵御风险,用制度来逼出短板,用制度激发活力。进一步加强乡村振兴体制机制建设,尤其是在规划方面按照“高标准起点,分步推进建设”的原则和“多规合一”等要求,将乡村建设规划有机统一起来,以加快农村土地确权登记和农村土地流转为抓手,解决土地承包经营权流转过程中出现的一些矛盾和问题,以此为契机,进一步深化农村综合改革,为实施乡村振兴战略提供制度保障。

**(二)牢牢抓住主要矛盾,突破乡村振兴瓶颈**  
抓住主要矛盾就是抓住了工作的牛鼻子。来宾市在推动实施乡村振兴建设过程中面临困难非常多,在农村产业发展、生态文明、社会治理、文化传承等诸多方面都亟待加强。而且来宾市是广西农业大市,但是农业大而不强、大而不优的问题还比较突出,尤其是农业规模化水平低、一、二、三产业融合度不高、科技信息支撑薄弱、农业市场竞争力不足、农村综合改革难度大、农村空心化和劳动力匮乏等问题都不容忽视。在整体经济实力较弱且面临诸多困难的情况下,如果眉毛胡子一把抓,将有有限的人财物资源撒胡椒面一样分散,将导致乡村振兴工作事倍功半,因此必须结合当前全党工作的重中之重和农业农村工作的关键来推动实施乡村振兴战略,狠抓脱贫攻坚、产业发展和乡村建设等重点领域工作。

**(三)坚持做好统筹协调,着力提升政策合力**

毛泽东在《党委工作方法》中曾说“党委的同志必须学好弹钢琴”“要抓中心工作,又要围绕中心工作而同时开展其他方面的工作”“凡是有关问题的地方都要点一下”。所以学会“弹钢琴”,还要搞好统筹协调。实施乡村振兴战略不仅要抓主要矛盾,还要兼顾次要矛盾,从推动实施乡村振兴的系统性、整体性出发,使重点工作相辅相成、协调发展。因此,在重点突破脱贫攻坚和产业兴旺主要问题的同时,也需注重解决影响农业农村发展的各类矛盾,如通过发展多种形式的新型农业经营主体,解决现代农业发展模式单一问题;通过推进农村集体产权制度改革,解决农村集体经济发展动力不足问题;通过推广村屯绿化、饮水净化、道路硬化“三化”建设以及垃圾污水处理设施建设,解决农村基础设施建设滞后问题;通过改厕、改厨、改圈“三改”不断改善农村人居环境等,将统筹协调理念融入乡村振兴工作。

## (四)搭建创新服务平台,加强组织人才保障

乡村振兴需要组织的推动和人才的支持,但是基层软弱涣散党组织的存在不利于乡村振兴战略实施,农村青壮年劳动力不断减少,农村经营管理人才紧缺、农业科技人才队伍薄弱的情况同样也不能支撑乡村振兴战略实施。因此,需要在加强和创新基层党建工作的同时,通过搭建形式多样的服务平台,吸引热爱农业、具有农村情怀和市场眼光的农业专业技术人才和返乡创业人才,为他们提供优惠政策和服务支持;坚持党管农村、优先发展的原则,全面落实农业农村优先发展要求,在干部配备、要素配置、资金投入、公共服务等方面优先保障。

实施乡村振兴战略不是一时之功,必须在科学规划引领下,坚持正确的工作方式方法,以解放思想、担当实干的精神,一茬接着一茬干,才能实现中央、自治区制定的总体目标,才能保障到2020年来宾市乡村振兴取得重要进展,现行标准下农村贫困人口实现脱贫,贫困县全部摘帽,与全国全区同步全面建成小康社会,到2035年来宾市乡村振兴取得决定性进展,农业农村现代化基本实现,到2050年来宾市乡村全面振兴,与全国同步实现农业强、农村美、农民富。

# 象州县推进产业扶贫的实践与思考

□ 韦玉宁

10.3%降到了0.55%,33个贫困村全部脱贫摘帽。为全面打赢脱贫攻坚战,该县立足本地丰富的农业资源和特色产业优势,大力推进产业扶贫。

**(一)产业规模不断壮大。**象州县是全国粮食生产先进县、全国“双高”糖料蔗生产基地,被誉为“桂中粮仓”“沙糖桔之乡”。通过多年努力,象州县逐步形成了大米、甘蔗、柑桔等主导产业。特别是近几年来,该县落实粮食安全生产行政首长负责制,粮食种植面积45.02万亩,产量15.57万吨。糖料蔗种植面积15.29万亩,进厂原料蔗75.37万吨,建成11.66万亩“双高”基地。水果种植面积36万亩,总产量41.1万吨。

**(二)产业品质不断提升。**多年来,象州县狠抓水稻、甘蔗、柑桔等特色产业的品质。每年投入大量的扶贫资金用于产业奖补和农业技术培训,先后组织水果、农机等技术培训98批次,受训群众8000余人次。目前,象州红米、象州沙糖桔、象州古琶茶获国家农产品地理标志认证。

**(三)龙头企业不断发展。**以扶持企业发展为依托,采取“公司+基地+农户”的方式促进产业发展,培育市级农业龙头企业1家,新增“三品一标”农产品11个。

**(四)特色产业不断兴起。**象州县贫困户发展“5+2”特色产业9856户,特色产业覆盖率为97.05%,33个贫困村“3+1”特色产业覆盖率均达97.05%。33个贫困村新型经营主体和产业基地全覆盖,培育115名致富带头人,带动1866户增收,461户脱贫。

**(五)展销对接力度不断加大。**象州县组织20多家企业参加“三月三”电商节、桂交会等会展活动,共举办了四届沙糖桔节,进一步推介特色产业,拓宽销售渠道。该县还与阿里巴巴签定《象州县电子商务发展项目合作协议》。

## 三、象州县产业扶贫存在的困难和问题

经过多年的扶持发展,象州县水稻、甘蔗、柑桔等产业虽初具规模,但在发展过程中也存在着很多困难和问题。

**(一)缺劳力。**从当前形势来看,贫困群众家庭收入主要还是靠外出打工的劳务输出来增加收入,农村的中青年劳动力基本都已外出打工,“留守老人”一无现代生产技术二无体力,要实现产业的精细化管理和提质增效都非常难。

**(二)缺技术。**象州县虽然有一批农业技术人员,但是该县没有农业方面的科研院所,真正高水平的农技专家人才较少,特别是在沙糖桔等新兴产业方面的技术人才更少。

**(三)缺资金。**目前,象州县产业扶贫到户资金主要是“产业奖补”制度及小额信贷,有效衔接项目资金,但这部分资金政策性很强。以种植水果为例,每户每年种植5亩,只能扶持4000元,而5亩的管护周期3年,开支还是较大的,所以产业扶贫方面的资金还有待进一步增加。

**(四)缺企业。**象州县的水果产业有了一定规模,全县有选果厂65家,但却没有一家水果加工企业,只能等水果商

贩上门收,价格自然就低了很多,群众收入也跟着减少。

**(五)缺防范。**2019年,象州县沙糖桔滞销,因为水果品种单一,且过去几年种植的沙糖桔逐渐进入丰产期,集中上市导致了价格波动,加剧了市场风险,群众几乎没有防范市场风险的意识,更没有防范风险的能力。

## 四、关于象州县产业扶贫的思考

目前,制约象州县农业产业发展的因素主要有劳力、技术、资金和配套设施以及市场风险。要打破这些因素制约,我们要努力做到以下几点:

**(一)激活土地资源。**一是有条件的地方可以探索实施土地股份合作制。将没有劳力进行耕种的农户土地集中起来,采取入股、租赁、转包、让包、互换、托管等多种农村土地流转的形式,给有能的大户或引进外来老板进行产业发展。二是条件不成熟的地方可以采取成立龙头企业与村民的合作社、农村致富能人的联合社,将劳力集中起来进行互帮互助发展生产。

**(二)加强技术支撑。**加强与农业院校或农科所的联系,由县里给他们提供科研基地,请他们派专业技术人员常驻象州县,对各个乡镇的产业进行调查研究,指导当地因地制宜发展产业。

**(三)加大金融扶贫。**象州县11个乡镇组织1156户贫困户实施2020年产业扶贫以奖代补项目,政府督促指导相关金融部门加大产业扶贫资金支持力度。要鼓励贫困群众克服借贷心理,积极申请小额贷款,充分利用贷款发展产业。

**(四)引导龙头企业。**要积极扶持发展农产品加工企业,在单项产业集中连片发展到500亩以上的区域或附近相应建设加工企业,同时采取加大扶贫贴息贷款发放数额和覆盖面及落实有关减免税费优惠政策等措施,加大对扶贫龙头企业的扶持力度,培育扶贫龙头企业带动能力。建成一批大型的农产品深加工龙头企业,采取“公司+基地+农户”的形式,解决农产品“卖难”和“贱卖”的问题。

**(五)开展产销对接。**2019年,象州沙糖桔价格低、卖不出去,表面上是区域农产品过剩导致农民议价能力低,背后真正的原因是大量同质化沙糖桔集中上市与该县仓储、物流、市场网络的不完善造成的结构性矛盾。因此,在农产品的产销对接和风险防范上,政府应该发挥积极作用,在拓展销售渠道上投入更多力量。首先,组织象州县农业企业参加全国农产品加工业投资贸易洽谈会、博览会、会展等活动,举办扶贫专场,促进产销对接,带动品牌提升。其次,通过招商引资促进直销直供、原料基地建设,探索“互联网+产业+扶贫”的模式,落实产业扶贫,用单品、用数据、用平台走出一条产业互联网扶贫道路。最后,运用大数据科学分析信息,对可能产生的风险做出预警,引入农业保险机制,延长产业链等方式,减少市场价格波动可能给脱贫攻坚带来的影响。