

医保创新药“灵魂砍价”后缘何“进院难”?

日前,一组数据显示,截至2020年第三季度,2018-2019年纳入国家医保目录的肿瘤创新药,在1420家样本医院中,进院比例约为25%。这组数据引发了关于“创新药进医院难”的热议。

这组数据如何得出?为什么会出现创新药“进院难”?医疗机构配备药品受哪些因素影响?如何打通进院“最后一公里”?记者采访了专家与业内人士。



1 进院比例合理吗?

经向中国药学会了解,该数据的计算方法并不合理,其将全部等级和类型的医院纳入统计范围。实际上,很多医院并不具备为肿瘤患者提供医疗服务与治疗药品的能力,如一些基层医院、非肿瘤类的专科医院等,因此其得出的肿瘤创新药进院比例较低。

复旦大学公共卫生学院教授胡善联

认为,在适当的样本医院范围内,医院药品的进院比例可以显示药品进院和使用情况,但不能作为评价药品可及性高低的唯一标准。

“不同药品的进院比例本身就存在差异。”胡善联说,每种药品都有其自身特点相符的进院比例,即使一些药品上市很久,其进院比例也会保持低位。

2 缘何创新药“进院难”?

“进院药品需要药事委员会进行筛选。”中国科学院院士、复旦大学附属中山医院院长樊嘉说,自2018年医保目录开始调整后,不少创新药进了医保,但进医保并不等于立刻进医院。

那么,影响医疗机构配备药品的因素有哪些?

——临床对药品需求程度。“某种药品能否被医院配备,主要取决于医院临床治疗方面对该药品的需求。”胡善联认为,一般情况下,医院专业治疗强的领域越广泛、临床需求越迫切,相应的药品配备率越高。

——医院自身成本考虑。在实行药品“零差价”政策后,客观上药品配送、储存及损耗等都成为医院成本。

——医院考核压力。虽然国家相关部门已经出台政策,但个别地区对公立

医院考核中,依然将谈判药品纳入“药占比”等考核指标,影响公立医院配备创新药的积极性。

——医院已配备药品种类存量。“对一些已足额配备药品的医院来说,新增药品意味着需调出相同数量的品种。”胡善联介绍,800张以上床位的公立医院,所配备的药品品种数不得超过1500种。

——同类药品的竞争。在同治疗领域内,相同治疗机理、不同厂家的药品数量多,药品配备进院面临着竞争,最终影响配备情况。

“近三年来,医保药品目录每年都有调整。”中国药科大学教授丁锦希说,正是因为调整频率加快,新准入目录的药品数量增加,所以进院压力大、进展慢的问题才逐渐显现。可以说,“进院难”是医保改革后出现的“阵痛”。

3 创新药“进院”并非一蹴而就

专家表示,相较于临床时间长的药品,新上市的创新药进院时会耗费更多时间,是一个循序渐进的过程。

——接纳新药需要时间。“创新药进医保,既可以弥补用药空白,也能增加患者的选择范围。”丁锦希说,但新药从上市到被接受和使用需要时间,包括临床医生对新药的认识、临床用药指南与规范的形成与修订等因素,都会对新药进院产生影响。

“进院也是一种竞争。”君实生物总经理李军说,有些药品在没有进入医保前,就被医院临床采用,在进入医保后进院相对比较容易,但如果医院从未采购过某个品牌的

药品,进院时考量的因素会更多。

——新药配备按梯次推进。专家表示,相较于未纳入医保目录的药品,纳入医保目录的药品医院配备会明显加快。从机构规模上,技术水平高的大医院先配备,随后是中小型医院;从地域分布上,医疗资源集中的大城市率先配备,中西部地区随后。

“创新药是新药,随着临床对新药认识和接受程度的提升,采购医院的数量和用药患者的数量会出现提升。”国家医保局有关负责人说,以2019年谈判新增的70个药品为例,在2020年第四季度,用药人次涨幅比第一季度超1倍的药品达61个。

4 如何打通进院“最后一公里”?

为解决参保人员用药难的问题,不少地方已经开始探索可行之法。

四川省对国家谈判药品实行单行支付药品管理,将价格昂贵、用药人群特定、用药指征明确、限定用量的药品纳入单行支付管理。在最新版医保药品目录中,四川省将88个药品纳入单行支付管理,包括治疗罕见病肺动脉高压的马昔腾坦、治疗乳腺癌的帕妥珠单抗等。

“由于罕见病患者数量少,罕见病药品的临床使用和医院配备会保持在一个较低水平。”丁锦希说,此类药品可以实行特药

管理,确保老百姓有渠道买到药。

同时,多地充分利用零售药店的灵活性,采用医保药品在定点医院、定点药店共同供应的方法,保障参保人员用药可及性。

樊嘉认为,打通创新药进院“最后一公里”需要政府、医院、药企等多方面的联合努力。要进一步完善政策为医疗机构松绑;药企也要加强对临床医生的指导,让他们尽快熟悉创新药;同时,医院也应当推动院内药品结构优化升级,以药品保障水平带动诊疗能力提升。

(新华社北京4月8日电)

织密“天罗地网” 构建“全民反诈”

——我国全链条打击电信网络诈骗犯罪成效显著

重拳出击 坚决遏制多发高发势头

近年来,电信网络诈骗已成为发展最快的刑事犯罪。

2020年1月14日,自新一轮专项行动开展以来,全国公安机关会同相关部门,坚持打击、防范、治理三位一体,持续保持对电信网络诈骗犯罪的严打高压态势。

——侦查打击取得新战果——
抓金主、铲窝点、打平台、断资金……“长城2号”“云剑”等一项项专项行动向电信网络诈骗犯罪发起凌厉攻势。

2020年,全国共破获电信网络诈骗案件数,抓获犯罪嫌疑人同比上升60.8%和121.2%;捣毁境内诈骗窝点1.1万个,抓获嫌疑人6.9万名,破案7.8万起,同比增长均超过50%。

——“断卡”行动开辟新战场——
4月2日10时,全国“断卡”行动开展第四轮集中收网,27个省市区公安机关同步行动,抓获违法犯罪嫌疑人460余名。

自去年10月全国“断卡”行动开展以来,截至目前,全国共打掉“两卡”违法犯罪团伙1.2万个,抓获犯罪嫌疑人21.3万名,缴获手机卡328.6万张、银行卡19.1万张,查处行业“内鬼”422名,惩处营业网点、机构1.2万个。在全国范围内惩戒2.6万名失信人员,处罚218名直接责任人员,暂停564家银行网点新开业务。

——预警防范得以新提升——

2020年共紧急止付涉案账户356万个,冻结涉案账户206万个,止付冻结涉案资金2722亿元;劝阻870万名群众免于被骗,累计挽回经济损失1876亿元。

公安部会同中央网信办建设国家反诈大数据平台,开发国家反诈中心官方App,开通96110反诈专线。常态化拦截封堵机制下,共封堵涉诈域名、网址160多万个,拦截涉诈电话1.4亿次、短信8.7亿条。

严防管控 构建全社会反诈格局

公安部刑侦局局长刘忠义介绍,网络贷款诈骗、兼职刷单诈骗、虚假购物冒充客服诈骗和“杀猪盘”诈骗,是当前最为常见、危害最大、影响最广的诈骗类型。

魔高一尺,道高一丈。一个多领域、全方位、立体化的打击格局构筑起一堵严密“反诈墙”,守护老百姓“钱袋子”。

福建厦门坚持控在“网络边界”,坚持阻在“成案之前”,坚持防在“被骗路上”,坚持管在“薄弱环节”。2020年,厦门电信网络诈骗刑事警情数同比下降25%、立案数同比下降22.6%。2020年,福建省电信网络诈骗案件立案比2015年峰值下降23.3%。

江西南昌聚合刑侦、反诈、科信等部门180名警力,24小时实施核查、导调、反制、止付、冻结,24小时预警劝阻潜在受害人,24小时合成研判打击涉诈线索,形成联战合力。2020年共破获电信诈骗案件1755起,同比上升108%,刑拘犯罪嫌疑人2256名,同比上升456%。

浙江嘉兴动员1.3万余名网格员,建立志愿者队伍,开展巡回宣讲4200余场次;将反诈宣传从财务人员延伸到企业主,财务人员被骗案件下降25.8%。2020年,全市电信网络诈骗案件连续11年发案增长后首次出现拐点。

打防并举、防范为先,发动集群战役,开展宣传防范,全社会反诈格局正在加速形成。

源头治理 坚决铲除违法犯罪土壤

电信网络诈骗不是简单的社会治安问题,而是一个复杂的社会治理问题,必须立足源头治理、系统治理,才能不断挤压犯罪空间、铲除犯罪土壤。

工业和信息化部部署开展专项治理和联合督导,整治收卡贩卡顽瘴痼疾;人民银行开展专项治理,先后对3000余家银行和支付机构约谈通报、限期整改,在全国范围内惩戒2.6万名失信人员;电信运营商积极履责,堵塞漏洞;最高法、最高检和公安部研究明确刑事政策,突出打击“卡商卡贩”和“行业内鬼”……

深化源头治理方面,公安部集中研判下发涉诈黑灰产业链案,对诈骗窝点多、作案人员多、黑灰产业多的41个重点地市,进行红黄牌警告和挂牌整治;推动重点地区党委、政府落实主体责任,强化综合治理,开展专项治理;会同国家移民管理局部署边境口岸加大拦截劝返工作力度,拦截劝返1.3万名涉诈人员。

刘忠义表示,公安机关将始终保持严打高压态势,把反诈工作列入“云剑-2021”专项行动,统筹推进开展大数据研判,推动重点行业主管部门加强监管,堵塞管理漏洞,联合开展专项打击,大力整治网络乱象,推动形成齐抓共管格局。

(新华社北京4月9日电)

北京: 进入今年首个飞絮高发期

新华社北京4月11日电 随着天气逐渐转暖,杨柳飞絮又现京城。记者11日从北京市园林绿化局了解到,北京进入今年第一次杨柳飞絮高发期,持续时间约为5天。全市将聚焦重点区域和重点时段,通过“洒、喷、冲、扫”多种措施开展治理,降低飞絮对市民生活的影响。

根据杨柳飞絮预报,第一次飞絮高发期主要树种为毛白杨。目前北京市多部门联防联控,准备洒水车、洒水车、高压喷水车、雾炮车等4000余辆。北京市园林绿化局相关负责人介绍,今年北京将进行分区域、分时段、多措施的精准治理。每天出行早高峰前,将及时对前日积存飞絮进行湿化和清扫,晚高峰前,再次进行湿化和清扫,降低飞絮对市民出行的影响。每天10点到16点是果絮开裂集中时段,各区将对飞絮情况严重的杨柳树和林地绿地中的滞留飞絮及时进行高压喷水、喷雾,对硬化路面及时进行湿化和清扫。

此外,随着杨柳雌株普查数据的全面接入,工作人员还可利用“北京飞絮防治”移动终端实时掌握责任区内杨柳雌株的数量、位置等信息,实现对杨柳雌株的精准定位和定点治理。对部分重点区域内的杨柳雌株采用点油漆、挂牌等方式进行标注,为防治作业提供目标指引。

据悉,除短期治理措施外,北京市还进行源头控制以逐步减少杨柳雌株的数量。2020年至今,全市重点区域已修剪、更新改造杨柳雌株34万余株。

上海: 集中发布花博会主题旅游线路

新华社上海4月11日电 第十届中国花卉博览会将于今年5月在上海崇明拉开帷幕。上海10日集中发布6条花博会主题旅游线路,丰富市民游客文旅休闲生活,振兴文旅消费。

当日集中发布的花博会主题旅游线路各具特色,由沪上多家文旅企业分别设计研发推出。其中,有让黄浦江游览和花博会实现“水岸联动”的观光游览线路,有串联花博会园区及上海崇明多个景区的户外骑行线路,还有结合上海民俗文化活动和花博会观光的亲子体验线路等。这些主题旅游线路将在花博会举行前后陆续上线。

正值春暖花开,上海文旅企业还围绕商旅文联动推出另外6条特色旅游线路,打卡点包括中国国际进口博览会举办地国家会展中心(上海)及周边场馆设施,集聚众多优秀历史建筑的愚园路沿线等。

随后一整年里,通过上海市文化和旅游局打造的四季上海推广平台,沪上文旅企业将分别以“春·烂漫之城”“夏·璀璨之城”“秋·斑斓之城”“冬·温馨之城”为主题,推出夏季文旅产品,进一步提升市民游客的获得感、幸福感,振兴文旅消费市场,助推经济发展。

山西: 专项整治药品网络销售违法违规行为

新华社太原4月10日电 为进一步规范药品网络销售活动,打击药品网络销售违法违规行为,山西省药品监督管理局近日印发通知专项整治药品网络销售违法违规行为。

通知指出,对于未取得资质开展药品网络销售问题,重点检查未取得药品生产经营使用资质的单位或资质超有效期非法从事药品网络采购、销售活动,以及未取得《互联网药品信息服务资格证书》或超出资格证书有效期从事提供药品网络信息服务、发布虚假药品信息活动。同时,山西省还将重点整治药品网络销售者通过网络违法违规销售药品问题和网络交易服务第三方平台履责问题。

通知要求,坚持把规范药品网络销售行为与保障药品质量安全相结合,把落实企业质量主体责任和落实属地监管责任相结合,通过专项整治切实提升药品安全保障水平。要通过查处一批典型案例,曝光一批企业,形成有效震慑,切实维护药品网络销售秩序。

南京: 发出首张“一照多址”营业执照

新华社南京4月11日电 江苏省南京市浦口区行政审批局日前向南京隆盛建设工程有限公司颁发了南京市首张住所和经营场所分开的“一照多址”营业执照。

根据以往规定,公司设立时,应向登记机关提交登记申请书、经营场所使用证明、身份证明等申请材料,领取营业执照后方可开展经营活动,即“一店一照”。为持续深化商事制度改革,进一步为企业松绑减负激发企业活力,南京率先开展住所与经营场所分离登记试点,企业今后在住所以外开展经营活动,将不再增设分支机构,申请增加经营场所登记即可。

浦口区行政审批局介绍说,今年以来,浦口区在2020年“住所E申报”工作的基础上,明确了“一照多址”实现方式、后期事中事后监管职责划分等问题,进一步为企业创造良好营商环境。

深圳: 数字人民币试点人群再扩容

新华社深圳4月10日电 广东省深圳市自10日起至本月23日再推数字人民币试点“升级版”,测试人群再扩容50万人。据悉,本次试点旨在通过“使用数字人民币享消费优惠”的方式,进一步扩大数字人民币试点人群,培养市民使用数字人民币消费的习惯。本次试点活动是数字人民币研发过程中的一个常规性测试。

记者了解到,活动期间,“数字人民币APP”用户在深圳市范围内指定商户使用数字人民币消费,即只要在深圳,即可申请成为数字人民币“白名单”用户,在指定商家消费可无限次享受数字人民币专属优惠,如“全单9折”“满100减20”“满300减50”等不同的商家优惠。

据悉,目前深圳已完成数字人民币系统改造的商户有3万多家,本次消费优惠总额度1000万元,由深圳市罗湖区政府和辖区内运营机构共同出资支持。