

为实施三孩生育政策及配套支持措施提供有力法治保障

——全国人大常委会法工委有关部门负责人就修改人口计生法答记者问

20日,十三届全国人大常委会第三十次会议审议通过了关于修改人口与计划生育法的决定,这一决定自公布之日起施行。围绕此次修法有关问题,全国人大常委会法工委行政法室一级巡视员张桂龙回答了记者提问。

问:此次修改人口计生法有哪些重大意义?

答:人口计生法自2002年9月1日起施行,2015年实施全面两孩政策时进行了修改。这部法律施行以来,对落实计划生育基本国策,促进人口与经济、社会、资源、环境协调发展,发挥了重要作用。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视人口问题,根据我国人口发展变化形势,作出逐步调整完善生育政策、促进人口长期均衡发展的重大决策,各项工作取得了显著成效。此次修改人口计生法,就是在这一大的时代背景下进行的。

适应我国人口与经济社会发展新形势,党的十九届五中全会提出,优化生育政策,增强生育政策包容性,促进人口长期均衡发展。《中共中央 国务院关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》提出,修改人口与计划生育法,提倡适龄婚育、优生优育,实施三孩生育政策。

此次修法是贯彻落实党中央决策部署的重要举措,是运用法治方式保障人口发展战略顺利实现的必然要求,也是在法治轨道上统筹推进三孩生育政策及配套支持措施的客观需要。

问:此次重点围绕哪些方面对人口计生法进行了修改?

答:全国人大常委会审议通过的关于修改人口与计划生育法的决定,立足促进人口长期均衡发展,重点围绕实施三孩生育政策、取消社会抚养费制约措施、配套实施积极生育支持措施等进行修改,同时完善对全面两孩政策实施前计划生育家庭合法权益的保障。

问:在优化生育政策方面,此次修法重点在哪些方面作出规定?

答:在优化生育政策方面,此次修法重点在以下方面作出规定。

一是规定“一对夫妻可以生育三个子女”。这是此次修法的核心内容之一。

二是规定国家采取综合措施,调控人口数量,提高人口素质,推动实现适度生育水平,优化人口结构,促进人口长期均衡发展;县级以上各级人民政府制定的人口与计划生育实施方案,应当规定调控人口数量,提高人口素质,推动实现适度生育水平,优化人口结构,加强母婴保健和婴幼儿照护服务,促进家庭发展的措施。

三是提倡适龄婚育、优生优育。提倡适龄婚育,有利于形成良好社会氛围。党的十九届五中全会提出“提高优生优育服务水平”,此次修改也在法律中予以体现。

同时,此次修法删除了原来有关社会抚养费征收、计划生育证明等与实施三孩生育政策不适应的规定。

未来五年,就业优先如何全面强化?

就业是最大的民生。近日召开的国务院常务会议审议通过了“十四五”就业促进规划。会议提出,要继续把就业摆在经济社会发展和宏观政策优先位置。

未来五年,就业优先政策怎样全面强化?就业扩容提质如何实现?记者采访了人力资源社会保障部和多位权威专家。

坚持经济发展就业导向 宏观政策支持就业优先

实现更加充分更高质量就业,城镇调查失业率控制在5.5%以内——这是“十四五”规划纲要提出的目标。

按照这次国务院常务会议的最新部署,为实现这一目标,我国将强化财政、货币等政



问:在完善积极生育支持措施方面,此次修法作出了哪些规定?

答:为解决群众生育、养育、教育的后顾之忧,修改后的人口计生法作出了以下有针对性的规定。

一是国家采取财政、税收、保险、教育、住房、就业等支持措施,减轻家庭生育、养育、教育负担。法律对主要的积极生育支持措施作出规定,有利于引导各级政府提升公共服务水平,采取有效措施,切实降低生育、养育、教育成本,破解“生不起”“养不起”的矛盾,解决群众后顾之忧。

二是推动建立普惠托育服务体系。此次修法根据今后一段时期普惠托育服务体系发展目标,规定县级以上各级人民政府综合采取规划、土地、住房、财政、金融、人才等措施,推动建立普惠托育服务体系,提高婴幼儿家庭获得服务的可及性和公平性。同时,明确规定国家鼓励和引导社会力量兴办托育机

构,支持幼儿园和机关、企事业单位、社区提供托育服务。

三是促进婴幼儿活动场所及配套服务设施建设。规定县级以上地方各级人民政府应当在城乡社区建设改造中,建设与常住人口规模相适应的婴幼儿活动场所及配套服务设施。公共场所和女职工比较多的用人单位应当配置母婴设施,为婴幼儿照护、哺乳提供便利条件。这样的规定有利于巩固和拓展母婴设施设施建设成果,有助于建立健全母婴设施建设的长效机制,在全社会形成爱母爱婴的氛围,支持母乳喂养,保障母婴权益。

四是加强婴幼儿照护支持与指导。规定县级以上各级人民政府应当加强对家庭婴幼儿照护的支持和指导,增强家庭的科学育儿能力。医疗卫生机构应当按照规定为婴幼儿家庭开展预防接种、疾病防控等服务,提供膳食营养、生长发育等健康指导。这些规定有利于促进婴幼儿照护服务专业化、规范化发

(国家行政学院)社会和生态文明教研部副主任赖德胜说。

强化创业带动就业 支持新就业形态发展

创业是就业之源,中小微企业和个体工商户是就业最大的“容纳器”。

根据相关安排,“十四五”期间,我国将强化创业带动就业,放大就业倍增效应。深化“放管服”改革,破除束缚创业的壁垒,加强创业支持,保护企业家精神,激发劳动者创业积极性。

“我国有1.4亿市场主体,其中绝大部分都是‘双创’主体。它们如同经济大海中的一艘艘小船,体量小但数量多,能提供大量岗位、承载更多就业。”赖德胜认为,市场主体缺乏活力,就业目标也就难以实现。

他表示,未来五年,一方面要持续优化营商环境,通过深化商事制度改革、拓宽投融资渠道、实施包容审慎监管等,创造公平竞争环境,让大家有信心、有恒心,想创业、敢投资。另一方面需加大对初创实体支持力度,提供租金减免、税收优惠、创业补贴等政策支持。

中国劳动和社会保障科学研究院副院长莫荣说,各政府部门可支持建设一批高质量创业孵化载体和创业园区,提升创业服务能力,打造一体化创业服务体系。通过精心组织各级各类创业促进活动等,持续推动创业带动就业,扩大就业容量。

新就业形态被称为稳就业的“蓄水池”。目前我国灵活就业人员已达2亿人。着眼“十四五”,这次会议提出,推进新产业新业态新商业模式健康发展,增加新的就业岗位。

近日,人力资源社会保障部等八部门印发《关于维护新就业形态劳动者劳动保障权益的指导意见》。未来一段时间,各项规范、支持新就业形态发展的政策举措将陆续出台。人社部门还将抓紧清理和取消不符合上

展。同时,此次修法还增加“国家支持有条件的地方设立父母育儿假”的规定,倡导夫妻共同承担育儿责任,增强家庭育儿能力。

五是积极促进优生优育。贯彻落实党的十九届五中全会及决定关于提高优生优育服务水平有关要求,此次修法规定医疗卫生机构应当针对育龄人群开展优生优育知识宣传教育,对育龄妇女开展围孕期、孕产期保健服务,承担计划生育、优生优育、生殖保健的咨询、指导和技术服务,规范开展不孕不育诊疗。

问:在保障计划生育家庭的合法权益方面,此次修法作出了哪些规定?

答:保障计划生育家庭的合法权益是坚持以人民为中心的发展思想的重要体现,是贯彻党的十九届五中全会精神和决定的重要措施。

此次修法对全面两孩政策实施前的计划生育家庭,在现行法律规定奖励扶助措施基础上,进一步完善相关规定。一是在国家提倡一对夫妻生育一个子女期间,按照规定应当享受计划生育家庭老年人奖励扶助的,继续享受相关奖励扶助,并在老年人福利、养老服务等方面给予必要的优先和照顾。二是获得“独生子女父母光荣证”的夫妻,独生子女发生意外伤残、死亡的,按照规定获得扶助。县级以上各级人民政府建立、健全对上述人群的生活、养老、医疗、精神慰藉等全方位帮扶保障制度。

问:关于修改人口与计划生育法的决定公布施行后,为保障法律实施,有关方面需要开展哪些工作?

答:法律的生命力在于实施。关于修改人口与计划生育法的决定自公布之日起施行后,有关方面应当着重做好以下几个方面的工

作:一是加大宣传力度。有关方面要以本次修法为契机,积极组织宣传优化生育政策促进人口长期均衡发展的各项政策举措,通过多种形式对法律有关规定进行解读,在全社会营造支持生育、促进生育、优生优育、适龄婚育的良好氛围。

二是做好法律贯彻实施。各有关方面要通过加强法律实施,形成尊法学法守法用法的良好氛围,持续推动优化生育政策、促进人口长期均衡发展的各项举措落到实处,组织实施好三孩生育政策及配套支持措施,为广大有生育意愿的群众创造积极、宽松、方便的生育环境。

三是做好配套法规政策制度建设。近期,有关方面围绕实施三孩生育政策及配套支持措施,正在抓紧开展有关法规政策的立改废工作。建议有关部门认真研究全国人大常委会组成人员的审议意见,积极推进有关配套制度建设,各地也要做好政策衔接,尽快对地方性法规进行修改,确保修改后的人口计生法的各项规定落实到位、执行到位。同时,及时评估法律法规政策实施效果,总结经验,推动优化生育政策,促进人口长期均衡发展的各项法律制度和政策措施不断完善。

(新华社北京8月20日电)

我国实现水稻生育周期 减半重要突破

据新华社北京8月21日电 近日,中国农业科学院都市农业研究所植物工厂创新团队与中国水稻研究所钱前团队合作,在植物工厂环境下成功实现水稻种植60天左右收获的重要突破,将传统大田环境下120天以上的水稻生长期缩短了一半。这为加速作物育种提供了新的技术途径。

据团队首席科学家、都市所研究员杨其长介绍,这次试验的水稻是由钱前团队提供的矮秆品种,其株型较矮,空间利用率高,适合在植物工厂环境下进行多层立体栽培。

据了解,这次水稻种植试验是在有四层栽培架的全人工光植物工厂进行的,采用定制光谱的LED光源为水稻不同生育期提供最佳的光环境,将水稻种植在营养液栽培槽中,根据不同时期的营养需求精准供给养分。同时,植物工厂内部的环境要素,如光照、温度、湿度、二氧化碳浓度等都受到精准调控,为各生育阶段提供最佳生长环境。

在供试的6个矮秆品种中,2个品种表现出较高的产量潜力,定植后45天抽穗,63天收获,单株分蘖数达89个,单层栽培架的综合产量为每平方米0.98公斤,相当于亩产650多公斤。

中国科学院院士、中国农科院作物科学研究所所长钱前表示,高效的育种产业是保障国家粮食安全的关键。使用传统育种方法,通常一年只能产生1至2代,即使在温室环境下或在热带地区,一年也只能产生2至3代。

三峡升船机首次启动 计划性停航检修

新华社武汉8月21日电 经交通运输部主管部门批准,三峡升船机21日8时起停航实施计划性检修,工期35天。这是三峡升船机自2019年12月27日竣工验收以来的首次计划性停航检修,对改善升船机设备设施状态、更好规划升船机未来“体检”方案、保障升船机安全高效稳定运行具有重要意义。

三峡升船机是世界上规模最大、技术难度最高的垂直升船机,具有设备种类繁多、布置密集的特点,升船机计划性停航检修尚无经验可循。

长江三峡通航管理局相关负责人介绍,此次检修共49个项目,包括机械、电气与液压三大类47个维护修理项目,以及首末期排水调试2个项目。长江三峡通航管理局会同流域枢纽运行管理部门已完成前期各项准备工作,相关部门研究制定了停航检修工作方案、疫情防控工作方案及安全管理方案,成立了专门的领导机构和组织架构。

“小船坐电梯,大船爬楼梯”,三峡升船机与三峡双线五级船闸同为三峡工程通航建筑物。通过升船机的主要船型为客船、货船和特殊任务船舶,过坝时间约40分钟。自2016年9月18日开通运行以来,三峡升船机安全运行2.2万余航次,过坝快速通道作用明显。

据介绍,三峡升船机计划于9月25日8时恢复通航。停航检修期内,按照《三峡-葛洲坝水利枢纽通航调度规程》,符合升船机通航技术要求的客船、商品车滚装船和集装箱船将优先通过三峡双线五级船闸过坝。

G6京藏高速公路 那曲至拉萨段全线通车

新华社拉萨8月21日电 21日,G6京藏高速公路那曲至羊八井段通车试运行,全长227公里,设计时速120公里。至此,全长295公里的G6京藏高速公路那曲至拉萨段(简称那拉高速公路)全线通车,西藏高等级公路通车总里程达1105公里。

那拉高速公路建设于平均海拔4500米以上的地区,双向四车道,是世界上海拔最高的高速公路。通车后,拉萨市与那曲市之间的车程由过去走国道109线需6个多小时缩短至现在的3个小时。其中,羊八井至拉萨段设计时速100公里,全长68公里,已于2020年10月1日通车。

那曲至羊八井项目指挥长旺杰次仁说,面对地表层冬季季冻、夏季融化的季节性冻土环境,设计、施工要克服路基沉降、翻浆、路面开裂、变形等挑战。参建单位在西藏首次采用复合式基层沥青路面,开展路面结构分层抗裂设计,并结合基层柔性级配、增设防裂功能层等,解决了高寒高海拔地区高速公路基层裂缝、面层冻裂难题。

那拉高速公路是《国家公路网规划(2013年-2030年)》G6京藏高速公路的重要组成部分,也是青藏大通道扩容升级的重大工程,将显著提升青藏大通道的通行能力、安全保障和运输服务水平。“十四五”期间,西藏还将推进启动G6京藏高速公路格爾木至那曲试验段的建设。

安徽全面启动“二码”联查

新华社合肥8月21日电 居民进入小区、宾馆、超市、景区等要检查健康码和新冠疫苗接种记录,党政机关、企事业单位举办的会议、培训等,原则上无接种禁忌而未接种新冠疫苗人员不得参加……连日来,安徽省多个城市相继发布通告。截至8月20日,全省16个地级市已全部要求在公共场所启动“二码”联查。

自8月17日以来,安徽16个地级市相继发布通告,将在全市公共场所实施健康码和新冠疫苗接种记录“二码”联查,联查场所包括办公楼宇、居民小区、宾馆酒店、商场超市、农贸市场、旅游景区、健身房、电影院、网吧、棋牌室、文化馆、图书馆、体育馆,有的将进一步将联查范围扩大到学校、医疗机构、车站、机场、银行、宗教场所等。

多个城市通告要求,对因未接种新冠疫苗(有禁忌症除外)而引发新冠病毒感染事件的,将落实疫情防控“四方责任”,依法依规严肃追责。有的城市要求党员、干部、教师及国有企事业单位员工带头接种疫苗,并动员引导亲属主动参与疫苗接种,接受群众的监督举报。

相关通告要求,对于老年人或无智能手机人员,进入公共场所须出示疫苗接种单位发放的纸质接种凭证。



▲8月19日,在位于河北省玉田县的北京同仁堂科技发展(唐山)有限公司,工人在液体制剂车间内工作。 新华社发