



### 国家发改委回应当前热点问题——

# 巩固投资持续恢复增长态势

强降雨天气对我国粮食生产与保持粮价平稳有何影响?下半年补短板稳投资重点抓哪些工作?如何既纠正运动式“减碳”,又坚决遏制“两高”项目盲目发展?在近日举行的新闻发布会上,国家发改委新闻发言人孟玮回应了社会关注热点问题。

## 重点从五方面 抓好补短板稳投资

今年1-7月,全国固定资产投资同比增长10.3%,两年平均增长4.3%。民间投资同比增长13.4%,投资规模延续稳定恢复态势,投资结构继续优化。

“为更好发挥有效投资的关键作用,巩固投资持续恢复增长态势,下一步,国家发改委将会同有关部门和地方,重点从五方面抓好补短板稳投资工作。”孟玮表示。

积极推进实施“十四五”规划确定的重大工程项目。“十四五”规划纲要提出了102项重大工程项目,这是保持经济运行在合理区间、加快构建新发展格局的重要支撑。”孟玮表示,要发挥重大工程项目牵引带动作用,抓紧建立实施推进机制,将102项重大工程进一步细分落实到具体建设项目的清单上,形成清单,强化要素保障,有序推进项目实施。

多措并举稳定制造业投资。积极支持先进制造业投资,不断完善和用好“揭榜挂帅”“赛马”等机制,加快补齐产业链供应链短板弱项。引导企业加大技术改造投资,加强传统制造业碳减排政策的引导和激励,推进绿色低碳投资。综合施策缓解大宗商品价格上涨压力,落实各项降成本政策,增强中下游制造业企业投资动力。

扎实做好项目前期工作。重点督促各地加大项目前期工作投入,依法依规加快办理项目审批核准备案和用地、规划、环评等手续,加快推进征地拆迁、市政

配套等准备工作,推动一批项目尽快具备开工条件。

发挥政府投资引导带动作用。孟玮表示,国家发改委将加快中央预算内投资计划执行进度,提前组织明年中央预算内投资计划编制工作,集中力量办大事难事急事;指导督促各地高质量做好今年下半年和明年上半年地方政府专项债券项目准备,确保专项债券发行后能够及时投入项目建设,尽早形成实物工作量。

进一步调动民间投资积极性。不断完善支持社会资本参与政策,吸引民间资本参与市政、交通、生态环境、社会事业等补短板领域建设。规范推广政府和资本合作(PPP)模式,稳妥开展基础设施领域不动产投资信托基金试点,盘活存量资产,形成投资良性循环。

## 全年粮食丰收有较好基础

今年入汛以来,我国多地遭遇强降雨,一些受灾地区的重要基础设施受到损毁。国家发改委紧急下达中央预算内投资7.95亿元,专项用于受灾严重地区基础设施和公共服务设施灾后恢复重建工作,其中,用于受灾最严重河南省的专项投资达6.44亿元。

河南是我国产粮大省,特大暴雨对粮食生产造成了哪些影响?是否会导致粮食价格大幅上涨?据农业部门统计,目前河南省农作物受灾面积1600多万亩,部分地区的排涝比较及时。此前国新办发布会上,国家统计局新闻发言人付凌晖表示,根据遥感监测情况看,7月下旬,多数地块的秋粮长势好于常年或与常年持平,全年粮食丰收有较好基础。

“近年来,我国粮食连年丰收,国家粮食储备充裕,收储调运能力增强,粮食产供储加销体系日益完善,市场供给是有保障的,粮食价格不会因此次暴雨灾害出现大幅上涨。”孟玮说,目前,河南受灾地区

粮油肉等农副产品货源充足、价格平稳,局部地区不易储存运输的鲜菜特别是叶类菜价格小幅上涨,但涨幅均在正常波动范围内。

今年以来,受生产成本提升、国际市场价格传导、社会库存较低等因素影响,国内化肥价格上行。

国家发改委采取一系列调控措施:春耕期间连续3个月组织投放部分国家化肥商业储备,其间全国氮肥、磷肥和复合肥价格涨幅明显收窄;推动200亿元实际种粮农民一次性补贴尽快落地;约谈提醒重点化肥企业,加强化肥市场监管,对涉嫌哄抬价格的化肥企业立案调查。

“据监测,近期部分化肥品种价格涨势已明显趋缓。”孟玮表示,下一步,国家发改委将会同有关部门和单位,加强市场供需和价格形势研判,积极采取包括推动降低企业生产成本、支持企业提高开工率和产量、加强储备和进出口调节、畅通化肥成品及原辅料运输配送、维护化肥市场流通秩序、大力推进化肥减施增效等政策措施,保障化肥供应和价格基本稳定。

## 督促各地压减 拟上马的“两高”项目350多个

日前,中央政治局会议明确要求,要统筹有序做好碳达峰、碳中和工作,尽快出台2030年前碳达峰行动方案,坚持全国一盘棋,纠正运动式“减碳”,先立后破,坚决遏制“两高”项目盲目发展。

据介绍,今年以来,各地区各部门积极推进碳达峰、碳中和相关工作,取得了一定成效。但有些地方、行业、企业的工作着力点有所“跑偏”,采取的行动不符合实事求是、尊重规律、循序渐进、先立后破的要求,主要表现在3个方面:

一是目标设定过高、脱离实际。有的地方、行业、企业提出的目标超越发展阶段;有的地方对高耗能项目搞“一刀切”关

停;有的金融机构骤然对煤电等项目抽贷断贷。

二是遏制“两高”行动乏力。遏制“两高”项目盲目发展是当前碳达峰、碳中和工作的当务之急和重中之重,但有的地方口号喊得响,行动跟不上,有的地方甚至违规上马“两高”项目,未批先建问题比较突出。

三是节能减排基础不牢。有的地方对节能减排工作不够重视,能耗“双控”落实不力;有的行业没有扎实做好结构节能、技术节能、管理节能,而是寄希望于某种技术一劳永逸解决问题;有的机构蹭热度、追热点。

“这些现象与碳达峰、碳中和工作的初衷和要求背道而驰,必须坚决予以纠正。”孟玮表示,国家发改委正会同有关部门,抓紧制定完善碳达峰、碳中和“1+N”政策体系,确保党中央、国务院决策部署不跑偏、不走样。

孟玮介绍,近期开展专项检查,督促各地压减拟上马的“两高”项目350多个,减少新增用能需求2.7亿吨标准煤,取得了初步成效。但在专项检查中也发现,一些突出问题仍亟待解决。《2021年上半年各地区能耗双控目标完成情况晴雨表》显示,今年上半年,青海、宁夏、广西、广东、福建、新疆、云南、陕西、江苏9个省份能耗强度同比不降反升,10个省份能耗强度降低率未达到进度要求,节能形势十分严峻。“能耗强度不降反升的9省份,对所辖能耗强度不降反升的地市州,今年暂停国家规划布局的重大项目以外的‘两高’项目节能审查,并督促各地采取有力措施,确保完成全年能耗‘双控’目标特别是能耗强度降低目标任务。”

国家发改委将进一步完善和强化能耗“双控”制度,制定出台三年工作方案,坚决遏制“两高”项目盲目发展,坚决把不符合要求的“两高”项目拿下,加快推动经济社会发展全面绿色转型。

## 兴宾供电局: 为群众办实事解难题



▲兴宾区供电局工作人员上门为群众解决用电难题。

来宾讯 近日,位于兴宾区三五镇榜山村的广西榜山农业科技有限责任公司鸡场,工人在鸡场喂鸡、拾蛋、打扫卫生,忙碌的一天由此开始。

据了解,该公司创办于2018年,公司主营业务为鸡蛋养殖、农业种植、有机肥加工销售。2019年,该公司所在辖区被纳入南方电网广西来宾兴宾供电局三五“红色网格”,以党员挂点推动辖区用户体验优质服务。

“电不够用、营商环境怎么样是我回乡创业前最大的担忧。”公司负责人覃兴欢说道。现在,强有力的电力支撑让他的企业越做越大。

今年以来,兴宾供电局深入开展党史学习教育,创建以“红色网格”“红旗线路”为载体的党建品牌,用实际行动为群众办实事。上半年通过深化“三方联动+客户诉求四级管控”机制,截至今年7月,该局收集并解决客户诉求860条。

兴宾供电局积极开展“先锋+服务”行动,切实发挥党员示范引领作用。一方面聚焦优化完善现代供电服务体系,试点开展片区经理收集诉求线上渠道闭环跟踪管理,打造敏捷前台。推广“互联网+”客户服务,客户远程业务办理比例达到99.97%,努力让客户一次都不跑。主动承接现代供电服

务体系电能保试点工作,帮助企业用户解决用电难题。同时,深入推进市场营销领域专项治理。制定“扫雷”行动计划,高压业扩客户工程与客户签订《客户受电工程廉洁从业告知书》,开展用电检查管理专项检查乡镇商业电价的执行情况,全覆盖完成低压商业客户电价核查,加大力度核查整改,整改用户数完成率98.29%。另一方面,全力做好优化电力营商环境。积极服务辖区内38个重点项目,上半年完成12户重点项目投运,预计下半年拉动电量增长3646.2万千瓦时。累计高压归档120单,接入容量7.12万千瓦,同比提升55.19%,全流程平均用时18.19天。低压归档3464单,低压居民平均用时为1.26天,低压非居民平均用时为2.21天。积极引导大工业客户参与市场化交易,累计为客户节约用电成本665.80万元。

“我们以党史学习教育为契机,以先锋+安全、先锋+服务、先锋+基建‘三个先锋’为载体推动党史学习教育走深走实,落实到具体为群众办实事解难题上。下一步,我们还将纵深推进党史学习教育,多措并举为民办实事,不断满足人民群众对美好生活的用电需要。”兴宾供电局相关负责人陶启英说道。

(姜秋琼 潘红 程 恩)

## 聚焦登记难、办证难、注销难……

# 市场主体登记管理条例出台将带来哪些利好?

我国已有超过1.4亿户市场主体。24日,国务院公布《中华人民共和国市场主体登记管理条例》,这部条例第一次整合了我国所有市场主体登记规范、管理规则。

条例针对登记注册的程序和标准不统一、办照容易办证难、注销流程烦琐等企业和群众办事创业的难点堵点,着眼市场主体的全生命周期,降低市场主体制度性交易成本,进一步激发市场活力、促进创业就业。

## 登记并轨减少 “跑来跑去、改来改去”

河北一家工程机械股份有限公司负责人说,早些年成立公司的时候,要提交验资报告、租赁合同、房产证明等材料,厚厚的一摞,最少也得十张、几十页,有时候还需要跑来跑去、改来改去。

市场主体登记信息的透明度,直接关系到交易安全和交易效率。过去,不同企业登记制度要求企业登记和备案的信息并不相同,登记程序和标准的不统一,往往导致不同市场主体被差别对待。如,在公司股东会作出增资决议后申请办理工商变更登记时,若适用公司登记管理条例无需提供验资报告;但若适用企业法人登记管理条例施行细则,必须提交验资报告。

条例将各类市场主体登记管理进行统一规范,最终实现了包括公司、非公司企业法人及其分支机构,个人独资企业、合伙企业及其分支机构,农民专业合作社(联合社)及其分支机构,个体工商户,外国公司分支机构等登记管理制度的统一并轨,同时明确了登记信息和备案信息的公示平台,提高了市场主体的透明度和可预期性。

中国人民大学法学院教授刘俊海表示,由于我国原有的市场主体登记法律法规不统一,登记程序和标准杂乱,市场主体登记规则冲突不在少数。新条例解决了市场主体登记规则、标准、程序不统一、效力不明确的问题。

## 降低和放宽经营准入门槛

济南市历下区一家个体工商户美容店老板徐周强告诉记者,以前办理公共场所卫生许可证,需要先办理营业执照,然后网上填报办证的相关材料;材料审核合格后,

执法人员对经营现场进行勘验;现场经营条件达到卫生法定条件后,再申请领取许可证,承诺时限是10个工作日办结。

根据涉企经营许可事项改革清单,对申请人自愿承诺符合许可条件并按要求提交材料的,减少现场勘验环节,当场发放许可证。今年7月1日,徐周强当场就领到了美容店的公共场所卫生许可证。

条例总结“证照分离”改革的经验,将经营范围分为一般经营项目和许可经营项目。除经营范围中依法须经批准的许可经营项目外,市场主体拿到营业执照,就可以从事一般经营项目。

“十三五”以来,企业开办时间进一步压减,目前全国企业平均开办时间为4个工作日以内或更少。条例进一步明确了登记时限,对申请材料齐全、符合法定形式的当场办理登记,特殊程序减少到3至6个工作日。

针对网络经营主体登记问题,条例明确,电商平台内的自然人经营者可以根据国家有关规定,将电商平台提供的网络经营场所作为经营场所。

中国政法大学教授赵旭东表示,条例将“多证合一”“证照分离”“一照多址”等成熟的改革举措法律化,进一步降低和放宽准入门槛。这将促进社会投资、大众创业和劳动力就业,壮大市场主体规模。

## 简易注销大幅降低退出成本

吉林省一家进出口贸易企业的财务负责人王珊珊告诉记者,以前代理公司注销业务,一般程序的注销,需要经过登报公告、注销税务、注销工商营业执照、注销组织机构代码、注销开户许可证5个阶段,如果把每个阶段都走完,合计160天才能办完相关手续。

注销手续复杂烦琐、耗时费力,有的经营者法律意识淡薄、诚信意识较弱,再加上股东之间存在矛盾和纠纷,很多公司



放弃办理注销而成为“僵尸企业”。

为解决市场主体注销难、“吊而不销”等难题,条例在总结地方改革试点经验成果的基础上,针对未发生债权债务,或者已将债权债务清偿完结的市场主体建立了简易注销制度,通过全体出资人承诺、系统公示等措施,大幅缩短了注销时长。

“简易注销让企业退出更便利,让更多的创业者敢于大胆去尝试。”王珊珊说,通过地方试点推行的注销便利化改革,企业处理完债权债务就可以通过“e窗通”系统直接上传“全体投资人承诺书”,系统公示并获取企业的完税信息后,20多天就完成了整个注销流程。

北京大学法学院教授刘凯湘表示,简易注销制度用公示和信用承诺取代清算,保护市场主体可能存在的债权人,较好地实现了效率和安全的平衡。

## 首设歇业制度企业可“休眠”

突如其来的疫情,给不少企业发展带来了影响。一些企业不能开展经营活动,还需继续支付房租、人力等成本,导致经

营难以为继。

为避免今后类似情况的发生,应对个性化的市场主体登记需求,条例首次设立了歇业制度,允许公司适度休眠,为进一步丰富完善现有登记制度提供了创新性的改革方向。

条例明确,因自然灾害、事故灾难、公共卫生事件、社会安全事件等原因而遭受经营困难的市场主体可自主决定在一定时期内歇业。为构建和谐劳动关系,市场主体应当在歇业前与职工依法协商劳动关系处理等有关事项,并向登记机关办理备案。为维护交易安全,登记机关向社会公示歇业期限、法律文书送达地址等信息。为避免休眠公司异化为“僵尸企业”,歇业期限最长不得超过3年。

自今年3月启动歇业试点以来,深圳、前海深港现代服务业合作区、宝安区已成功为7家市场主体办理歇业登记,涉及跨境电商贸易、商务服务、科技类等行业。

刘凯湘表示,歇业制度有利于中小企业持续经营,有利于完善信用体系建设,为有关部门出台相关帮扶政策措施提供了制度基础。

## 合山供电局: 党旗飘扬在一线 党徽闪耀在基层

合山讯 “刚打通电话没多久你们就到了,供电局的办事效率真是越来越高啦。”8月18日下午,合山市岭南镇里廉租房光热小区62岁的梁红聚遇到用电问题,通过电话上的号码,拨打了客户服务电

话。南方电网广西来宾合山供电局城区供电所的工作人员火速赶到现场,用最短的时间帮助客户解决用电问题。梁红聚对这里竖起了大拇指。这是合山供电局建设“红色网格”工作的一个缩影。

“今年以来,我们坚持以优秀片区经理‘8+1’评价体系标准激发全员员工干事创业热情,‘红色网格’第四网格更是发挥了示范引领作用,上半年全所指标呈现达标向上的趋势。7月,第四网格还获评来宾网区2020年度‘先锋红色网格’。”

城区供电所经理蒙欢介绍,早在去年,该局为扭转供电所指标落后局面,就把“全力打赢供电所对标争先翻身仗”写入局年度工作报告,全所朝着“力争上半年供电所对标

争先季度评比排名进入前6名,下半年进入前3名,全年排名靠前的”目标努力奋进。

该局党委持续深化“六融六促”工作法,狠抓策划、方案、队伍、会议、考核、成效六个主要环节,推动基层党组织建设水平有效提升。城区供电所以“红色网格”建设为契机,在党员和员工中建立网格,每名党员结合党员责任区划分,同普通员工结成“红色网格”,营造了党员唱主角、打头阵、挑大梁的良好氛围。

2020年年底,“红色网格”起到了以点带面的作用,第四网格满足红色网格台区标准36个,占网格台区总数100%。片区高质量运维服务,12398、95598热线客户投诉均为0次,客户用电获得感持续提升。

合山供电局坚持“人民电业为人民”的企业宗旨,将党建优势转化为推动企业高质量发展并惠及地方经济民生的“红色引擎”。

(冯月亮 凌业)

## 国务院要求 加快农村寄递物流体系建设

国务院办公厅日前印发《关于加快农村寄递物流体系建设的意见》(以下简称《意见》)。

党中央、国务院高度重视农村寄递物流体系建设。农村寄递物流是农产品出村进城、消费品下乡进村的重要渠道之一,对满足农民群众生产生活需要、释放农村消费潜力、促进乡村振兴具有重要意义。

《意见》提出,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为中心、惠及民生,坚持市场主导、政府引导,坚持完善体系、提高效率,坚持资源共享、协同推进的原则,健全县、乡、村寄递服务体系,补齐农村寄递物流基础设施短板,推动农村地区流通体系建设,促进群众就业创业,更好满足农村生产生活

消费升级需求,为全面推进乡村振兴、畅通国内大循环作出重要贡献。到2025年,基本形成开放惠民、集约共享、安全高效、双向畅通的农村寄递物流体系,实现乡乡有网点、村村有服务,农产品运得出、消费品进得去,农村寄递物流供给能力和服务质量显著提高,便民惠民寄递服务基本覆盖。

《意见》围绕强化农村邮政体系作用、健全末端共同配送体系、优化协同发展体系、构建冷链寄递体系等4个体系建设,从分类推进“快递进村”工程、完善农产品上行发展机制、加快农村寄递物流基础设施补短板、继续深化寄递领域“放管服”改革等4个方面提出一系列重点任务。

(本版图文除署名外均据新华社)