

风好再扬帆

——以习近平同志为核心的党中央关心前海深港现代服务业合作区建设纪实



▲这是2021年9月8日拍摄的深圳前海深港现代服务业合作区(无人机全景照片)。新华社发

“精耕细作,精雕细琢,一年一个样”
——三赴前海,习近平总书记亲自为合作区建设把脉定向

走进绿意盎然的前海石公园,沿着波浪线图的通道走到尽头,一块宛如“扬帆启航”造型的巨大黄蜡石映入眼帘,石上篆刻的“前海”二字遒劲有力。

站立石边,极目远眺。一侧是飞虹跨海的沿江高速,一侧是错落有致的摩天大楼。这就是前海合作区。经济总量迈上万亿量级并持续提升;率先实施企业注册登记“证照分离”、注册资本认缴制、进口商品全球溯源核放……累计推出制度创新成果645项,在全国复制推广65项。

从一片泥泞滩涂到满眼繁华都市,前海日新月异的变化,得益于以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩、把脉定向。

习近平总书记与前海的“缘分”,始于2010年。

这一年的1月9日,时任中共中央政治局常委、国家副主席的习近平同志在一份关于对深港合作开发前海地区的意见上作出批示。4月7日,广东省人民政府和香港特别行政区政府在北京签署《粤港合作框架协议》,习近平同志出席签署仪式。

2010年8月26日,国务院批复《前海深港现代服务业合作区总体发展规划》。从此,这块全新的填海区拥有了自己的名字。

风拂南粤,潮涌珠江。在前海合作区从无到有、蓬勃发展的岁月里,习近平总书记始终挂念着这片年轻的“改革试验田”。

2012年12月7日,习近平同志担任中共中央总书记后首次离京考察,第一站就来到了这里。前海石旁,习近平总书记发出了改革开放再出发的号召。他深情寄语前海:“精耕细作,精雕细琢,一年一个样,一张白纸,从零开始,画出最美最好的图画。”

2018年10月24日,在中国迎来改革开放40周年之际,习近平同志再次来到前海。昔日滩涂,已是树影婆娑、绿草如茵、高楼林立。

在前海石前,习近平总书记同前海建设者和见证者代表共话沧桑巨变。他深有感触地说,发展这么快,说明前海的模式是可行的,要研究出一批可复制可推广的经验,向全国推广。

“生机勃勃”——2018年12月31日,习近平总书记在新年贺词中专门提及深圳前海,再次予以肯定。

2020年10月14日,深圳经济特区建立40周年庆祝大会隆重举行,选址前海国际会议中心。这是习近平同志第三次亲临前海。

习近平总书记指出,党中央对深圳改革开放、创新发展寄予厚望。谈及积极作为深入推进粤港澳大湾区建设时,习近平总书记强调,“要深化前海深港现代服务业合作区改革开放”。

《全面深化前海深港现代服务业合作区改革开放方案》的编制工作,得到了以习近平同志为核心的党中央高度重视。

中共中央、国务院印发的《粤港澳大湾区发展规划纲要》明确提出了“强化前海合作发展引擎作用。适时修编前海深港现代服务业合作区总体发展规划,研究进一步扩展前海发展空间,并在新增范围内实施前海有关支持政策”。

2019年8月,《中共中央、国务院关于支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的意见》发布,要求进一步深化前海深港现代服务业合作区改革开放,以制度创新为核心,不断提升对港澳开放水平。

2021年2月,习近平同志在经粤港澳大湾区建设领导小组审议后呈报国务院的《全面深化前海深港现代服务业合作区改革开放方案》上圈阅,并于3月方案提请中央全面深化改革委员会传签审批时,再次作出重要批示。

今年4月,习近平同志亲自主持召开中央政治局常委会会议,研究审议方案。会上,习近平同志作出明确要求,强调前海的发展有利于促进粤港、深港合作,推动香港更好融入国家发展大局,也有利于打造改革开放新高地,为全国其他地区提供经验示范。

磐石搏浪,风正帆悬。在以习近平同志为核心的党中央关心指引下,前海合作区充分发挥特区人“敢为天下先”的精神,实现了“一年一个样”的惊人蜕变。而今,前海正全力书写新的奋斗篇章。

“深化深港合作,相互借助、相得益彰”
——践行习近平总书记指示,前海因深港合作而生、因深港携手而兴

毗邻香港这个全球金融中心,是前海深化改革的天然优势,更意味着前海肩负探索丰富粤港、深港协同发展的时代使命。

2014年3月全国两会期间,习近平同志在参加广东代表团审议时强调,前海要增强与香港发展的关联性,为香港发展扩大空间,为香港的结构优化发挥杠杆作用。

《全面深化前海深港现代服务业合作区改革开放方案》的编制工作,得到了以习近平同志为核心的党中央高度重视。

2018年10月,习近平同志在视察前海时指出,深圳要扎实推进前海建设,拿出更多务实创新的改革举措,探索更多可复制可推广的经验,深化深港合作,相互借助、相得益彰,在共建“一带一路”、推进粤港澳大湾区建设、高水平参与国际合作方面发挥更大作用。

谆谆教导如黄钟大吕,在前海久久回响。为深度对接香港所需,前海提出面向香港企业出让不少于三分之一的土地。截至目前,前海已累计面向港企出让土地19宗,面积39.55公顷,占新供应经营性土地出让面积的约40%。

前海率先试点“两个15%”税收体制改革,为香港企业量身定做了一批模块化建筑群,并坚持打造一流法治环境,设立粤港澳联营律师事务所、粤港澳大湾区国际仲裁中心、深圳知识产权法庭等,共推出法治创新成果超过110项。

截至目前,前海合作区累计注册港资企业1.15万家,注册资本1.28万亿元人民币,实际利用港资占前海实际利用外资的92.4%。

政策落地实不空,营商环境好不好,身在其中的人们最有发言权。“80后”港青姚震邦曾在美国创业,2015年来到前海深港青年梦工场创业。“刚来时,地铁还没开通。”他说,如今地铁通了4条,道路和大厦建设飞快,配套越来越好、设施越来越便利,“前海速度”令人震撼。

姚震邦创立的天空社科技(深圳)有限公司为煤矿、电力等行业从业人员提供生命健康监测及工作管理的物联网解决方案。“我们承接了深圳一条海底隧道的项目,拿下这个订单非常重要。”姚震邦说,由于运营良好,公司已获得两轮融资。

到前海去!越来越多港人港企做出了和姚震邦一样的选择。从事人力资源工作的港青孙淑萍今年5月入职深圳前海金融管理学院有限公司,第一个月就收到10多名香港青年的就业申请。

截至目前,前海企业共吸引3652名香港籍人才,前海深港青年梦工场累计孵化创业团队524家,其中香港团队245家。

“前海让不少香港青年人对内地有了初步的认知和了解,让他们迈出了进入大湾区就业和创业的第一步。”前海管理局香港事务首席联络官洪为民说。

因深港合作而生,因深港携手而兴。——各级惠港政策持续落地,带来强劲改革动能。

国家部委出台意见支持前海创新发展、广东省下放部分省级管理权限、深圳加快创新试点……

2018年3月,前海率先落地港澳居民在区内工作免办《港澳人员就业证》,在缴纳和提取住房公积金方面享受市民待遇。同年,国务院决定在全国范围内取消港澳居民在内地就业许可事项。

“这为港澳人士来前海创新创业开拓了便利的流动渠道,吸引越来越多港人港企落户前海,激发了前海的市场经济活力。”人工智能港企思谋科技联合创始人兼CEO沈小勇说。

——合作机制日新多元,迸发“大湾区合力”。

深圳前海深港现代服务业合作区建设部际联席会议制度、粤港合作联席会议、深港合作会议、前海深港联合工作组……一系列合作机制积极调动各部门资源,确保开发建设工作有序、有力推进。

“前海是粤港澳大湾区内重要的合作发展平台,特区政府一直非常重视与前海的合作。”香港特区政府政务司司长李家超说。

香港“一国两制”研究中心研究总监方舟打比方说,前海在与香港合作上从大处着眼、在细处落实,“让香港人像回家一样,能吃到一碗地道的云吞面”。

“要深化前海深港现代服务业合作区改革开放”
——不负习近平总书记嘱托,前海为改革开放探路、蓄力再出发

推进前海开发开放,是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的国家改革开放重大举措。

“要深化前海深港现代服务业合作区改革开放”,习近平同志的殷切嘱托,激励着这个“特

区中的特区”不断开拓、奋勇向前。

站上新起点,舞台更宽广。《全面深化前海深港现代服务业合作区改革开放方案》的出台,为前海装上更为强劲的动力引擎,打开波澜壮阔的全新未来。

根据方案,前海合作区将从14.92平方公里扩展至120.56平方公里。“‘扩区’不是土地空间的简单拓展,而是改革优势、发展优势、产业优势的叠加、优化和提升。”广东省省长马兴瑞说。

“香港和深圳的合作在国家40多年的改革开放中,创造了独一无二的双城故事,充分体现以香港所长贡献国家所需的互惠共赢关系。”香港特区政府行政长官林郑月娥说,前海方案的推出将有利推动更高水平深港合作。

不负嘱托,全力以赴。

——做好总体发展和国土空间规划。

“扩区”后的前海具备了空港枢纽、海港枢纽、会展商务、现代服务等国际湾区核心发展要素。前海管理局相关负责人表示,前海正会同深圳市发改委、规划和自然资源局加紧编制前海新一轮总体规划,在更大空间推进深港合作向纵深迈进、奋力推动全面深化改革新突破、着力构建全面扩大开放新格局、与港澳共建优质生活圈,最大程度发挥前海多要素叠加效应。

——加快科技发展体制机制改革创新。

前海管理局相关负责人表示,根据方案要求,前海将聚焦人工智能、健康医疗、金融科技、智慧城市、物联网、能源新材料等港澳优势领域,大力发展粤港澳合作的新型研发机构,创新科技合作管理体制,促进港澳和内地创新链对接联通,推动科技成果向技术标准转化。

——谋划推出更多重大改革举措。

研究加强在交通、通信、信息、支付等领域与港澳标准和规则衔接,探索设立协调机构性质的公平竞争委员会,实施更开放的全球人才吸引和管理制度……方案为前海打造全面深化改革创新试验区擘画了蓝图。

——推进更高层次的对外开放。

方案指出,推动供应链跨界融合创新,建立与国际接轨的供应链标准。“前海身处改革开放前沿,其开放的政策以及制度创新的环境是企业长期发展所需要的。”深圳市东方嘉盛供应链股份有限公司董事会秘书李旭阳说。

——推动民生领域深度融合。

方案提出建设港澳青年教育培训基地,支持港澳医疗机构集聚发展等举措。深圳市发改委副主任郭跃华表示,在基础设施、公共配套服务建设方面,前海还要进一步营造“港人、港味、港生活”的工作生活环境,在商业餐饮、医疗教育等方面合作引入香港优质资源,在政务服务、公共服务等方面尊重港人习惯提供服务专区和专门指引。

“方案把总书记对于前海依托香港、服务内地、面向世界的要求贯彻始终。准确把握这一定位,扣住‘扩区’和‘改革开放’两个重点,就能更好服务香港工作大局、全国发展大局。”香港中文大学(深圳)全球与当代中国高等研究院院长郑永年说。

浩渺行无极,扬帆但信风。

全面深化前海深港现代服务业合作区改革开放,是以习近平同志为核心的党中央着眼于新时代丰富“一国两制”实践作出的重大部署。

从“创业十年”昂首迈入“黄金十年”的前海合作区,将整装再出发,奋力打造粤港澳大湾区全面深化改革创新试验平台,加快建设高水平对外开放门户枢纽,绘就新时代改革开放的精彩画卷!

(新华社北京9月11日电)

管住伸向孩子的“黑手”

——侵害未成年人案件强制报告制度落实情况观察

贵州某县医院医生在接诊时发现,一名患者未满14周岁但已经怀孕,疑似遭到了性侵害。这名医生打开“守未联盟”App中的强制报告功能,将此线索向公安机关报告。经查,这名未成年人确实遭受了侵害。

这是侵害未成年人案件强制报告制度在贵州落地实施的一个缩影。2020年5月,最高人民检察院与国家监委、公安部等部门联合出台《关于建立侵害未成年人案件强制报告制度的意见(试行)》,推动解决侵害未成年人犯罪发现难、发现晚问题。一年多以来,这项制度在各地逐步探索实施,为管住伸向孩子的“黑手”提供了有力支持。

“连根拔起”侵害未成年人案件

根据可疑的情况,判断其背后可能存在的侵害未成年人行为,及时向有关部门报告,让施暴者及时得到惩处……一年多以来,随着强制报告制度宣传推广度提高,这项制度逐渐被越来越多的人接受。

江苏连云港一名女童遭受亲属侵害,无奈之下,这名女童在某短视频平台上向其他用户发送私信求助,这封私信成了挽救她的关键。接到私信的用户立即将线索报告给案发地的检察机关,检察机关第一时间锁定案件发生地,联动公安、妇联等多部门解救被害人,还为她申请了司法救助。

江苏省检察机关统计发现,强制报告制度实施以来,接到的报告线索涉及

性侵害、遗弃、虐待、故意伤害等,相关案件都得到了及时处置。

最高检第九检察厅检察官介绍,意见出台后,最高检主动与有关单位沟通相关情况,并与民政部、教育部、共青团中央、全国妇联、中国关工委等部门进行深入探讨,共同研究推动强制报告制度落实的具体举措。

目前,民政部已将强制报告制度的落实情况作为全国未成年人保护示范建设标准之一。教育部印发的《未成年人学校保护规定》对落实强制报告制度作出规定。公安部对旅馆业经营者接待未成年人入住提出“五必须”要求,要求旅馆经营者向公安机关报告可疑情况。

据介绍,最高检还督促各地建立强制报告制度落实机制,打通制度落实“最后一公里”。辽宁等地检察机关建立了侵害未成年人案件强制报告工作台账,对相关报告线索逐案跟踪。江苏、浙江、湖北、重庆、福建、广东、青海等多地形成了成熟完善的强制报告制度落实机制,检察机关与相关部门建立了沟通顺畅、配合高效、监督制约的工作体系。

努力让主动报告成为自觉

贵州一位曾主动报告学生遭受侵害线索的教师告诉记者,教师是接触学生最多的人,更容易从点滴变化中发现学生的异常,履行强制报告责任,多问一句,多想一步,往往就能及时制止侵害行为,帮助学生改变处境,甚至改变他们的人生。

但仍有一些地方缺乏落实的主动性。天津市河东区检察机关在办理一起强奸未成年人案件中,发现辖区某旅店在办理入住登记时未核查未成年被害人身份证件,于是及时向该旅店制发检察建议,当面告知旅店负责人落实强制报告制度的具体要求。

今年2月,到重庆旅游的14岁女孩及朋友在一家酒店内险遭不测,但当地向酒店告知自己的遭遇并请求他们协助报警时,却遭到了拒绝。当地检察机关就此向相关部门发出了检察建议,督促其切实履行主管部门职责,推动强制报告制度落地,案发酒店受到了行政处罚。

强制报告制度在全国实施后,解决相关主体主动报告不及时的问题,正是检察机关等部门的着力点。

“保护未成年人,我们基层医疗机构承担着一定的社会责任,所以我们日常接诊中也会注意这方面的情况。”吉林省白城市通榆县瞻榆镇中心卫生院院长姜海峰说,强制报告制度出台后,当地要求所有医护人员在工作中如果发现未成年人受侵害的情况,既要充分保护孩子的隐私,及时通知家长或者监护人,也要及时向有关部门报告线索。

鼓励主动报告的同时,有关部门也对不报告进行及时追责。江苏无锡江阴检察机关针对2起学校落实强制报告制度不力的情形,将线索移送市监委。湖南某小学发生教师强奸、猥亵学生案件,涉事学校负责人隐瞒不报,检察机关对该校正副校长以涉嫌渎职罪提起公诉,追究刑事责任。

确保刚性执行还需更大力度

一些办案人员在工作中发现,尽管宣传贯彻力度不断加强,但目前还有单位不知晓强制报告制度,不知道自己的责任所在,报告人还存在害怕被打报复等顾虑,主动性还不强。

新修订的未成年人保护法施行后,强制报告制度成为法律的刚性规定,如何确保执行到位?贵州省人民检察院第九检察部主任王东丽说,各部门加强协作联动,是确保强制报告制度有效执行的关键。“我们联合监委、教育、公安、卫健等部门建立了联席会议制度,明确各部门的分工、责任等,构建强制报告协作机制,这样更有利于各部门及时密切配合,提高线索发现和案件办理的效率,让强制报告制度的效果落到实处。”

今年5月,最高检启动了“检爱同行 共护未来”未成年人保护法律监督专项行动,将强制报告制度落实作为工作重点,计划利用一年半左右的时间,持续发力,集中推动各地制度落实。最高检还建立了强制报告倒查机制,在工作中推行侵害未成年人案件“是否报告”每案必查。

对于更好实施强制报告制度,中国政法大学副教授、未成年人事务治理与法律研究中心副主任苑宁宁建议,在医生、社区工作者、教师等直接接触未成年人的群体中,应该进行更好的普及教育,提高他们发现线索和主动报告的能力,同时要进一步细化相关流程和标准,在全社会营造有利于制度实施的空间。(新华社北京9月11日电)

山西:对运行满30年的城镇燃气管网强制更新

新华社太原9月11日电 山西省政府办公厅日前印发通知提出,山西将建立“条块结合”的城镇燃气老旧管网更新改造工作机制,对运行满30年及以上的管网强制更新;对运行20年至30年的管网在安全评估基础上分步更新;在老旧小区改造时,优先对庭院燃气老旧管网进行更新。

通知指出,山西将用两年时间开



▲这是9月7日在格鲁吉亚古多里组装过程中的“高加索号”全断面硬岩掘进机。

中国制造的全球最大直径全断面硬岩掘进机“高加索号”日前在格鲁吉亚组装完毕并投入使用。“高加索号”掘进机将主要应用于格鲁吉亚南北交通走廊科维谢提至科比段公路隧道的施工,由中铁隧道局集团和中铁装备集团联合研制,完全采用中国设计、中国标准,由中方独立制造。掘进机直径15.08米,全长182米,总重量3900吨,最大推力2.26万吨,总功率9900千瓦,是目前全球最大直径全断面硬岩掘进机。新华社发