

加强数字政府建设 推进省以下财政体制改革

（上接第一版）要压实地方各级政府风险防控责任，完善防范化解隐性债务风险长效机制，坚决遏制隐性债务增量，从严查处违法违规举债融资行为。要严肃财经纪律，维护财经秩序，健全财会监督机制。

会议指出，建立领导干部自然资源资产离任审计制度，从2015年开展试点，到2017年全面推行，在严格生态文明制度执行方面形成强有力的制度约束。要健全领导干部资源环境相关决策和监管履职情况的评价标准，把自然资源保护、生态保护红线、耕地保护红线、减污降碳、河

湖长制等党中央重大部署贯彻落实情况融入相关评价指标。要科学设定评价指标权重和评分方法，强化自然资源资产实物量、生态环境质量等关键性指标的引导作用，突出国家规划设定的资源环境约束性指标。要统筹考虑各地自然资源禀赋特点和主体功能定位差异，在指标设置上努力做到科学精准。要规范审计范围和内容，以依法查证的事实为基础，确保审计评价结论经得起历史检验。要推进各项监督贯通协同，将审计结果作为考核、任免、奖惩的重要参考。要采取有效措施，确保相关数据和数据的真实性、准确性、完整性，对资源环境数据造假行为要严肃追究问责。

会议强调，加快推进金融支持创新体系建设，要聚焦关键核心技术攻关、科技成果转化、科技型和创新型中小企业、高新技术企业等重点领域，深化金融供给侧结构性改革，推进科技信贷服务能力建设，强化开发性、政策性金融机构在职责范围内服务科技创新作用，增强银行业金融机构为承担国家重大科技创新任务企业服务能 力，提升多层次资本市场直接融资功能，发挥保险和融资担保机构风险分担作用，强化金融支持

科技创新的外部支撑。要坚持底线思维、问题导向，立足保障产业链供应链安全稳定，统筹金融支持科技创新和防范金融风险，压实风险防控主体责任。

会议指出，科技激励是促进科技创新的重要保障，对释放科技创新潜力、激发创新活力具有重要作用。要激励科技人员爱国爱党之心，砥砺报国之志，自觉为加快建设科技强国、实现高水平科技自立自强担当作为、贡献力量。要坚持精神激励和物质激励相结合，重点奖励那些从国家急需要和长远需求出发、为科学技术进步、经

当前中国经济十问

长相比，今年一季度外贸、外资增速各有所下降。

这主要受到了去年高基数、国内外疫情反复、俄乌冲突复杂演变等因素影响。不少一季度订单还不错的外贸企业，坦言二、三季度压力会加大。疫情对生产、运输的冲击，加上高昂海运费对利润侵蚀，影响会进一步显现。

为稳定外贸，一系列政策举措及时发力——减税降费、畅通物流、加快出口退税进度、加强出口信用保险支持、发展外贸新业态等举措加快落地，给企业送来“及时雨”，为稳外贸保驾护航。考虑到高基数原因以及当前一些突发因素超出预期，外贸延续去年高速增长有一定难度，但外贸“开局稳”恰恰印证了我国外贸有稳增长的基础和巨大潜力。我国产业链供应链完备，企业自身也在努力，加上助企纾困、稳外贸政策落地，各方共同努力，外贸实现保稳提质的目标未可期。

稳外资，同样有基础和信心——中国美国商会近期报告显示，疫情等因素影响下，仍有超六成受访企业计划今年加大在华投资，超八成在华民企不考虑移出中国。近来，多家知名跨国公司围绕低碳业务加大在华投资和布局。

一季度，中国吸引外资在“稳”的基础上继续“进”，高技术产业引资同比增长超50%，其中高技术服务业更是接近60%的增长。中国构建新发展格局迸发的新机遇，正是外商投资的掘金点。

面对各种不确定性，诸多政策举措也在积极发力：进一步强化外资服务保障，协调解决外资企业复工复产；深入实施外资准入负面清单，推动重大项目加快落地……

经济下行压力下，中国坚定不移推进高水平开放，落实好外资企业国民待遇，更便利的营商环境，让更多外资企业在中国留得住、扎下根。

（六）全球通胀压力上升，国内物价是否会大幅上涨？

全球主要经济体普遍通胀背景下，我国物价总体运行在合理区间。

一季度，我国CPI同比上涨1.1%，其中3月上涨1.5%，涨幅较前两个月扩大，但仍属于温和范畴，也低于国内3%的预期目标。3月份全国工业生产者出厂价格指数（PPI）同比上涨8.3%，涨幅连续5个月回落。

CPI与PPI“剪刀差”进一步收窄。2021年全年CPI与PPI“剪刀差”为7.2，今年3月份为6.8，表明保供稳价效果持续显现。

3月份PPI涨幅虽然回落，但仍处较高水平。这与国际输入性影响密切相关，受地缘政治冲突等影响，国际大宗商品价格持续上涨，带动国内石油、有色金属等价格上涨，中下游行业企业面临较高成本压力。

对此，国家有关部门及时采取供需双向调节、期货市场联动监管等措施，平抑大宗商品市场价格异常波动、稳定市场预期，促使PPI涨幅连月回落。

当前，我国工农业产品和服务供给充裕，有效应对市场价格异常波动的能力显著增强，保持全年物价平稳运行仍具有较好支撑。

CPI指标关系百姓“菜篮子”“米袋子”等的价格。

近期，蔬菜、汽油、柴油等与日常生活相关性较高的部分民生商品价格涨幅较大，上涨面较广，导致居民对物价上涨的感受较为强烈，数据和百姓感受存在“温差”。

这主要是因为我国CPI“篮子”商品中，猪肉价格占比较大。今年以来，猪肉价格持续大幅下行，3月同比下降41.4%，拉低了CPI涨幅。

今年以来，国内部分民生商品价格有所上涨，主要是受国际形势变化和疫情等因素影响，并非我国市场供给基本面发生变化。

由于大宗商品价格持续高位运行，PPI向CPI传导的趋势或将延续，一般日用品价格将小幅上涨。此外，随着猪肉市场由供求基本平衡向紧平衡过渡，预计到二季度或三季度，猪肉价格或将进入上行通道，拉动CPI温和上涨。

综合来看，全年物价涨幅或将比去年有所扩大。针对物价短期上涨压力，要进一步完善价格调控机制。尤其是受疫情影响较大的地区，应加强价格监测预警，适当降低价格补贴启动条件，避免价格大起大落影响基本民生。

（七）畅通产业链供应链循环，如何打通堵点卡点？

工业品物流占社会物流总额90%左右，生产供应链全流程的90%以上处于物流环节。疫情导致部分原材料和产成品运输受阻，影响到生产端延伸。

同时，一些工厂因疫情停工停产，原材料价格高位攀升，企业成本走高……多重因素叠加，引发人们对产业链供应链的担忧。

当前国内供应链部分受阻，影响产业链稳定的不确定性因素增多。一方面，物流效率有所降低。俄乌冲突扰乱国际物流秩序，中欧班列、国际航空运输等受到影响；疫情导致部分地区跨区

科技创新的外部支撑。要坚持底线思维、问题导向，立足保障产业链供应链安全稳定，统筹金融支持科技创新和防范金融风险，压实风险防控主体责任。

会议指出，科技激励是促进科技创新的重要保障，对释放科技创新潜力、激发创新活力具有重要作用。要激励科技人员爱国爱党之心，砥砺报国之志，自觉为加快建设科技强国、实现高水平科技自立自强担当作为、贡献力量。要坚持精神激励和物质激励相结合，重点奖励那些从国家急需要和长远需求出发、为科学技术进步、经

济社会发展、国家战略安全等作出重大贡献的科技团队和人员。要创新科研项目组织管理机制，保障科技人员科研工作时间，心无旁骛创新创造。要加大对青年科技人员的激励，敢于给年轻人担纲大任的机会，创造有利于青年人才脱颖而出的环境。要健全科研经费稳定支持机制，持之以恒支持科研人员在基础性、公益性研究方向上“十年磨一剑”。要坚持激励和约束并重，建立有效的约束和监督机制。

中央全面深化改革委员会委员出席会议，中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。

角区域一些热点城市市场回升预期逐步增强，部分人口持续流出的城市市场仍在低位运行。

应对新情况新挑战，各地以支持首套刚性购房需求、合理改善性需求、租赁住房需求为着力点因城施策。100多个城市的银行根据市场变化和自身经营情况，自主下调了房贷利率；部分城市对生育二孩、三孩家庭购买首套住房的，提高住房公积金贷款额度上限……

目前，北京、上海、广州、深圳、杭州等大城市的租房人口占常住人口比例已达到了40%以上。

针对新市民、青年人等群体租房需求，增加保障性租赁住房供应。有数据显示，2022年全国基本建设保障性租赁住房投资总额预约约8500亿元。

引导房地产市场良性循环和健康发展，必须牢牢守住“房子是用来住的、不是用来炒的”这一定位。

需要指出的是，各地针对房地产市场不同情况所作出的相应调整，并非房地产调控政策的翻转。要保持调控政策连续性稳定性，增强精准性协调性，努力实现稳地价、稳房价、稳预期目标。

当前，个别头部房地产企业债务违约风险仍然存在。对此，相关部门和地方政府正依法依规开展风险处置化解工作，以“保交楼、保民生、保稳定”为首要目标，合力缓释房地产企业风险。

保持房地产业良性循环和健康发展，关乎人民群众住有所居，关乎宏观经济稳定发展，正是复杂形势下中国统筹好发展和安全的体现。

（十）多重挑战下，粮食和能源如何保供稳价？

保障粮食和能源安全，对经济社会平稳健康发展至关重要。

受去年早秋汛影响，冬小麦晚播面积占到三分之一，目前一、二类苗比例已与往年基本持平。部分地区封控管理下，农资下摆、秸秆离田、农机手返乡不同程度受影响。

农资价格上涨。4月第2周，尿素、磷酸二铵、氯化钾批发价每吨同比上涨35.5%、17.9%和82.4%，农用柴油价格大幅上涨。中国钾肥消费量近三成进口自俄罗斯和白俄罗斯，受俄乌冲突影响，两国出口受阻。

国际市场价格风险增大。去年我国进口的玉米、大麦近三成来自乌克兰。俄乌的小麦、玉米出口量占全球贸易量的29%、19%，俄乌冲突引发国际粮价上涨，加大我国进口难度和成本。一季度我国进口大豆2028万吨，数量同比减少4.2%，金额却增长20.9%，凸显进口大豆价格的上涨。大豆、玉米作为饲料原料，直接关联养殖产业，容易影响肉类价格。

当前我国稳住粮食的基本盘并没有改变，国家正采取一系列措施确保把中国饭碗牢牢端在自己手中：

强储备。粮食总产量连续7年保持在1.3万亿斤以上，粮食库存处于历史高位，特别是小麦和稻谷两大口粮品种占总库存比例超70%，防范风险能力增强。

保产量。目前小麦苗情转化好于预期，粮食意向种植面积稳中有增。各地抓紧春管春播，相关部门采取积极措施保障钾肥等供给。我国加大玉米、大豆保供力度，扩大东北地区大豆种植面积，推动大豆玉米带状复合种植，确保完成大豆油料扩种任务，并合理利用国际资源，加强储备调节，保持供需平衡。今年冬油菜面积增加、长势好于上年。

保产能。我国今年将建成10亿亩高标准农田，稳定保障1万亿斤以上粮食产能，加快实施国家黑土地保护工程，加大盐碱地综合利用力度，大力实施大豆和油料产能提升工程。

受俄乌冲突等影响，国际能源价格高涨，对外采购油气面临的风险上升。一季度天然气进口金额同比增加68.7%，但实际进口量减少5.1%。

多方正采取措施推动国内石油、天然气、煤炭增储上产。一个好的趋势是，一季度国内规模以上工业原煤、原油、天然气产量同比分别增长10.3%、4.4%、6.6%，发电量同比增长3.1%。今年国家要完成原油产量重回2亿吨、天然气产量持续稳步上产的目标，并加快建设在沙漠、戈壁、荒漠规划的大型风电光伏基地。

立足国情，强化煤炭生产的兜底保障作用。国家能源局近几个月已批复山西、陕西、宁夏等地多个煤矿项目，优质煤炭产能正依法依规加快释放。近期全国煤炭产量保持高位水平，2月中下旬以来，日产量在1200万吨以上，同比增长超过10%。

缓解煤电企业经营压力。全面放开燃煤发电上网电价后，今年进一步完善煤炭市场价格形成机制，引导煤炭价格在合理区间运行，促进煤电上下游协同发展，保障能源安全稳定供应。通过能源储运能力建设，能源供应链的弹性和韧性也将得到加强。

确保粮食能源安全是重大战略性根本性问题。牢牢守住安全底线，将发展的主动权掌握在自己手里，才能以自身发展的确定性更好应对外部环境的不确定性。

平稳开局之后更需奋力前行。针对下行压力，相关权威部门表示，一方面要坚持科学精准、动态清零，尽快控制住本轮疫情；另一方面要抢抓二季度窗口期，落实落细各项稳增长举措，确保经济社会平稳健康发展。

（新华社北京4月18日电）

（上接第一版）

当前我国发展仍具有诸多战略性的有利条件，经济体量大、回旋余地广，又有超大规模市场，长期向好的基本面不会改变，具有强大的韧性和活力。我们既正视困难又坚定信心，坚持稳字当头、稳中求进，努力完成全年经济社会发展目标任务。

（二）统筹防疫与发展，如何算好大账？

3月以来，本土疫情波及30个省份，既有上海、深圳等万亿级GDP强市，也有吉林等农业大省，辐射区域广链条长，经济下行压力阶段性放大。

一些境外媒体和机构频频质疑中国严格防疫“代价高昂且不可持续”，社会上也有“躺平”“与病毒共存”等论调。

疫情防控是“国之大者”。坚持动态清零不动摇，算的是大账、生命账。防控工作始终把“人民至上、生命至上”放在第一位，这是判断防疫成效的首要标准。

奥密克戎不是“大号流感”，传播速度快、感染人数多，脆弱群体风险大。我国14亿多人口中，60岁及以上人口达2.67亿。如不及时从严防控，势必令易感人群感染风险加大，一旦形成规模性反弹，将造成人民生命、财产更严重损失，极易丧失前期来之不易的防控成果。

反观，今年初，许多国家和地区陆续放松防疫政策，但结果是发病人数和死亡人数激增。目前全球累计确诊病例已超5亿，死亡病例逾619万。英国疫情3月以来感染水平已升至历史最高。有英国媒体人指出，与新冠共存政策“无异于一场豪赌”。

再来算经济账——坚持科学精准、动态清零，是为中国发展赢得主动。2020年，正因为中国在上“率先控制疫情”“率先复工复产”，才最终在主要经济体中“率先实现经济增长由负转正”；2021年，中国经济同比增长8.1%，两年平均增长5.1%，经济发展和疫情防控保持全球领先地位。

奥密克戎变异株传播速度快，实现动态清零难度进一步升级。封控措施不可避免带来短期经济冲击，但中国抗疫实践进一步印证：一时的“管”正是为了更好的“放”。

当前，从中央到地方密集出台政策措施，努力用最小的代价实现最大的防控效果，最大限度减少疫情对经济社会发展的影响。一方面，不误农时保春耕。中央财政下达资金200亿元对实际种粮农民发放一次性补贴，国家发展改革委等部署投放100万吨国家钾肥储备……农情调度显示，目前春播粮食已完成意向面积的19.4%，进度同比快1.2个百分点。

另一方面，明分夺秒抓复工复产。深圳，从按下“慢行键”到社会生产生活秩序开始有序恢复，用时不到10天；山东，3月29日宣布自2月底以来的这波疫情实现社会面动态清零，复工复产进入“快车道”；吉林，4月14日宣布实现社会面清零，社会生产生活秩序逐步恢复；上海，本轮疫情传播指数已由2.27下降到1.23，4月16日发布工业企业复工复产疫情防控指引……

一方面坚持动态清零不动摇，为经济社会发展创造良好条件；另一方面坚持科学精准防控，防止层层加码“一刀切”，二者统筹兼顾，才能确保坚决打赢这场疫情防控攻坚战。

（三）应对空前压力，就业能否稳得住？

经济下行压力，首当其冲影响就业。

最新统计显示，受多重因素影响，今年就业前两个月温和开局后，3月波动明显。一季度，全国城镇调查失业率平均为5.5%，其中3月为5.8%。

招聘机构数据显示，本是传统旺季的3、4月，就业市场走势低迷。在今年国内外环境复杂性不确定性加剧的情况下，就业能否稳得住？

从就业需求看，总量压力在加大。今年需要在城镇就业的新成长劳动力近1600万人，其中高校毕业生1076万人，二者均为近年新高。

从岗位供给看，不少企业和个体工商户面临的困难明显增加、招工放缓，甚至裁员、裁员。原本吸纳就业较多的房地产、教育培训、互联网及接触性服务行业，招聘需求明显下滑。

从供需匹配看，“就业难”“招工难”并存的结构性矛盾更加凸显。青年缓就业、慢就业现象增长，高校毕业生、农民工等重点群体就业问题突出。3月，16至24岁城镇青年调查失业率16%，为近几年同期最高值。

稳就业，成为当前经济工作的重中之重。去年中央经济工作会议至今，一个鲜明特征是就业优先导向进一步强化。稳就业被置于宏观政策层面，并充分体现在各项政策中。今年中央财政就业补助资金安排617.58亿元，比去年增加51.68亿元。

抓基本——对餐饮、零售、旅游、民航、公路水路铁路运输等特困行业，实施缓缴养老、失业、工伤保险费政策；显著提高中小微企业失业保险稳岗返还比例，最高可提至90%；允许地方再拿出4%的失业保险基金结余用于技能培训，并向困难中小微企业发放一次性留工培训补助……千方百计稳企业、稳岗位。

（四）释放内需潜力，投资消费“双引擎”如何提振？

拉动经济的“三驾马车”中，投资、消费构成内需，是经济增长“主引擎”。

积极扩大有效投资，是当前宏观政策发力重点。

总体看，投资增速较快回升，规模继续扩大。一季度，固定资产投资超10万亿元，同比增长9.3%，好于去年全年的4.9%。

从结构看，基础设施投资、制造业投资和房地产开发投资三大领域表现“冷暖分化”。

一季度，基础设施投资同比增长8.5%，增速比前两个月加快，比去年同期加快8.1个百分点。预计铁公水航完成固定资产投资约6360亿元，川藏铁路稳步推进，年初以来下达铁路、民航、公路等领域中央预算内资金计划467.5亿元……基建投资的稳经济“压舱石”作用凸显。

一季度，制造业投资增长较快，同比增长15.6%，比去年同期加快2.1个百分点；但房地产开发投资同比增长46.7%，增速回落。原材料价格上涨、企业效益水平下降以及疫情等因素，或将对扩大有效投资带来影响。

消费，对稳定经济大盘具有基础作用。

一季度社会消费品零售总额同比增长3.3%，居民消费基本稳定。网上零售较为活跃、新国潮消费快速增长，“一老一小”消费需求增大以及冰雪经济热潮等，显示出居民消费提质升级蕴藏的巨大潜力。

疫情之下，消费恢复也面临较大制约因素。

相比前两个月社会消费品零售总额增长6.7%，3月份指标为负增长。其中，旅游住宿、餐饮娱乐、交通出行等接触性聚集性消费受到明显冲击——3月服务业商务活动指数较上月下降3.8个百分点至46.7%，清明假期国内旅游收入不足2019年同期四成……

内需拉动经济的后劲，既取决于扩大有效投资的力度，也取决于促进消费恢复的程度。

积极扩大有效投资正加快推进——截至3月末，今年3.65万亿元地方政府专项债券额度中用于项目建设部分已全部下达；“十四五”规划的102项重大工程正抓紧推进，各地已储备7.1万个专项债项目，全年水利工程和项目可完成投资约8000亿元……

促进消费恢复的举措接连出台——已出台的餐饮、零售、旅游、民航、公路水路铁路运输等特困行业纾困政策正在落实到位；做好基本消费品保供稳价，保障物流畅通；扩大重点领域消费，促进医疗健康、养老、托育等服务消费，支持社会力量补服务供给短板……

大国经济的特征都是内需为主导、内部可循环。日前发布的《中共中央 国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》从更深层次，为扩大内需注入强大动力。

作为全球第二大经济体，中国超大规模市场、巨大内需潜力更意味着，实施扩大内需战略必将坚定不移，内需拉动经济的“引擎”需要更加强劲。

（五）多重压力下，外贸外资能否延续高增长？

外贸、外资，中国经济去年表现亮眼的两个指标，今年一季度仍有不错表现，双双以两位数增长实现“开局稳”。

一季度，货物进出口总额9.42万亿元，同比增长10.7%；实际使用外资3798.7亿元，同比增长25.6%。面对国内外疫情反复、国际局势新变数增多，两个指标在去年高基数上继续稳增长，实属不易。

外贸稳住增长，原因何在？

贸易“朋友圈”更加多元——一季度，东盟超欧盟重新成为我国第一大贸易伙伴。我国对“一带一路”沿线国家、区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）贸易伙伴进出口持续增长。“西方不亮东方亮”。更多新市场，也意味着更大增长空间。

更多经营主体有力支撑——一季度，有进出口实绩的外贸企业数量43.2万家，同比增长5.7%。其中民营企业进出口4.52万亿元，增长14.1%，占比达到48%，同比提升1.4个百分点。压力下，外贸主体的增长，正是韧性、活力的最好证明。

当然，与去年同期分别接近30%、40%的高增