

# 汇共识 谋开放 释活力

## ——解码第十四届中国—东北亚博览会

和风凉爽,天高云淡,北国春城喜迎各界宾朋。8月27日,第十四届中国—东北亚博览会在长春落下帷幕。过去五天,来自东北亚、欧美、“一带一路”沿线等42个国家和地区的上千家企业汇聚中国东北,寻找机遇,拓展合作。

共享发展成果,打造共赢典范。与会各国友人聚焦区域经贸往来、现代装备与新能源产业、数字生活等领域深入交流,这一东北亚六国共同参与并面向全球开放的国际性综合博览会,全方位展示中国的开放机遇和成果。与会政商人士认为,中国持续扩大对外开放,深化共建“一带一路”,将为地区合作发展源源不断注入新动能。

### 1 凝聚合作共识 共享发展成果

东北亚的目光再一次投向长春,来自东北亚六国和世界其他国家和地区的政商代表远道而来。博览会期间,不论是各类高层论坛,还是经贸会议、展馆现场,不论是会场发言,还是会中交流、会外采访,“合作”是最为突出的主题。

“蒙方将本着互利共赢的理念进一步发展同东北亚各国的关系,愿与各方一道进一步增强投资者的信心。”在23日举办的第十四届中国—东北亚博览会开幕式暨第十二届东北亚合作高层论坛上,蒙古国副总理兼经济部部长呼日勒巴特说。

论坛上,俄罗斯副总理切内申科表示,俄罗斯与中国之间的关系是建立在长期的友谊和伙伴关系基础上的,“今天我们的合作再创新高,两国企业面临着无限的机遇。”

借助展会平台,凝聚合作共识。日本岛根县带来了东北亚青年交流活动项目,韩国济州道面向各国客商推介绿色氢气生产技术,蒙古国中央省介绍自身畜牧养殖的优势,俄罗斯滨海边疆区寻求物流和农业等项目的合作伙伴……“我们现在面临的许多问题,没有合作与配合是不可能解决的。”韩国驻沈阳总领事崔喜惠说。

合作共识背后,是东北亚地区经贸领域的累累硕果。国际局势纷繁复杂,全球经济压力持续加大的背景下,东北亚区域贸易规模始终保持增长。2022年,中国与东北亚五国贸易额共计9232亿美元,同比增长3.8%,机电产品、高新技术产品占比不断提高,贸易结构不断优化。

东北亚各国的投资合作也在稳步推进。商务部数据显示,截至今年6月,中国与东北亚五国累计双向投资金额超过2570亿美元,基础设施、农业、制造业等传统产业投资合作水平进一步提升,并逐步拓展至数字经济、绿色发展等新兴领域。

“东北亚各国形成了密切的产业链、供应链关系,是区域经济发展的重要引擎。”吉林大学东北亚研究院院长吴昊说。众多与会政商人士认为,中国式现代化新成就为区域合作发展提供了新机遇、新市场、新动能,加强区域合作具备有利条件和难得机遇。



▲参观者在第十四届中国—东北亚博览会现场观看中国中车展出的列车模型(8月23日摄)。 新华社发

### 2 加速开放的东北吸引世界目光

中国东北地处东北亚中心,对外开放的区位优势明显。“东北亚博览会让我们看到,中国东北正在加速开放。”韩国医药器械企业大韩药品董事长李润宇说。

这家韩国“老字号”企业以前把目光放在中国沿海地区,通过这次展会,企业了解到吉林拥有中韩(长春)国际合作示范区这一高端开放平台。“‘连轴转’参加了好多活动,就是希望与吉林和东北建立更紧密的合作。”李润宇说。

前来参会的俄罗斯搜索引擎运营公司Yandex公司亚太区项目总监埃戈尔·安德烈夫也十分繁忙,与长春的工业制造企业深入洽谈,拓展

商务合作。跟李润宇、安德烈夫一样,不少参加东北亚博览会的外企代表,对以吉林为代表的东北亚地区开放新气象感到“眼前一亮”:平台层次提高、交通基础便利、营商环境优良、新兴产业繁荣、消费市场广阔……

近年来,东北地区崛起一批开发开放平台,拥有辽宁、黑龙江2个自贸试验区,长春、大连、哈尔滨3个国家级新区,中韩(长春)国际合作示范区、中德(沈阳)高端装备制造产业园。

东北地区外贸数据也持续增长。今年上半年,吉林省外贸出

口实现281.4亿元,同比增长25.3%。

东北还成为各国政商推介自身的舞台。博览会期间举办的第三届东北亚地方合作圆桌会议现场,俄罗斯滨海边疆区政府副主席普斯科普克抓住每一次发言交流机会,大力推介将于9月举办的中俄特色农产品博览会,“我们诚挚邀请中国以及各国制造商、进口商朋友前来参会。”

众多与会客商认为,东北正在成为中国向北开放的重要窗口和东北亚地区合作中心枢纽,形成点状、线状、面状的分层级开放发展格局,投资吸引力持续提升。

### 3 “一带一路”为东北注入发展新动能

巴基斯坦的传统工艺品,泰国的特色农产品,印度的地毯和围巾,捷克的水晶制品……本届东北亚博览会上,“一带一路”国家展区吸引了大量参观者。

追随“一带一路”倡议,来自土耳其的客商阿迪已经在中国经商五年。他热情地向大家推介来自土耳其的羊毛制品。“东北冬天很冷,我的羊毛围巾很受欢迎。”阿迪一边说一边忙,展位前生意红火。

今年上半年,吉林省对“一带一路”沿线国家出口增长78.2%,对非洲、拉丁美洲国家出口分别增长39.6%、48.6%。“‘一带一路’让贸易更便利,给我们带来了实实在在的收入。”阿迪说。

贸易前景好,投资机遇多。东

北地区是我国传统的装备制造业基地,近年来在绿色能源、轨道交通制造等领域深化发展,众多“一带一路”沿线客商看到了商机。

作为本届东北亚博览会系列活动之一,“一带一路”国家商协会吉林行活动吸引了来自尼日利亚、埃塞俄比亚等13个国家的商协会及政府机构代表前来,在农业、能源等领域谋求合作。

东北老工业基地也积极“走出去”寻求合作机遇。今年以来,吉林省先后派出多个代表团,组织企业赴新加坡、韩国、印尼、越南等地,签署贸易订单38.87亿元。

“长满欧”“长理欧”“辽蒙欧”等始发于中国东北、驶向欧洲的中欧班列,也助力东北连接世界。通过

中欧班列,宝马、奥迪等德国汽车零部件从欧洲发运到东北,东北地区生产的汽车、机电产品运至欧洲,老工业基地参与全球经济的程度不断提高。

蒙古国、韩国、日本等政商代表和专家学者看到了“一带一路”带来的投资合作机遇,纷纷表示希望更深入参与其中。呼日勒巴特说:“我们正在大力发展旅游业、农业、畜牧业及可再生能源领域,努力吸引投资。”

许多参会者认为,东北亚博览会让世界看到了中国开放发展的活力,共建“一带一路”将为区域发展注入强劲动能,对中国的发展信心更加坚定。

(新华社长春8月27日电)

基层医疗卫生机构在我国医疗卫生服务体系中,一直发挥着重要作用。国家卫生健康委办公厅近日印发《基层卫生健康便民惠民服务举措》,提出10条具体措施。目前各地落实情况如何?措施的出台为广大城乡居民带来哪些便利?国家卫生健康委25日举行新闻发布会,就相关问题进行了解答。

### 多措并举方便群众“家门口”就医

基层医疗卫生机构广泛分布在街道、社区、乡镇、村庄,为群众提供基本医疗和卫生服务,有利于广大群众在“家门口”获得及时、便利的就医和健康管理服务。

预约挂号向基层下沉,推进中高级职称医师值守门诊,方便居民配药开药,加强与签约居民的联系……国家卫生健康委基层卫生健康司监察专员傅卫介绍,针对这些具体举措,目前各地结合当地实际情况正稳步推进,逐步到位。在推进和落实过程中,并不要求一蹴而就,有条件的地方可以进一步丰富和细化相关措施。

据介绍,各地创新做法保障群众在基层看病就医更省心更舒心。比如,北京、上海的一些社区卫生服务中心已开展了门诊延时服务,方便社区居民在基层社区得到基本医疗、慢病配药、家庭医生签约、健康咨询等服务;浙江、广东等省份积极推进慢病处方服务,方便居民特别是老年人配药开药,减少开药频次;吉林、湖南等省份全面推进村卫生室门诊医保结算工作……

北京市丰台区马家堡社区卫生服务中心主任陈应军介绍,为鼓励医务人员参与到延时服务中,马家堡社区卫生服务中心建立激励补偿机制,提供适当绩效补贴,合理安排调休轮休,在职称晋升、评优评先等方面给予一定优先。

偏远地区基层医疗机构日常工作常面临人手不足问题,是否会影响举措中提到的“推进中高级职称医师值守门诊”工作的推进?

对此,傅卫表示,基层医疗机构要通过内部合理调配人力,用好自身人手;县区卫生健康行政部门要统筹好二三级医院资源,加强外部力量支援;国家卫生健康委正在推进县域医共体、医联体、医疗集团等建设,实现医共体内部人力资源共享;对于偏远地方、服务人口较少的乡村,可以通过远程医疗、巡诊等方式实现服务下沉。

### 推动更多居民与家庭医生建立双向互动关系

据介绍,家庭医生以全科医生为主,由各类相关专业医生组成,以综合、连续、紧密服务为主,依托基层医疗卫生机构,如社区卫生服务中心、服务站、乡镇卫生院、村卫生室等平台,通过签约形式,为居民提供基本医疗、公共卫生和健康管理等服务内容。

“目前我国家庭医生数量有限,签约服务起步时间不长,主要面向一些重点人群。”傅卫介绍,今年国家卫生健康委在全国范围内组织开展“签而有约 共享健康”主题活动,引导更多群众利用签约服务,推动家庭医生主动联系和服务签约居民。同时,希望居民更多利用家庭医生签约服务,主动和家庭医生加强联系,逐步建立双向互动关系,使家庭医生逐步成为社区居民身边的医生朋友。

“基层医疗卫生机构服务的重点人群主要包括老年人、残疾人、孕产妇、儿童、慢性病患者等。”陈应军介绍,马家堡社区卫生服务中心对独居、空巢、低保等重点人群建立健康档案,通过家庭医生签约建立固定、连续服务关系,家庭医生通过线上线下方式,为居民提供诊疗、随访、健康指导等服务。

### 加强对基层医务人员培训

如何加强基层医务人员培训和继续教育?

在中央财政支持下,国家卫生健康委于2018年启动基层卫生人才能力提升培训项目,采取线上线下相结合方式,重点培训乡村医生、全科医生等基层医务人员骨干。据介绍,截至目前,培训项目线下共培训65万名基层医务人员。线上平台陆续征集并制作5000余堂视频课程,面向所有基层医务人员免费开放,注册学习人数超过180万人。

傅卫表示,为提高培训质量和效果,国家卫生健康委在全国择优选取了96家基础设施好、教学能力强、适合人员学习实践的医疗卫生机构作为培训基地。这些培训基地在遴选师资、组织开发课程、开展现场培训等方面发挥了重要作用。

在近期发生的洪涝灾害中,基层医务人员发挥了重要作用。河北省保定市涑水县是近期受洪涝灾害影响较严重地区之一。涑水县九龙中心卫生院院长魏国良说,为确保洪涝灾害后不发生传染病疫情,当地在辖区内30个行政村设置健康监测员,协助疾控等专业消杀队伍进村入户,全面展开环境消毒、病媒控制和饮水安全保障等工作。

(新华社北京8月25日电)

### 国家卫生健康委印发

## 《出生缺陷防治能力提升计划(2023-2027年)》

新华社北京8月26日电 记者从国家卫生健康委了解到,为进一步完善出生缺陷防治网络,提升出生缺陷防治能力,改善优生优育服务水平,国家卫生健康委办公厅日前印发《出生缺陷防治能力提升计划(2023-2027年)》。

提升计划要求坚持预防为主、防治结合,围绕婚前、孕前、孕期、新生儿和儿童各阶段,聚焦提升出生缺陷防治服务能力,促进出生缺陷防治工作高质量发展,预防和控制严重出生缺陷发生,减少出生缺陷所致婴幼儿死亡及先天残疾,更好满足群众健康孕育的需求。

提升计划通过健全服务网络、加强人才培养、深化防治服务、聚焦重点疾病、提升质量管理、强化支撑保障6个方面措施,推进落实18项工作任务,补短板、强弱项,推动全面提升防治能力。

根据提升计划,到2027年,实现以下主要目标:

——机构建设明显加强,专业人员

技术水平进一步提高,基层宣教、县级筛查、地市级诊疗、省级指导管理、区域技术辐射的能力全面提升,逐步构建分工明确、服务联动的出生缺陷防治网络。

——出生缺陷防治服务更加普惠可及,三级预防措施覆盖率进一步提高,婚前医学检查率、孕前优生健康检查目标人群覆盖率分别保持在70%和80%以上;产前筛查率达到90%,筛查高风险孕妇产前诊断服务逐步落实;苯丙酮尿症、先天性甲状腺功能减退症等新生儿遗传代谢病2周内诊断率、2周内治疗率均达到90%,新生儿听力障碍3个月内诊断率、6个月内干预率均达到90%。

——一批致死致残重大出生缺陷得到有效控制,聚焦严重先天性心脏病、唐氏综合征、先天性听力障碍、重型地中海贫血、苯丙酮尿症等重点出生缺陷防治取得新进展,全国出生缺陷导致的婴儿死亡率、5岁以下儿童死亡率分别降至1.0‰、1.1‰以下。

——一批致死致残重大出生缺陷得到有效控制,聚焦严重先天性心脏病、唐氏综合征、先天性听力障碍、重型地中海贫血、苯丙酮尿症等重点出生缺陷防治取得新进展,全国出生缺陷导致的婴儿死亡率、5岁以下儿童死亡率分别降至1.0‰、1.1‰以下。

### 国家林草局:

## 将打好“三北”工程三大标志性战役

新华社呼和浩特8月26日电 我国将突出治理重点,强化全要素保障,全力打好黄河“几字弯”攻坚战,科尔沁、浑善达克两大沙地歼灭战,河西走廊—塔克拉玛干沙漠边缘阻击战。

这是国家林草局局长关志鸿26日在内蒙古鄂尔多斯市举办的第九届库布其国际沙漠论坛上作出的表述。

关志鸿表示,下一步将持续实施天然林保护、京津风沙源治理、湿地保护和荒漠封禁保护,巩固退耕还林还草成果,加强森林可持续经营,提升生态系统多样性、稳定性、持续性。同时,要发挥林草的利剑作用,加强森林草

原湿地全面保护和休养生息,保护生态系统原真性和完整性,加大毁林毁草开垦、超载过牧等整治力度。

论坛开幕式上,中阿干旱、荒漠化和土地退化国际研究中心成立。国家林草局与阿拉伯国家联盟秘书处共同签署了《关于建立中阿干旱、荒漠化和土地退化国际研究中心的谅解备忘录》。

## 推进多式联运高质量发展,服务支撑实现“物畅其流”

### ——透视多式联运“一单制”“一箱制”发展

多式联运“一单制”“一箱制”是推动多式联运高质量发展的有效途径,是构建现代综合交通运输体系的必然要求。近日,交通运输部等多部门单位联合印发关于加快推进多式联运“一单制”“一箱制”发展的意见。加快推进多式联运“一单制”“一箱制”发展有何重要意义?如何更好解决其中的痛点难点问题?近日,记者就此进行了采访。

### 创新变革综合交通运输体系

从宁波舟山港穿山港区行政楼12楼平台望去,铁水联运的繁忙景象映入眼帘:近处,在拖轮的辅助下,稳稳巨轮满载各色各异的集装箱,稳稳停靠在专用泊位上;远处,数个龙门吊紧张作业,原本安放在火车上的集装箱正不断吊起,装卸到旁边排列整齐的集卡上,进入港区堆场作业。

“截至8月11日,2023年宁波舟山港铁水联运集装箱业务量已经突破100万标准箱。今年前7个月,宁波舟山港铁水联运业务量同比增长超8%。”宁波舟山港股份有限公司业务部副部长朱恩军介绍,依托“宁波舟山港—浙赣湘(渝川)”集装箱海铁公多式联运示范工程,宁波舟山港充分发挥港口航线资源和陆海联动机制作用,持续探索创新多式联运“一单制”,将海运提单延伸至内陆场站,提供铁

水联运“一次委托、一口报价、一票结算”的全程运输服务。

“综合运输服务‘一票制、一单制、一箱制’发展,是推进实现‘人享其行、物畅其流’的重要载体,是构建现代综合交通运输体系、加快建设交通强国的重要内涵。”交通运输部运输服务司副司长韩敬华说,具体来看,“一单制”就是要实现货物多式联运“一张单证,一次委托、一次结算、一次保险、全程负责”,推动物流提质增效;“一箱制”就是要实现“不换箱、不开箱、一箱到底”,依托集装单元提升转运作业质效。

“实现‘一单制’‘一箱制’必须要推动信息互通、规则联通、运输畅通、要素融通。”交通运输部规划研究院院长刘昕说,这是对综合交通运输体系的系统性创新变革,对于加快建设交通强国具有重要的支撑保障和先行引领作用。

### 信息化技术打通难点痛点

多式联运具有产业链条长、资源利用率高、综合效益好的特点。但在行业领域内,不同运输方式间单证多次填报、单证信息联通不畅、单证金融等功能融合不足、集装箱中途开箱换箱等问题依然突出。

“与多式联运快速中转换装的高质量要求相比,我国集装箱运输‘一箱

到底’还存在信息化发展不均衡、部分地区物流基础设施发展不匹配、不同主体对集装箱运输规则不一致、集装箱智能管控技术应用程度不高等问题。”交通运输部水运科学研究院副院长刘占山说,这些问题制约了以集装箱为固定单元在不同运输方式间流转的便利性和顺畅性,迫切需要得到解决。

今年年初,重庆市通过“铁路多式联运提单数字化平台”,开具了中欧班列(渝新欧)首张铁路电子提单,具备线上签发、流转、提货及质押融资等功能,解决了铁路运输中物权凭证缺失、物流及单据信息不透明等难点痛点,为多式联运“一单制”创新发展提供了“重庆样板”。

“发展多式联运‘一单制’‘一箱制’,就是要通过推广标准化单证、促进信息数据互联互通、拓展单证服务功能、培育骨干多式联运运营人等政策措施组合拳,促进多式联运提质增效,进一步释放多式联运降本增效作用,切实为构建现代流通体系、促进物流降本增效贡献力量。”刘昕说。

### 多措并举进一步提升服务水平

目前,“一单制”“一箱制”发展虽取得初步成效,但仍存在数据信息不共享、服务产品不丰富、制度规则不衔接、保障机制不健全、经营主体培育不

到位等问题。

针对这些问题,我国将从六个方面提升多式联运服务水平:

推进国内多式联运信息互联互通,加快推进多式联运数据开放,支持多式联运信息集成服务发展,推广应用标准化多式联运电子运单;

推进国际多式联运单证应用创新,加快国际多式联运提单推广应用,推动国际多式联运电子提单发展;

拓展多式联运“一单制”服务功能,探索赋予多式联运单证物权凭证功能,探索发展多式联运“一单制”金融保险服务,优化多式联运“一单制”通关监管;

健全多式联运“一箱制”服务体系,完善“中途不换箱”合作机制,优化“全程不开箱”流程管理,提升“一箱到底”服务能力;

大力培育多式联运运营人,鼓励骨干企业向多式联运运营人转型,引导多式联运相关企业加强协同协作;完善多式联运标准规则,健全多式联运“一单制”标准,推进多式联运服务规则衔接。

韩敬华表示,交通运输部将继续会同有关部门单位,完善制度标准,强化政策支持,组织开展试点示范,为综合运输服务“一票制、一单制、一箱制”发展营造良好环境,加快推动构建现代综合交通运输体系。

(新华社北京8月25日电)