

# 聚焦学前教育法草案四大看点

学前教育是终身学习的开端，也是国民教育体系的重要组成部分。28日，学前教育法草案提请十四届全国人大常委会第五次会议初次审议。我国通过专门立法促进学前教育普及普惠安全优质发展。这个法律草案有哪些看点？“新华视点”记者采访了专家及幼教一线从业人员进行解读。

## 看点一

明确学前教育定位，补齐教育短板

办好学前教育是关系到广大人民群众幸福感获得感的重大民生工程。教育部负责人在向全国人大常委会会议作说明时指出，近年来，我国学前教育得到了快速发展，但总体看仍是国民教育体系的薄弱环节，发展不平衡不充分的矛盾还比较突出，“入园难”和“入园贵”的问题仍然存在，与人民群众的期待还有一定差距。

“从我国教育法体系横向层次来看，义务教育法、职业教育法、高等教育法作为规范初等教育、中等教育、高等教育的专门法律而存在，但作为教育学制一环的学前教育却缺乏专门的法律规范。”北京大学法学院教授湛中乐表示，现行的《幼儿园管理条例》等行政法规仅涉及幼儿园管理工作，亟需对学前教育整体予以立法保障。

草案的一大亮点，是明确了学前教育的定位。

草案界定，学前教育是指由幼儿园等学前教育机构对三周岁到入小学前的儿童

实施的保育和教育；强调学前教育是国民教育体系的组成部分，是重要的社会公益事业。

北京师范大学国家高端智库教育国情调查中心主任张志勇认为，草案突出了学前教育对全民族素质提升的奠基性意义，明确学前教育事业的公益属性，将为儿童健康成长创造更好的条件。

草案还提出，国家推进普及学前教育，构建覆盖城乡、布局合理、公益普惠的学前教育公共服务体系。

湛中乐表示，草案明确各级政府及有关部门的职责，让学前教育的公益性进一步落地，这对保障适龄儿童接受学前教育的权利具有重大意义。

## 看点二

强化政府责任，遏制过度逐利

为了实现“幼有所育”的目标，草案明确，各级人民政府应当依法履行职责，合理配置资源，缩小城乡之间、区域之间学前教育发展差距。

“所有适龄儿童应当享有相同的机会进入质量相当的幼儿园。”中国教育科学研究院研究员储朝晖表示，政府在学前教育发展中应当发挥保底作用，保障最缺乏入园条件的幼儿能够享受同等的公共学前幼儿教育。

草案规定，国家建立学前教育资助制度，为家庭经济困难的适龄儿童等接受普惠性学前教育提供资助。幼儿园应当接收能够适应其生活的残疾儿童入园，并为其提供帮助和便利。

在张志勇看来，应当突出保障经济困难儿童、孤儿、残疾儿童等特殊儿童的学前教育服务需求，同时还要健全学前公共服务基本标准，保障资源得以合理配置。

近年来，“天价幼儿园”等现象时有出现，群众反映强烈，期待加强监管、遏制过度逐利。草案规定，任何单位或者个人不得利用财政性经费、国有资产、集体资产或者捐赠资产举办或者支持举办营利性民办

幼儿园；社会资本不得通过兼并收购、协议控制等方式控制公办幼儿园、非营利性民办幼儿园。

“这些规定体现了鲜明的学前教育公共政策导向，即要抑制学前教育的商业化、市场化倾向，突出和强化政府责任，加强对学前教育事业的财政投入和教师队伍建设。”张志勇说。

## 看点三

把保护学前儿童安全放在首位，防止保教活动小学化

学前儿童需要得到科学的保育和教育。草案提出，幼儿园对学前儿童在园期间的人身安全负有保护责任，应当把保护学前儿童安全放在首位。

清华大学附属小学成志幼儿园执行园长刘明霞介绍，该幼儿园把安全教育融入幼儿日常生活，帮助幼儿学习判断周围环境、设施设备、玩具材料可能出现的安全风险，增强安全防范意识，不断提高自护能力。

“学前教育立法，有助于将基层好的经验做法上升为硬性措施。3至6岁儿童缺乏自我保护能力，家庭、幼儿园、社区等必须发挥合力，营造安全的保育教育环境。”刘明霞说。

在保育方面，草案提出，幼儿园应当做好儿童营养膳食、体格锻炼、健康检查和食品安全、卫生与消毒、传染病预防与控制、常见病预防与管理等卫生保健管理工作。

湖北省省直机关第三幼儿园园长袁芒说：“这一规定让我们再一次明确了幼儿园应坚持保教结合、保教并重，为幼儿筑牢安全保护屏障。”

在教育方面，草案明确，学前儿童入幼儿园等学前教育机构接受学前教育，除必要的身体健康检查外，不得组织任何形式的考试或者测试。幼儿园应当以游戏为基本活动。防止保育和教育活动小学化，不得教授小学阶段的课程内容、采用小学化的教育方式。

“这些规定是对幼儿园保育教育实践中存在的小学化倾向的有力回应。”湛中乐表示，针对学前教育实践中保教质量偏低等问题，草案从立法层面对学前教育活动予以规范，有利于确保、提高学前教育质量。

## 看点四

加强教职工队伍建设，强化监督管理

幼儿园师资质量一直是群众的关切。学前教育法草案专章对教师和其他工作人员作出规定。

草案提出，幼儿园聘任(用)园长、教师、保育员、卫生保健人员、安全保卫人员和其他工作人员，应当在其入职前以及每年定期进行背景审查和健康检查；同时明确规定不得聘任(用)的7类情形。

“目前一些幼儿园确实存在用人不规范的现象，亟需整顿规范。”刘明霞表示，草案的相关规定，有利于让专业的人干专业的事，创建科学的保教环境，不断提高园所保育教育质量。

规范之外，也有保障。草案明确，幼儿园及其举办者应当按照国家规定保障教师和其他工作人员的工资福利，依法缴纳社会保险费，改善工作和生活条件，保证同工同酬。幼儿园教师在职称评定、岗位聘任(用)等方面享有与中小学教师同等的待遇。

袁芒认为：“这些措施有利于幼儿教师队伍的稳定和健康发展。当幼儿园教师待遇提高、感受到尊重，他们的工作动力和工作效率也会随之增强，进而为祖国的下一代提供更专业、更优质的学前教育。”

除了加强教职工管理，草案同样对幼儿园收费、办园质量等作出规范。

“草案要求，幼儿园应当执行收费公示制度，这有利于社会监督幼儿园提供质量和收费相匹配的保育教育服务。”储朝晖说。

(新华社北京8月28日电)

# 7月全国共查处违反中央八项规定精神问题8157起

新华社北京8月28日电 中央纪委国家监委网站28日公布全国查处违反中央八项规定精神问题情况月报数据。通报显示，今年7月，全国共查处违反中央八项规定精神问题8157起，批评教育帮助和处理11674人(包括1名省部级干部、57名地厅级干部、736名县处级干部)，给予党纪政务处分8053人。

根据通报，今年7月全国共查处享乐主义、奢靡之风问题4670起，批评教育帮助和处理6217人。其中，查处违规收送名贵特产和礼品礼金问题1923起，违规发放津补贴或福利问题676起，违规吃喝问题1167起。

# 首届中国户外运动产业大会10月底在云南举行

新华社北京8月28日电 8月28日，2023中国户外运动产业大会发布仪式在京举行。这是首届中国户外运动产业大会，大会以“户外新生活，消费新动能”为主题，将于10月27日至29日在云南省大理白族自治州举办。

本届大会覆盖“山、水、路、空”全域户外项目，涵盖高端论坛、产业展览、推介洽商和体验展演四大板块。

国家体育总局副局长、中华全国体育总会副主席李颖川表示，要将大会打造为全国户外运动产业最权威的政策发布平台、最活跃的产业融合平台、最前沿

的产业创新平台、最丰富的内容输出平台，推动体育产业高质量发展。

云南省人民政府副省长杨洋说：“云南是中国地质地貌最为丰富的省份，具有发展户外运动产业得天独厚的自然优势。第一届中国户外运动产业大会落户云

南，正当其时，恰逢其势。”

大会承办方中体产业集团介

绍了大会的筹办工作进展。此

外，发布仪式上还发布了大会标

识。

本届大会由中华全国体育总

会与云南省人民政府共同主办，中体产业集团、云南省体育局、大理州人民政府承办。

# 保健食品新规发布体现三大监管创新

新华社北京8月28日电 市场监管总局28日发布《保健食品新功能及产品技术评价实施细则(试行)》，这是从制度上改革我国以往保健食品功能声称评价管理模式的重要举措，体现了三大监管创新。

一是新功能产品实行上市前审评和上市后评价相结合，新功能评价方法原则上必须包括人体试食试验。实施细则要求，评价指标及判定标准应科学、明确、可行，并经过验证评价。同时，验证评价应当充分评估实验室间差异，在提出新功能建议前，应当通过符合要求的至少1家食品检验机构或临床试验机构验证评价；同步提出新功能保健食品注册的，在上市后评价期间，应当通过符合要求的至少2家食品检验机构或临床试验机构验证评价。

建立新功能建议和新功能保健食品关联审评审批机制也是一大创新点。实施细则规定，任何单位或者个人同步提

出新功能建议和对应的新的功能

保健食品注册申请的，在资料

接收、审评、审批等各环节实行

关联审查，以制度创新鼓励行

业创新，激发产业创新内生动

力，促进科研成果向产品上市的

快速转化。

第三个创新点主要表现在探索开展新功能保健食品功能声称分级动态管理方面，实行保健功能分类评价、分级标注。对经营主体来说，依据科学共识充足程度对保健食品功能声称实行动态管理，可依据评价结果调整保健功能声称限定期用语，用科学监管理念促进产品高质量发展。

市场监管总局特殊食品安全监管司负责人介绍，实施细则从“总则”“新功能研究”“材料接收”“技术评价”“上市后评价”“附则”等6个方面进行了详细论

述，鼓励引导企业、高校、科研机构等社会力量开展功能创新和产品研发，进一步促进产业高质

量发展。

# 两部门延续实施全年一次性奖金个人所得税政策

新华社北京8月28日电 为进一步减轻纳税人负担，财政部、税务总局28日对外发布公告，明确延续实施全年一次性奖金个人所得税政策。

公告明确，2024年1月1日

至2027年12月31日居民个人取得的综合所得，年度综合所得收入不超过12万元且需要汇算清缴补税的，或者年度汇算清缴补税金额不超过400元的，居民个人可免于办理个人所得税综合所得汇算清缴。居民个人取得综合所得时存在扣缴义务人未依法预扣预缴税款的情形除外。

此外，延续实施外籍个人有关津补贴个人所得税政策和远洋船员个人所得税政策至2027年12月31日。

# 中国队夺得五圈单项冠军



▲8月27日，中国队选手在比赛中。

当日，在西班牙巴伦西亚举行的2023世界艺术体操锦标赛集体5圈决赛中，由郭崎琪、郝婷、王澜静、蒲彦竹、丁欣怡组成的中国队以36.550分获得5圈单项金牌，这是中国艺术体操队首次获得世界冠军。

新华社发

# 中国队1金2银创造历史

连续登上领奖台。

今年世锦赛，中国艺术体操队派出8名选手参赛，其中集体项目运动员为郭崎琪、郝婷、黄张嘉洋、蒲彦竹、王澜静、丁欣怡，个人项目运动员为赵雅婷和王子露。最终，中国艺术体操队以1金2银的成绩，实现世锦赛历史性突破，并与意大利队、乌克兰队、巴西队和法国队一道获得巴黎奥运会参赛资格。

在之前举行的集体全能决赛上，中国艺术体操队曾凭借两套高质量动作，以总分70.050分获得队史首枚世锦赛该单项目的最佳成绩。

在最后一日集体单项决赛里，由郭崎

琪、郝婷、王澜静、蒲彦竹、丁欣怡组成的中国队在充满中国元素的《水龙吟》与《破阵乐》音乐曲目中，以36.550分获得5圈单项金牌，这是中国艺术体操队首次拿到世界冠军。由郭崎琪、郝婷、黄张嘉洋、王澜静、蒲彦竹组成的中国队在《蝴蝶与飓风》的音乐声中，以32.800分获得3带2球单项银牌。

在个人全能决赛上，王子露以127.100分获得第十名。在此前进行的个人项目资格赛和单项决赛中，王子露也曾闯进带操单项决赛，最终以30.500分获得第五名，创造了中国队选手在世锦赛该单项目的最好成绩。

# 我国将实施一批治理项目推动“三北”工程黄河“几字弯”荒漠化防治

新华社呼和浩特8月28日电 未来十年，“三北”工程黄河“几字弯”片区将以毛乌素沙地、库布其沙漠和沙漠治理为重点，通过实施一批区域性系统治理项目，立足解决好六大生态问题，全力打好黄河“几字弯”攻坚战。

这是记者在国家林草局日前举办的“三北”工程黄河“几字弯”攻坚战推进会上了解到的。

作为新时代“三北”工程三大标志性战役之一，黄河“几字弯”攻坚战是重中

之重。黄河“几字弯”地跨华北、西北，是影响京津和东部地区沙尘暴的重要沙源区和路径区，也是黄河中下游泥沙的主要来源地。

专家表示，打好黄河“几字弯”攻坚战，必须从实际出发，重点解决好六大生态问题。沙患问题，以固沙滞尘、阻沙入黄为重点，区分不同沙漠沙地对症下药。水患问题，加强黄河岸线流沙入黄控制，坚持以小流域为单元，推进系统治理。盐渍化问题，

强盐碱化土地的综合治理。农田防护林问题，总结推广巴彦淖尔“渠林路田”建设模式，结合高标准农田建设配置高质量的农田林网。草原超载过牧问题，持续加大禁牧力度，把“三化”草原作为修复重点，提高草原生态功能。河湖湿地保护问题，加强沿黄河重要湿地保护与恢复，确保湿地面积不萎缩，并严控黄河沿线新增湿地数量和规模。

国家林草局局长关志鸥说，将加强部门联动，从水资源、资金投入、系统治理

等方面解决相关重大问题，为打好攻坚战做好支撑保障。注重创新引领，加大林草技术、治理模式、项目推进等方面创新力度，并完善目标考核，把可治理沙化土地和林草植被覆盖率作为项目考核的重要指标，不断提升防沙治沙的科学性、合理性。

会前，还举行了三北工程研究院揭牌仪式。该院依托中国林科院沙林中心建立，将为打赢“三北”工程三大标志性战役提供科技保障。

(上接第一版)

服务中心开展“筑牢清廉根基涵养廉洁力量”主题教育活动；5月31日，金秀瑶族自治县忠良乡公共文化服务中心举办“童心永向党”庆六一联欢会等，在基层公共文化服务阵地、乡村旅游区(点)增设廉政文化宣传设施，开展丰富的清廉文化宣传活动。今年以来，全市公益电影放映1500场次，受众多万人次；开展“我们的中国梦——文化进万家”、基层群众文艺会演等各类文化文艺活动200多场次，受益5万多人次；开展清廉系列宣讲活动230多场次，引导广大干部群众树立“崇廉尚廉、知廉守廉”的价值追求。