



深入学习贯彻党的二十大精神

深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神 全面提高“三服务”工作能力水平

□ 张建华

今年9月,习近平总书记对新时代办公厅工作作出重要指示,强调要提高政治站位、强化政治担当、提升政治能力、落实政治责任,打造忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍,建设让党放心、让人民满意的模范机关。习近平总书记的重要指示,系统回答了新时代办公厅的政治要求、职责定位、主要任务、工作标准、队伍建设等一系列重要问题,为做好新时代新征程办公厅“三服务”工作提供了根本遵循。

全市政府办公室系统要深入学习贯彻习近平总书记对新时代办公厅工作的重要指示精神,有效发挥统筹协调、参谋助手、督促检查、服务保障等作用,全面提高“三服务”工作能力水平,为推动全市经济社会高质量发展作出新的更大贡献。

提高政治站位 抓学习促服务决策

习近平总书记强调:“要提高政治站位,坚持以新时代中国特色社会主义思想为指导,胸怀‘国之大者’,深化政治机关建设,坚定维护党中央集中统一领导,始终在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。”全市政府办公室系统要进一步提高政治站位,牢牢把握政治机关第一属性、首要定位,必须旗帜鲜明讲政治。一要学思想。深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育,坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,进一步深刻领悟“两个确立”

的决定性意义,坚决做到“两个维护”。认真落实“第一议题”制度,及时跟进学习习近平总书记最新重要讲话和指示批示精神,特别要把习近平总书记对广西重大方略要求结合起来学习领会,始终做到政治信仰不变、政治立场不移、政治方向不偏。二要学政策。认真学习领会党中央、国务院和自治区党委、政府作出的决策部署、出台的政策文件,立足岗位发挥好办公室职能,进一步提升文件的创新性和时效性,努力推出符合本地实践需要、科学有效的政策文件。三要学业务。聚焦“三服务”工作职能,重点强化文稿起草、公文处理、政务信息、会务组织、值班值守、保密工作等核心业务的学习,不断提升办公室干部职工履职能力。深入开展“每日一讲”活动,在科室内部轮流开展讲理论、讲业务、讲政策、讲体会活动,引导办公室干部职工深入了解掌握全市经济社会发展情况,更好服务党委、政府科学决策。

提升政治能力 抓效能促服务发展

习近平总书记强调:“要提升政治能力,坚持守正创新,更好发挥党委和政府参谋助手的重要作用。”办公室作为政府的“智库”和领导的“智囊”,做好参谋辅政是第一要务。全市政府办公室系统要提升政治能力,坚持谋参有眼光、谋策抓要害、辅政有质效,提高参谋辅政能力水平,服务推动全市经济社会高质量发展。一要提政治能力。善于站在党委、政府的

高度观大事、谋大局,善于从人民立场、工作大局出发想问题、办事情,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,牢牢把住“三服务”的政治方向。自觉践行“快、稳、严、准、细、实”工作要求,协助市政府把好会议、文件等政治关。二要提以文辅政能力。聚焦落实中央、自治区重大决策部署,用好调查研究“五字诀”,围绕制约来宾高质量发展的关键性难题、干部群众反映强烈的热点问题,提出有针对性、可操作性的意见建议,使更多的调研成果转化为科学决策的重要依据。密切跟踪经济社会的新问题新动向,深入挖掘信息资源,加强信息选题策划,提高信息服务的精准度和时效性。善于从领导的角度、全局的高度,想大事、谋大局,起草出具有较高政策理论水平、措施具体可行的文稿。三要提经济工作能力。深入学习贯彻习近平经济思想,聚焦市委、市政府各项决策部署,特别是围绕统筹推进高质量发展“四个专项行动”“五千九百工程”重点工作,主动思考,先行调研,提前获取第一手材料,提出切实可行的意见建议,助推全市经济社会高质量发展。

强化政治担当 抓执行促服务落实

习近平总书记强调:“要强化政治担当,紧紧围绕全面贯彻党的二十大精神,加强统筹协调和督促检查,形成强大合力,力戒形式主义、推动党中央决策部署落地见效。”全市政府办公室系统要加强

自身建设,强化政治担当、落实政治责任,重实效、强实干、抓落实,当好政府工作的执行者、行动派和实干家。一要强责任。牢固树立“由我来办、马上就办、办就办好”的理念,严格执行“首问责任制”“公文限时办结制”等制度,着力解决落实不够迅速、反馈不够及时等问题。深化推行错通报制度,推行党风廉政建设正负面清单制度,压紧压实办公室干部职工“三办”责任,力争将纰漏、失误、意外消灭于萌芽状态,提升办公室工作精细化、规范化、标准化水平。二要强作风。带头树立和践行正确的政绩观,坚持力戒形式主义、官僚主义,大力整治基层白头文件多、层层开会、层层陪会等问题,坚决防止反弹回潮,让基层党员干部把更多精力放在抓落实上。联合督查部门狠抓决策督查,围绕中央、自治区和市委、政府决策部署,以及《政府工作报告》各项工作,以“红黑榜”为抓手推动各项重点工作任务落地落实。三要强实干。大力弘扬实干担当精神,坚持把服务统筹推进高质量发展“四大专项行动”与推进中心工作、完成年度目标任务结合起来,及时跟进督查督办,做到党委、政府决策部署在哪里,督查工作的触角就延伸到哪里,确保事关全市经济社会发展的大事、要事高效落实。学习运用“四下基层”工作方法,“浦江经验”,着力为基层群众解决一批“急难愁盼”问题,以实际行动助力推进乡村振兴。

(作者系来宾市人民政府秘书长、办公室主任)

为经济社会高质量发展提供坚实保障 坚持财政以政领财以财辅政

□ 唐雪芳

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩、统揽全局,团结带领全党全军全国各族人民砥砺奋进、攻坚克难,推动党和国家事业取得举世瞩目的重大成就。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真履行财政使命,为奋力谱写新时代壮美广西来宾新篇章提供坚实财力保障,推动党的二十大精神在来宾落地生根、开花结果。

深刻领悟“两个确立”的决定性意义,以政治引领财政事业发展行稳致远

党的十八大以来,党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革,财政改革发展也取得了长足进步。2012—2021年,全市一般公共预算收入从32.2亿元增长到46.76亿元,年均增长4.23%;一般公共预算支出从119.81亿元增长到234.15亿元,年均增长7.73%,2022年一般公共预算收入突破50亿元,财政实力更加雄厚,经济社会发展得到有力保障。我们要深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,以更加积极有为的财政工作支撑全市经济社会高质量发展。

要不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。财政是国家治理的基础和重要支柱,财政部门在全面建成社会主义现代化强国、推进中华民族伟大复兴的历史进程中承担重要职责、肩负重要使命。在新时代要更好地发挥财政职能作用,必须牢牢把握财政部门首先是政治机关的定位,旗帜鲜明讲政治,自觉将财政工作放到来宾建设广西内陆承接东部产业转移新高地、广西“十四五”区域协调发展试点、西部陆海新通道东线重要节点城市的全局中谋划部署和推进,统筹抓好稳经济、增动能、惠民生、防风险、保稳定等工作,推动党中央、自治区各项决策部署在来宾落地见效。

要坚持党的全面领导不动摇。党的二十大报告强调,全党必须牢记,坚持党的全面领导是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路。当前,我们正在实现第二个百年奋斗目标的新的赶考之路上,财政领域面临许多艰难险阻、风险挑战亟待解决,财政收支矛盾依然突出,要切实把握党的全面领导贯穿谋划预算安排、财政政策制定、推进财政改革发展全过程各方面,做到以政领财、以财辅政,确保财政事业始终沿着正确方向前进。要善于从习近平新时代中国特色社会主义思想中汲取智慧和力量,找准思路 and 对策,不断提高履职能力和水平,推动财政事业发展行稳致远。

全面贯彻新发展理念,强化财政支持构建新发展格局的政策和资金保障

习近平总书记指出,加快构建新发展格局,是立足实现第二个百年奋斗目标、统筹发展和安全作出的战略决策,是把握未来发展主动权的战略部署。财政部门要完整、准确、全面贯彻新发展理念,在财政资源资金统筹和财税政策制定上向构建新发展格局、推动经济社会高质量发展聚焦发力,服务保障重大战略、重大部署有效实施,推动经济增长实现质的有效提升和量的合理增长。

要深化财税改革破除发展坚冰。要不断深化财税体制改革,充分发挥改革的突破和先导性作用,进一步完善财政体制,坚持财政事权和支出责任划分改革,收入划分改革和转移支付制度改革相衔接,形成科学、均衡的市与城区间财力分配格局。坚持深化预算管理制度改革,持续推进零基预算改革,强化财政资源资金统筹,集中财力办大事。强化预算绩效管理,切实将绩效评价作为预算安排、资金分配的重要依据,在打基础、利长远、补短板、调结构上加大资金投入力度,加大对“五千九百”现代产业体系、乡村振兴、基本民生、生态环保等重点领域的资金支持,推动可持续发展。对标对表中央、自治区重大决策部署,进一步完善财政支持高质量发展的政策举措,推动解决好不平衡不充分的发展问题。

要发挥财政资金杠杆作用撬动经济发展。中央经济工作会议要求,积极的财政政策要适度加力,提质增效。要坚持稳中求进,以进求稳、先立后破,做大做优“财政蛋糕”,厚植财政综合实力,用好财政政策“工具箱”,充分发挥财政资金“四两拨千斤”作用,提高资金效益和政策效果。落实好减税降费,政府采购促进中小企业发展、科技奖补、援企稳岗等政策,提振经营主体信心,助力实体经济发展。进一步稳投资促消费增动能,提速扩围用好新增政府专项债券,持续推进“财政+金融+商户”组合式促消费政策,稳住经济大盘,拉动经济增长。进一步优化财金政策聚合合力,持续提升“桂惠贷”惠及面和精准度,大力支持普惠金融发展,引导政府性融资担保机构加大对小微企业等经营主体的融资增信支持,缓解企业“融资难”问题。

要全力统筹好发展和安全。安全是发展的基础,稳定是强盛的前提。近年来,面对财政、“三保”和债务风险交织叠加复杂严峻局面,各级财政部门坚持在发展中解决问题,在攻坚克难中前行,牢牢守住了不发生区域性系统性风险的底线。当前,我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定因素增多的时期,我们要牢记习近平总书记的殷殷嘱托,增强忧患意识、担当意识,在化解债务和“三保”等风险上展现更大作为,大力支持城区兜牢“三保”底线,用活用好十三项偿债措施,加速推进市属国有企业市场化转型,增强盈利能力和抗风险能力,进一步筑牢高质量发展底线,为经济社会发展营造安全、稳定的环境。

坚持以人民为中心,推动改革发展成果更多更公平惠及全体人民

要坚持过好“紧日子”。财政干部是国家财政的守门人,要带头厉行节俭,当好“铁公鸡”,打好“铁算盘”,坚持过好“紧日子”,持续压减一般性支出,腾出更多财力保障和改善民生。强化预算监管,坚持“无预算不开工,无来源不立项”,坚决防止不顾财力铺摊子、上项目,合理安排和使用资金,统筹好收入与支出,提高财政资源配置效率和财政资金使用效益,真正把钱花在刀刃上,切实兜牢民生底线。要把建设和运行公物仓作为政府带头过“紧日子”的重要载体、一项利民工程,探索“智慧公物仓”建设,全面提升公物仓管理效能,持续为财政减负创收,更好地保障民生支出。

要大兴调查研究。调查研究是我们党的传家宝,是做好各项工作的基本功。我们要把调查研究作为践行群众路线的重要抓手,大力弘扬“四下基层”的优良作风,扑下身子、沉到一线,摸清基层情况,了解人民群众所思所想所盼,真正把问题找出来,把意见反映上来,把经验总结出来,提出解决财政领域突出问题、改进财政工作的实际举措。针对发现的民生领域痛点难点问题,要进一步完善支持就业、教育、养老、医疗、社保、住房等领域的财政政策,持续加大资金投入和各方面保障力度,坚持民生投入只增不减,不断补齐民生短板、增进民生福祉,让发展实绩更有温度、惠民答卷更有厚度。

要办好民生实事。用好用足“项目工作20法”,统筹资金大力支持民生工程、交通水利、城乡基础设施建设等重点领域项目建设。着重抓好“为民办实事”十大重点民生项目,牵头推进“口袋公园”建设,打造老百姓家门口“小而美”的“街头公园”,进一步提高人民生活品质,增强人民群众的获得感。加强维护城市绿化、亮化、净化,保障城市正常管理运转,不断提升新型城镇化建设质量。落实老旧小区、棚户区改造配套等项目资金,进一步改善群众居住条件。支持推进下六甲灌区工程、桂中治旱田间工程等重大水利项目建设,为农业增产、农民增收提供用水保障。加大财政衔接推进乡村振兴补助资金投入力度,充分发挥衔接资金的造血功能和撬动作用,提高用于发展特色产业的比例,持续为乡村振兴赋能助力,建设壮美乡村。(作者系来宾市财政局党组书记、局长)

创新基层审批改革 助力来宾政务服务提质增效

□ 覃智

党的二十大报告中提出:“着力破解深层次体制机制障碍,不断彰显中国特色社会主义制度优势,不断增强社会主义现代化建设的动力和活力,把我国制度优势更好转化为国家治理效能。”

持续优化政务服务是便利企业和群众生产经营与创新创业、畅通国民经济循环、加快构建新发展格局的重要支撑,是建设人民满意的服务型政府、推进国家治理体系和治理能力现代化的内在要求。市政务服务和大数据发展局作为行政审批服务改革牵头单位,始终坚持以人民为中心的发展理念,以优化营商环境为引领,顺应民心、尊重民意,关注民情、智利民生,在基层便民服务工作上迈出了坚实步伐,极大提升人民群众的获得感和幸福感。

近年来,市政务服务和大数据发展局在推进基层“一枚印章管审批(服务)”改革中,大胆探索,率先破除体制机制,以提升基层管理和服务能力为出发点,在全区率先推行基层“一枚印章管审批(服务)”改革工作,实现乡镇便民服务站“派驻式”变“实体化”、“分散受理”变“全科受理”、“多枚印章”变“一枚印章”、“审管一体”变“审管分离”四个转变,有效提升政务服务标准化、规范化、便利化水平,为服务实体经济发展、激发市场主体活力提供高质量政务服务保障。

聚焦群众办事服务高效便捷。在乡镇便民服务中心推行“前台综合受理、后台分开审批、综合窗口出件”服务模式,设置无差别或分领域综合办事窗口,实现“一窗办理”。如兴宾区城厢镇便民服务中心审批(服务)窗口由原来12个缩减至6个,精简窗口的同时更方便群众办事。同时,将政务服务延伸至行政村(社区),在全市行政村(社区)建设698个便民服务站,负责帮办代办及提供线上审批(服务)业务指导、咨询等,帮助群众实现政务服务“就近办、家门口办”,着力提升人民群众的获得感和幸福感。

探索统一基层政务服务标准。将乡镇(街道)原来分散在各站所的民政、林业、农业农村、社保、卫生健康等领域审批(服务)事项集中划转至乡镇(街道)便民服务中心,发布来宾市2022年度基层依申请类政务服务事项(48项)基础指导目录,各县(市、区)动态调整辖内乡镇政务服务事项清单,统一由乡镇(街道)便民服务中心使用乡镇(街道)人民政府(办事处)行政审批(服务)专用章办理或受理。同时,积极总结、梳理乡镇便民服务中心建设规范和“一枚印章管审批(服务)”管理规范,按申报地方标准有关要求,广泛收集场地建设、设施设备、视觉识别和导向系统设计、信息化建设、服务项目设置、运行管理等方面材料,组织申报便民服务中心建设

规范和“一枚印章管审批(服务)”管理规范地方标准。自改革以来,全市乡镇便民服务中心受理办件262万件,群众满意度持续提升。

优化审批服务,办公公开透明。为让群众对便民服务看得懂、记得住、用得上,乡镇便民服务中心将医保缴费、社保认证、身份证办理、生活缴费等与群众日常生活密切相关的服务事项进行集中梳理,推出100个窗口常见问题答复实例、14个模拟办事情境等内容,按照一问一答形式,制作《政务服务问答手册》,让“小手册”真正成为群众办事的“贴身指南”。在乡镇便民服务中心试点推出“一码查进度”平台,每个事项受理后自动生成二维码,群众和企业可扫码了解办理流程、时限以及事项办理进度。平台启用以来,全市共有116万个办件可通过扫码了解办理进度,事项流程公开透明,全过程接受群众监督。

强化多方联动,助推项目建设。持续深化以企业服务为主体的联通联办机制,加大对重要产业、重大项目、重点企业的服务力度,建立“1(市)+6(县、市、区)+70(乡、镇、街道)”三级联动服务体系,聚焦重点投资项目、企业开办等涉及产业发展类的行政审批和公共服务事项,打造“横向部门协作、纵向三级联动”的帮办代办服务模式,为企业提供“保姆式”服务。

2022年以来,共组织1.53万人次业务人员提前协同联办并主动参与重大项目跟踪代办服务,推动市工业园区、三江口新区等全市重点产业园526个重点(大)项目开工建设。

推进数据互通,实现监管协同。乡镇便民服务中心推行“一个窗口对外受理、多部门内部联动、一站式服务办结”审批机制,依托广西数字政务一体化平台,实现办理事过程和结果同步互通共享,监管机构将事后事中后监管结果反馈给基层机构,确保审批和监管无缝对接。如武宣县出台农村宅基地和建房(规划许可)审批工作方案,建立农村宅基地用地建房联审联办制度,镇级审批时间从10个工作日缩短至3个工作日,审批效率提高70%以上。

当前,我市各级政务服务和大数据发展系统要以习近平总书记到广西视察时的重要讲话和重要指示精神为强大动力,持续深入探索基层“一枚印章管审批(服务)”改革延伸工作,进一步拓展创新服务方式,丰富服务内容,完善服务功能,做到便民服务中心办理事项应进必进、应简尽简,打造优化营商事项“主力军”,争当为民服务“第一人”,为全市经济社会高质量发展保驾护航。(作者系来宾市政务服务和大数据发展局党组书记)

激发消费活力 扩大消费需求

□ 来宾市商务局党组理论中心组

消费是内需的“顶梁柱”,是拉动经济增长的“主引擎”。习近平总书记多次就促进消费作出重要论述,强调着力扩大有收入支撑的消费需求。党的二十大报告指出,要“着力扩大内需,增强消费对经济发展的基础性作用”。作为拉动经济增长的“三驾马车”之一,消费一头连着宏观经济大盘,一头连着千家万户的幸福生活。挖掘消费潜力,提振消费信心,释放消费活力,对拉动内需,满足人民对美好生活的需要具有重要意义。

扩大消费需求 要强化顶层规划设计

坚持市场主导、政府引导的原则,把消费市场打造交由专业运营团队负责,在规划引领、发展投入、要素保障、企业服务等各方面大力推进。聘请专业团队、专家学者,在深入调研、全面科学分析论证的基础上,编制我市全域消费融合发展总体规划,使规划具有前瞻性、周密性、创新性和可操作性,符合来宾地域特点、资源特点和市场特点,开辟和引领消费新需求,实现绿色生态、资源利用、文化传承、经济效益的协调统一。立足全市消费资源特点,规划打造“一圈两区多点”的消费市场布局,主城区重点打造“翠屏水坊+桂中水城+政和步行街”核心商圈建设,从购物、旅游、餐饮、休闲、文化、娱乐、商务服务等方面统一规划布局发展,将“壮乡文化”植入贯穿于商圈建设、招商、运营等操作全

程,各区域间资源合理利用,打造市城区购物、休闲、旅游、文化等功于一体的地标商业集群。

扩大消费需求 要打造消费新场景

加强政企、政银合作,实施城市消费扩容行动,引入国内外知名零售、餐饮品牌首店、新业态店、旗舰店;打造市、县特色街区等消费场景,以沉浸式社交中心为目标,将城市的生活方式与社交方式相融合,创新城市消费新场景。实施“惠见来宾”系列促消费行动,做到“每周有主题、每日有活动”,引导大型商贸企业开展“云闪购”“消费节”等形式多样、不间断促销活动,打造各类购物节、旅游节等重大活动品牌。实施“消费+”行动,开展汽车下乡、汽车巡展等活动,推动“汽车+”“家电+”等跨界联合促销。打造品牌网红地标,充分挖掘品牌文化,塑造有温度的品牌故事,充分利用网红直播、官媒在社交上的影响力,进行多渠道、多形式的传播。

扩大消费需求 要拓展农文旅消费融合发展

大力推进来宾市全域旅游发展,结合春来、夏至、秋分、冬临每个季节的来宾之美,大力实施文旅消费新场景拓展、餐饮消费提质、品牌消费打造、新型消费提速等行动,形成主题鲜明、区域协同发展的

文旅消费融合新格局,充分发挥各景点的引流消费效应。依托来宾现有的农业休闲示范区布局,以农业为基础、以文化为内核,以旅游为载体,打造集旅游观光、休闲度假、户外运动、农耕体验、研学康养为一体的生态旅游度假区,通过农文旅融合发展项目,形成农业现代化、旅游产业化融合发展新格局,创建乡村振兴样板。发挥我市“体操王子故乡”、“三求”工程、“村BA”的体育氛围,积极申报举办全国性的马拉松、篮球、骑行等赛事,推进体育锻炼与餐饮、文化、旅游、娱乐等消费场景深度融合,形成“体育+消费”模式,带动消费发展。

扩大消费需求 要千方百计挖掘农村消费潜力

提振农村消费,是挖掘扩大消费潜力的重要途径。要不断完善乡村基础设施和商贸综合服务设施,加强县域商业体系建设,推动城区传统市场、商场、超市、百货店、品牌店等加快渠道下沉,将更多更好的品牌商品销往农村。组织开展新能源汽车下乡、家电下乡、手机下乡、电脑下乡等促消费补贴活动,推动农村居民交通通信、文化娱乐、汽车等消费升级。积极拓展农产品销售渠道,全面推行“线上+线下”销售运行模式,充分发挥电商平台作用,培育发展一批农村电商企业,依托县、镇、村三级服务中心,建立“企业+基地+网店”或“农户+合作

社+网店”模式,大力发展直播带货和订单农业,扩大销售规模。借鉴贵州“村BA”成功出圈经验,依托来宾农村特有的节庆风俗,持续宣传打造主题式、沉浸式农文旅结合的消费热点,办好农村消费节,充分展现乡村振兴建设成果,引导更多城镇、外地消费者到农村消费,为乡村消费发展提供动力。

扩大消费需求 要积极推进夜间经济提质升级

加快培育多元化夜间消费模式,满足多样的消费需求。出台支持夜间经济发展、促进消费升级的政策文件,构建起政府引导、市场主体的体制机制。鼓励相关行业协会推进区域夜间经济发展,鼓励有条件的商场、超市适当延长营业时间。结合国土空间规划,布局改建一批发展夜间经济的重点商圈和特色街区,实现夜间经济的集聚化、规模化、品牌化。多元业态,丰富夜间活动内容,修缮开启我市桂中水城音乐喷泉、灯光及游船,按月度策划各类主题活动,不断丰富夜间经济消费体验。打造“夜游水城”“夜赏来宾”“夜品来宾”“夜购来宾”特色体验活动,培育多元化夜间消费模式,形成一批常态化、亲民化、特色化“夜来宾”品牌活动。提高城市管理精细化水平,在夜间出行活跃度高的区域,设立夜间临时停车位、增设夜间公交线路等,推动城市公共服务向夜间延伸。