

证监会打出“组合拳”

释放强监管促高质量发展鲜明信号

证监会15日集中发布《关于严把发行上市准入关从源头上提高上市公司质量的意见(试行)》等四项政策文件,涉及发行上市准入、上市公司监管、机构监管、证监会系统自身建设,受到各方关注。

证监会副主席李超在当日举行的国新办新闻发布会上介绍,这批政策文件是一个有机整体,坚持目标导向、问题导向,切实回应市场关切,牢牢把握强监管、防风险、促高质量发展的主线,突出“强本强基”和“严监管”。



1

把保护投资者合法权益放在更突出位置

据介绍,这次推出的一揽子政策文件,在研究论证阶段就非常重视投资者的意见建议,更加突出保护投资者的监管理念在四项政策文件中始终贯穿。

针对提升投资者的获得感,《关于加强上市公司监管的意见(试行)》要求加强现金分红监管,对多年未分红或股利支付率偏低的公司加强监管约束,并推动有能力的公司一年多次分红,在春节前结合未分配利润和当期业绩预分红。该意见还提出,要压实上市公司市值管理主体责任,推动优质上市公司积极开展股份回购,引导更多公司回购注销。

在机构监管领域,《关于加强证券公司和公募基金监管加快推进建设一流投资银行和投资机构的意见(试行)》提出督促行业机构端正经营理念,提升投资者服务能力;强化管理人、高管及基金经理与投资者的利益绑定机制;形成适合各类投资者需求的多样化金融产品和服务体系等。

在3月6日召开的十四届全国人大二次会议经济主题记者会上,证监会新任主席吴清表示,保护投资者特别是中小投资者合法权益是证监会最重要的中心任务,并提出“强本强基”和“严监管”的监管理念。

多位业内人士指出,近期市场各方已经感受到了不少变化,“两强两严”是各方对建设中国特色资本市场的期待。本次证监会集中发布四项政策文件,是贯彻落实中央金融工作会议精神的重要举措,是“两强两严”监管理念的落地,向市场传递了更加明确的政策导向。

2

着力提升上市公司质量

提升上市公司质量,是提振投资者信心和稳定市场预期的重要基础。

据介绍,这次监管政策的制定从发行准入、持续监管两端入手,以机构监管、投资者服务为抓手,着力提升上市公司质量。

严把发行上市准入关的意见提出,要研究提高上市财务指标,进一步从严审核未盈利企业等。该意见特别强调,健全全链条监管问责。拟上市企业和中介机构存在违规情形的,依照证券法等规定严肃问责。审核注册

人员和上市委委员存在故意或重大过失、违反廉政纪律的,终身追究党纪政纪责任。

加强上市公司监管的意见瞄准上市公司持续监管,制定了多项具体措施推动上市公司提升投资价值。例如,鼓励上市公司综合运用股份、现金、定向可转债等工具实施并购重组,注入优质资产。

如何监管投行等“看门人”?加强证券公司、公募基金监管的意见提出,建立健全执业负面清单和诚信管理制度,进一步落实“申报即担

3

从严监管突出“全链条”和压实责任

业展业,交易所要加强发行审核,从

正依法严惩。针对财务造假,有关意见要求构建财务造假综合惩戒体系,提高穿透式监管能力和水平,通过强化全方位立体式追责,大幅提高违法成本。

对于无视、损害公众投资者利益的机构与个人,加强证券公司和公募基金监管的意见明确,坚持机构罚和个人罚、经济罚和资格罚、监管问责和自律惩戒并重,严厉打击。

4

从管理监管队伍

政商“旋转门”“逃逸式辞职”问题,破坏监管公信力和资本市场健康生态,将围绕削减离职人员在履职行公权力时形成的“职务身份价值”,从业务端和管理端综合施策,加强全链条治理,深化专项治理。

据介绍,这次制定的《关于落实政治过硬能力过硬作风过硬标准全面加强证监会系统自身建设的意见》突出严字当头、直面问题、刀刃向内。

证监会有关部门负责人表示,在回收循环利用方面,行动方案明确,完善废旧产品设备回收网络。到2027年,报废汽车回收量较2023年增加一倍,废旧家电回收量较2023年增长30%。

中国循环经济协会会长朱黎阳介绍,据估算,1辆报废的小型汽车精细化拆解后,可分解出约36千克橡胶、70千克塑料、740千克废铁、100千克铝;1台普通电冰箱可回收9千克塑料、38.6千克铁、1.4千克铜。对退役设备和各类废弃产品进行妥善处置、循环利用,有利于

落实全面节约战略,提高资源利用效率。在标准提升方面,行动方案提出,加快完善能耗、排放、技术标准,强化产品技术标准提升,强化重点领域国内国际标准衔接。

“标准提升行动是‘指挥棒’。”中国标准化研究院首席专家林翎说,结合产业发展实际,统筹考虑企业承受能力和消费者接受程度,加快修订节能降碳、环保、安全、循环利用等领域标准,有利于推动更多中国产品设备向高端化、智能化、绿色化发展。

在总体要求中,行动方案明确,坚持市场为主、政府引导。

生吃寄生虫减肥,医美直播带货“三无”产品……朋友圈里那些夸张的医药“新闻”,是否真假难辨?一些自媒体上似是而非的美容养生“知识”,背后又有多少算盘打得噼里啪啦?

虚假医疗、药品、医疗器械信息,让人有时上当却无处说理。近日,国家卫生健康委联合中央网信办、最高法、最高检、公安部、市场监管总局等多部门印发《关于加强医疗监督跨部门执法联动工作的意见》,针对突出问题,要形成监管合力,维护人民健康权益。

发布违法医药等广告和有害信息? 严肃查处

3月12日,微信安全中心发布一则治理公告,“剑指”多类违禁品售卖信息行为,第一项就是“违规发布药品或医疗器械推广内容”。

微信相关负责人表示,利用微信功能发布违禁品售卖信息的行为触犯了相关法律法规,微信团队将坚决打击清理此类违法违规的内容和行为。

在国家层面,10部门执法联动,明确要求严肃查处发布违法医药等广告和有害信息的行为。其中,地方各级市场监管部门严厉查处未经审查发布药品、医疗器械广告的行为,网信部门加强互联网虚假医疗、药品、医疗器械信息监测。

针对未经卫生健康部门审查和未按照医疗广告审查证明发布医疗广告的行为,情节严重的,卫生健康行政部门可以吊销诊疗科目或者吊销医疗机构执业许可证。

“此类违法广告和有害信息往往夸大疗效、隐瞒风险,误导患者就医选择,甚至可能导致严重后果。”国家卫生健康委卫生发展研究中心副主任甘戈说,通过加强执法联动,可以净化医药广告环境,让人民群众获得真实、准确的医疗信息,保障其健康权益。

国家卫生健康委应急医疗司有关负责人表示,要形成跨部门联合监督执法长效机制,规范医疗服务行业秩序,保障医疗服务行业健康发展。

出现“三不管”空白? 联合执法

虚假有害医药信息犹如“过街老鼠”,但涉及调查取证、处罚依据、多头执法等,衔接如果不畅,监督起来也不容易。

甘戈表示,不同部门此前在职责、权限、执法标准等方面可能存在差异,加上信息孤岛、信息壁垒等因素,为监督执法带来一定困难。跨部门执法联动将有力促进部门协同,互通信息、共享资源,减少重复工作,提高监督效率。同时,健全“行刑”衔接,会形成强大震慑力。

此前,国家层面已多次多部门协同开展医疗乱象等专项治理工作,积累了医疗监督领域的执法联动实践经验。

根据此次印发文件,相关部门将加强医疗监督执法队伍建设,建立健全定期会商工作机制,建立联合监督执法工作清单,推进问题线索跨部门联合处置,建立重大案件督办机制,加强行政执法与刑事司法衔接,建立健全监督执法结果协同运用机制。

国家卫生健康委应急医疗司有关负责人表示,加强执法联动、形成执法合力,是医疗监督执法工作顺利开展的重要保障。要确保部门间有效衔接,避免出现监督空白和多头执法。

其他医疗执业活动突出问题? 专项整治

除了严查违法医药等广告和有害信息之外,跨部门执法联动还将严厉打击非法行医和破坏公平就医秩序的行为,联合开展医疗执业活动突出问题专项整治等。

倒卖出生医学证明、选择性别人工流产、非法回收药品……此类违法违规行为损害群众健康权益,社会影响恶劣,正是多部门联合重拳出击的方向。

此外,针对医疗美容、辅助生殖、健康体检、医学检验、互联网医疗等重点执业活动,地方各级卫生健康、市场监管、医疗保障、中医药、药品监管等部门也将结合医疗执业日常监督、举报投诉、社会关注热点等情况,联合整治突出问题。

“塑造更为严格的医疗监督执法环境,更加规范各类医疗和经营行为,为人民群众健康权益保驾护航。”甘戈说。

国家卫生健康委有关负责人表示,还要借助大数据、云计算、互联网、人工智能等新兴技术,提高医疗执业活动监督执法效能及水平。

(新华社北京3月15日电)

现代化生态环境监测体系建设明确路线图

新华社北京3月16日电 生态环境部日前印发《关于加快建立现代化生态环境监测体系的实施意见》,提出了“两步走”的建设目标:未来五年,现代化监测体系建设取得重要进展;到2035年,现代化生态环境监测体系基本建成,生态环境监测综合实力达到世界先进水平。

生态环境监测是生态环境保护的基础,是生态文明建设的重要支撑。生态环境部生态环境监测司有关负责人介绍,此次印发的意见以监测先行、监测灵敏、监测准确为导向,以更高标准保证监测数据“真、准、全、快、新”为目标,以科学客观权威反映生态环境质量状况为宗旨,更好发挥生态环境监测对污染防治、生态保护、应对气候变化的支撑、引领和服务作用。

这位负责人介绍,意见明确了“两步走”目标:第一步,未来五年集中力量推进现代化监测体系建设取得重要进展,实施天空地海一体化监测网络建设工程、监测科技创新工程、强基层

补短板能力提升工程、监测人才培养工程等“四大工程”,加速生态环境监测数字化转型,提升生态环境监测整体能力。第二步,再用五年左右时间,到2035年,现代化生态环境监测体系基本建成,生态环境监测综合实力达到世界先进水平。

意见从监测网络、监测技术、业务支撑、数据质量、监测管理等方面提出了主要任务,强调抓好健全天空地海一体化监测网络、塑造数智化监测技术新优势两个重点,推动监测数据高质量、监测管理高效能、监测支撑高水平。

据悉,为切实推动意见各项要求落地,生态环境部还研究制定了《现代化生态环境监测体系建设要点(省域)》,分领域明确细化具体建设要求,为地方推进监测现代化提供有力抓手,鼓励先进地区先行先试,引导落后地区补齐短板,系统、全面提升地方监测整体能力。

2024年第二届贵州“村超”总决赛开赛

▲3月16日,村民在开幕式上表演。当日,在贵州省黔东南苗族侗族自治州榕江县“村超”足球场,2024年第二届贵州“村超”总决赛阶段的比赛拉开帷幕。今年“村超”赛事分为预选赛和总决赛两个阶段,将持续至5月25日。

新华社发

大规模设备更新和消费品以旧换新,如何撬动万亿元市场?

大规模设备更新和消费品以旧换新有何深意?

中央财经委员会第四次会议强调,实行大规模设备更新和消费品以旧换新,将有力促进投资和消费,既利当前、更利长远。

我国设备更新需求很大。2023年,工业、农业等重点领域设备投资规模约4.9万亿元,随着高质量发展深入推进,设备更新需求会不断扩大,将是一个年规模5万亿元以上的巨大市场。

从消费品换新的市场需求看,2023年底民用汽车保有量达到3.36亿辆,冰箱、洗衣机、空调等家电保有量超过30亿台,汽车、家电更新换代也能创造万亿元规模的市场空间。

“推动大规模设备更新和消费品以旧换新,可以推动先进产能比重持续提升,使得高质量耐用消费品更多进入居民生活,既能促进消费、拉动投资,也能增加先进产能、提高生产效率,还能促进节能降碳、减少安全隐患。可以说,既惠企、又利民,一举多得。”国家发展改革委有关负责人说。

大规模设备更新和消费品以旧换新有哪些重点?

在设备更新方面,行动方案明确,到2027年,工业、农业、建筑、交通、教育、文旅、医疗等领域设备投资规模较2023年增长25%以上。

国务院日前印发《推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案》,实施设备更新、消费品以旧换新、回收循环利用、标准提升四大行动,明确了5方面20项重点任务。

中国信息通信研究院院长余晓晖认为,行动方案为我国未来几年工业领域设备更新投资明确了目标,将有效释放工业领域设备更新潜力,增加先进产能、提高生产效率。

在消费品以旧换新方面,将开展汽车、家电等耐用消费品以旧换新,推动家装消费品换新。

国务院发展研究中心市场经济研究所副所长王青说,实施消费品以旧换新,有利于推动消费市场从“有没有”向“好不好”加快转变,形成以消费为主导力量的国内大循环。

在回收循环利用方面,行动方案明确,完善废旧产品设备回收网络。到2027年,报废汽车回收量较2023年增加一倍,废旧家电回收量较2023年增长30%。

中国循环经济协会会长朱黎阳介绍,据估算,1辆报废的小型汽车精细化拆解后,可分解出约36千克橡胶、70千克塑料、740千克废铁、100千克铝;1台普通电冰箱可回收9千克塑料、38.6千克铁、1.4千克铜。对退役设备和各类废弃产品进行妥善处置、循环利用,有利于

落实全面节约战略,提高资源利用效率。在标准提升方面,行动方案提出,加快完善能耗、排放、技术标准,强化产品技术标准提升,强化重点领域国内国际标准衔接。

“标准提升行动是‘指挥棒’。”中国标准化研究院首席专家林翎说,结合产业发展实际,统筹考虑企业承受能力和消费者接受程度,加快修订节能降碳、环保、安全、循环利用等领域标准,有利于推动更多中国产品设备向高端化、智能化、绿色化发展。

如何推动行动方案落地?

在总体要求中,行动方案明确,坚持市场为主、政府引导。

中国宏观经济研究院经济研究所副所长吴萨分析,大规模设备更新和消费品以旧换新建立在企业和消费者自愿行为的基础上,主要依靠市场提供多样化供给和服务。同时,通过加大财税、金融、投资等政策支持 and 引导,充分调动各方积极性,形成“去旧更容易、换新更愿

