

最高法最新意见回应未成年人犯罪防治热点问题

对未成年人犯罪宽容不纵容

最高法提供的数据显示,近三年,未成年人违法犯罪数量总体呈上升趋势。

对此,最高法此次发布的意见明确,对未成年人犯罪宽容不纵容。其中特别强调:“对于主观恶性深、情节恶劣、危害严重,特别是屡教不改的,绝不姑息纵容,坚决依法惩治,确保司法公正。”

北京师范大学法学院教授彭新林表示,我国对未成年人犯罪坚持“教育为主,惩罚为辅”,是要惩教结合,未成年人的身份不能成为逃避法律责任的“挡箭牌”。“宽容不纵容”,实际上就是该惩处的要依法惩处,发挥警示教育作用,让作恶者付出代价,让受害者得到抚慰,让社会公众感受到公平正义。

中国政法大学未成年人事务治理与法律研究基地副主任苑宁宁表示,2021年3月实施的刑法修正案(十一)对刑事责任年龄作出调整,再加上新修订的预防未成年人犯罪法,目前我国法律对于未成年人违法犯罪,无论年龄大小,总体上均有相应的处置措施。必须全面贯彻法律,以严格公正司法回应社会关切,杜绝“一放了之”“不了了之”。

据最高法介绍,刑法修正案(十一)实施以来,人民法院对于已满12周岁、不满14周岁未成年人杀人、重伤等犯罪案件,已审结4件4人,犯罪人年龄在12至13岁之间,被依法判处10至15年有期徒刑。

宽容但不纵容,有效教育引导未成年人遵纪守法。最高法意见通篇传递出这一鲜明导向——即使是低龄未成年人,只要实施了侵权或者违法犯罪行为,本人及其监护人将依法承担法律责任。

“传递这种导向,就是要让未成年人正确认识违法犯罪行为。”上海市未成年人法庭研究会副会长张善根表示,无论是未成年人还是监护人,都不能把对未成年人的保护性制度,当成规避法律的手段。

从严处理学生欺凌,学校失职要担责

嘲讽、扇耳光、殴打辱骂……学生欺凌问题触目惊心,也极易诱发严重

近年来,一些未成年人严重违法案件受到社会各界高度关注,引发对“犯罪低龄化”的广泛讨论。

“问题少年”,何以为策?最高人民法院30日发布关于全面加强未成年人司法保护及犯罪防治工作的意见,意见明确,对未成年人犯罪宽容不纵容,标本兼治,惩防并举,教育引导未成年人遵纪守法。

犯罪

对此,最高法意见强调“依法从严处理学生欺凌”。人民法院在相关案件中发现存在学生欺凌现象的,应当与学校或培训机构及教育主管部门沟通,建议及时予以严肃处理,并跟进处理进展。欺凌行为构成犯罪的,依法追究刑事责任。

其中,最高法意见专门提出,探索通过诉前调解等方式,促使实施学生欺凌的未成年人真诚赔礼道歉。

“调解介入学生欺凌,是一种新的治理机制,有利于化解双方家庭以及家校的矛盾;促使欺凌者认识到自己的错误,也为被欺凌的人提供安慰,避免留下心理阴影。”张善根说。

记者了解到,不少未成年人犯罪案件中,学校未能及时发现和干预欺凌、不良交友等问题,导致学生走向犯罪或者被侵害。最高法意见对此明确规定,学校、培训机构等未尽到教育管理职责的,依法判决承担侵权责任,并根据情况发送司法建议。

值得注意的是,最高法意见专门提出,坚决依法惩治各类“校园”等违法犯罪行为,维护学校正常教育教学秩序。未成年人在学校学习、生活期间发生人身损害,学校已经尽到教育管理职责的,依法判决学校不承担侵权责任,为学校依法依规开展教学管理提供司法保障。

“这个规定意义重大,有助于破解一些学校和老师‘不敢’管学生的难题。”张善根表示,法不能向不法让步,因为害怕“校园”而放弃管理,反而会鼓励和诱发违法行为。

家庭监护管教缺失,法院可予以训诫

未成年人犯罪的背后,往往存在管教缺失、监护不力、教育不当等问题。

据最高法介绍,2021年至2023

年,全国法院一审审结的涉未成年人暴力案件中,被告人为留守儿童占比22.94%,单亲家庭占比6.95%。许多未成年被告人犯罪前缺失家庭关爱和教育,有的父母对孩子成长中遇到的生理、心理困惑疏于关心。

防治未成年人犯罪,监护人责任重大。

最高法意见明确提出,人民法院在审理涉未成年人刑事、行政案件中,发现未成年人的父母或者其他监护人不依法履行监护职责、侵犯未成年人合法权益,或者存在其他因家庭监护管教缺失、不当等可能影响未成年人身心健康情形的,根据情况,对未成年人的父母或者其他监护人予以训诫,并可以责令其接受家庭教育指导。

意见特别强调,监护人“不仅要为未成年人提供健康、安全等方面的保障,还应当关注未成年人的心理状况和情感需求。”

“未成年人违法犯罪,很多都是监护人没有尽到职责。”中国刑事诉讼法学研究会少年司法专委会主任宋英辉表示,根据我国法律规定,监护人对此主要承担民事赔偿责任。

“对于未成年人违法犯罪中监护人的责任追究,之前我们做得还不到位。”苑宁宁表示,最高法规定的训诫等措施,有助于督促监护人履行职责,压实监护责任,筑好防治未成年人犯罪的第一道防线。对于经过训诫、教育依然不改正的监护人,可以研究出台更严厉的措施。

张善根认为,对于严重犯罪的未成年人的监护人,追责应当刚柔并济。“还需要一些刚性惩戒,包括罚款、拘留,甚至探索让其承担刑事责任。”

找到未成年人犯罪的深层原因

专家普遍认为,相比成年人,未成

年人犯罪背后有着更复杂的社会原因。

未成年人无“小案”。最高法意见提出,人民法院审理未成年人犯罪案件,应当详细了解未成年人成长环境和犯罪成因。同时,意见提出建立犯罪成因逐案分析报告机制,对未成年人犯罪案件逐案深入剖析案件背后是否存在家庭、学校、社会、网络、政府及司法保护薄弱、不到位等情形。

“导致未成年人犯罪的因素复杂,涉及各个方面。”宋英辉表示,对于未成年人犯罪的原因,要进行共性研究和个性分析,从而“抓前端、治未病”。

以网络因素为例,据最高法介绍,未成年人易受网络不良信息影响而产生犯罪动机。近年来实施抢劫、盗窃、暴力伤害犯罪的未成年人中,有近六成曾长期沉迷网络。

最高法意见对此提出,建立网络保护专项分析报告机制。在涉及网络的未成年人案件中,对相关主体是否履行了未成年人网络保护法定义务进行审查。发现存在问题的,应当及时向有关网络企业、主管部门发送司法建议;对涉嫌违法犯罪的,及时将相关线索移送主管部门处理。

此外,针对一些人引诱、指使、利用未成年人实施违法犯罪活动,意见明确要依法从重处罚。其中特别强调,利用未达到刑事责任年龄的未成年人、留守儿童、在校学生实施犯罪的,以及通过向未成年人传授犯罪方法、提供毒品、管制麻醉精神药品、灌输色情暴力等不良信息继而加以利用等严重损害未成年人身心健康、严重危害社会和谐稳定的犯罪,依法从严惩处。

专家表示,这些举措意味着人民法院对未成年人犯罪问题,将从注重事后追责惩处,向事前事中后保护、预防并重转变。对于未成年人犯罪问题,在司法惩处之外,要切实把各方面保护和关爱落到实处,把对不良行为的分级干预和前期管束落到实处。

“通过一个个案件,去寻找未成年人犯罪的成因和根源,才能够更有效、有针对性地发挥司法职能作用,参与社会治理,更长远、根本地防治未成年人犯罪。”苑宁宁说。

(新华社北京5月30日电)

(上接第一版)

穆罕默德表示,很高兴再次访问我的第二故乡中国并同习近平主席共同出席中国—阿拉伯国家合作论坛第十届高级别会议开幕式。阿拉伯国家和海湾国家同中国的关系有着深厚基础,不断深化发展阿中关系、海中关系符合阿拉伯国家和海湾国家人民的共同愿望和根本利益。阿方愿同中方共同努力,推动阿中、海中关系更好造福双方人民。

穆罕默德表示,阿联酋同中国关系建立在相互信任、相互尊重和共同利益的基础之上,各领域合作达到非凡水平。阿联酋高度重视发展对华关系,将中国置于外交最优优先位置,将中国作为长期可靠的战略合作伙伴,愿以庆祝两国建交40周年为契机,进一步深化拓展经贸、投资、能源、科技、教育、人文等各领域合作。阿联酋政府坚定奉行一个中国政策,反对任何形式的“台独”,支持中国为实现国家统一所作的努力。阿方高度评价赞赏、积极支持习近平主席提出的全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议,将继续积极参加共建“一带一路”,愿

中国与中亚五国正式建立应急管理合作机制

新华社乌鲁木齐5月30日电 中国—中亚应急管理部长级会议30日在新疆乌鲁木齐市举行,会上宣布正式建立中国—中亚应急管理合作机制。

会议以“赓续传统友谊,共谋安全发展”为主题。中国与哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦、乌兹别克斯坦等中亚5国共同签署了《关于建立中国—中亚应急管理合作机制的谅解备忘录》,通过了《中国—中亚应急管理合作行动计划(2024—2026年)》,宣布建立中国—中亚应急管理工作组。

应急管理部主要负责人表示,中

同中方密切多边沟通协作,为促进地区和平、发展与繁荣作出积极贡献。

双方还就巴以冲突交换意见。习近平强调,当务之急是全面停火止战,缓解人道主义危机。国际社会应该一致支持巴勒斯坦问题在“两国方案”基础上早日通过谈判解决。中阿双方在巴勒斯坦问题上立场一致,应该共同努力,推动巴勒斯坦问题得到全面、公正、持久解决。

会谈后,两国元首共同见证签署关于投资、共建“一带一路”、科技、和平利用核能、中文教育、文化旅游等领域多项双边合作文件。

会谈前,习近平在人民大会堂北大厅为穆罕默德举行欢迎仪式。

天安门广场鸣放21响礼炮,礼兵列队致敬。两国元首登上检阅台,军乐团奏中阿两国国歌。穆罕默德在习近平陪同下检阅中国人民解放军仪仗队,并观看分列式。

当晚,习近平在人民大会堂金色大厅为穆罕默德举行欢迎宴会。

王毅参加上述活动。

我国出台具体方案

部署疾病预防控制行动

新华社北京5月30日电 国家疾控局等十部门近日联合印发《全国疾病预防控制行动方案(2024—2025年)》,提出包括新冠等急性呼吸道传染病防控行动、重点急性传染病防控行动、重点公共卫生干预行动等十大具体行动方案。

方案提出到2025年,现代化疾控体系初步建立,多点触发、反应快速、科学高效的传染病监测预警和应急体系基本建成,卫生健康行政执法体系进一步健全,疾控机构科研能力稳步提升,疾控人才教育培训体系进一步完善。

在新冠等急性呼吸道传染病防控行动方面,方案要求聚焦学校、养老院、社会福利院等重点机构,瞄准“一老一小”重点人群,盯紧节假日和大型活动等关键环节,落实落细各项防控措施,及时发现并有效处置聚集性疫情;持续加强公

众健康宣教,统筹做好新冠、流感、肺炎、麻疹、百日咳等呼吸道传染病相关疫苗研发和接种工作,进一步提高重点人群免疫水平等。

在艾滋病、结核病等重大传染病防控行动方面,方案要求深化艾滋病社会综合治理和综合干预,遏制经性传播,控制注射吸毒传播,推动消除母婴传播;持续扩大艾滋病筛查和抗病毒治疗覆盖面,提高检测和治疗质量;加强药品供给,落实医保政策,提高治疗可及性,做好公共卫生服务和医疗服务的有效衔接,进一步降低结核病、艾滋病、丙肝患者医疗费用负担等。

根据国家疾控局发布的政策解读,下一步,国家疾控局将会同有关部门督促各地抓好工作落实,加强实施进展监测评估。

全国铁路6月15日起实行新的列车运行图

新华社北京5月30日电 记者30日从中国国家铁路集团有限公司获悉,6月15日零时起,全国铁路将实行新的列车运行图。调图后,全国铁路安排图定旅客列车12690列,较现图增加205列;开行货物列车22595列,较现图增加74列,铁路客货运输能力、服务品质和运行效率进一步提升。

国铁集团运输部负责人介绍,此次调图是铁路部门对全国铁路列车运行方案进行的一次优化调整。调图后,我国铁路网整体功能进一步提升,客货运输能力进一步增强,将为我国经济持续回升向好和人民群众生产生活提供强有力的运输保障。

一是京广高铁全线按时速350公里高标运营,运输品质进一步提升。京广高铁武广段安全标准示范线全面建成,调图后京广高铁全线实现按时速350公里高标运营,运输能力总体提升4.2%,北京西、武汉至广州南间最快旅行时间分别为7小时16分、3小时17分,分别压缩22分、23分。

二是完善中西部地区列车开行结构,为中西部地区崛起和西部大开发提供有力支撑。其中,首开太原至深圳动车组列车,两地间旅行时间为8小时17分,较普速旅客列车压缩27小时57分;在南宁东至北京西间首次开行夕发朝至动卧列车2列;在大理至深圳、成都至珠海、泸州至北京、重庆至黄山等城市间首开动车组列车,促进西部地区人员流动和经贸往来。

三是优化部分旅客列车运行方案,服务国家战略和区域经济社会发展。其中,优化首都枢纽车站分工,北京站首次开行经由京沪高铁运行的动车组列车,可达上海、青岛、厦门等主要旅游城市,在北京西至雄安站间增开动车组列车2列,助力京津冀协同发展;首次开行乌兰浩特至青岛北普速旅客列车、沈阳北至汉口动车组列车,在北京朝阳至哈尔滨西站间增开动车组列车2列,进一步提升进出关客运能力,强化东北地区与其他区域互联互通,助力东北全面振兴;首次开行香港西九龙至张家界西动车组列车,促进香港与内地人员往来。

在提升运输服务品质方面,铁路部门将持续优化铁路12306服务功能,提升旅客购票体验,扩大计次票、定期票、旅游套票等新型票制产品应用范围,对实行市场化票价机制的动车组列车推出更为灵活的票价折扣,最低4折,让旅客享受更多优惠票价。

“健康素养66条”来了

新华社北京5月30日电 定期进行健康体检,保持健康体重,能够正确获取、理解、甄别、应用健康信息……国家卫生健康委30日公布《中国公民健康素养——基本知识与技能(2024年版)》,并将围绕该“健康素养66条”开展多种形式的健康科普和宣传活动。

“健康素养66条”明确,24条基本健康知识和理念,包括预防是促进健康最有效、最经济的手段;积极参加癌症筛查,及早发现癌症和癌前病变;关爱老年人,预防老年人跌倒,识别老年期痴呆等。

聚焦“三大工程”

金融发力支持房地产市场平稳健康发展

加快推进保障性住房建设、“平急两用”公共基础设施建设、城中村改造等“三大工程”,构建房地产发展新模式,是金融领域的重要发力方向。目前,金融系统积极通过专项借款、贷款、货币政策工具等多种形式,加大对“三大工程”的支持力度,护航房地产市场平稳健康发展。

在广州白云区罗冲围片区,几处城中村房屋老旧,污水排放、垃圾处理等条件较为薄弱。如今,依托建设单位自有资金及国家开发银行发放的1.65亿元城中村改造专项借款,片区内潭村、螺涌村、松南村、松北村城中村改造项目均已开工。项目完工后,上万名居民居住环境将得到改善。

记者了解到,目前城中村改造专项借款主要由国家开发银行、中国农业发展银行发放。今年1月底,两家政策性银行发放了首批专项借款。

“城中村改造专项借款是按照投资进度、分期、分批投放资金,有利于推动城中村改造顺利实施。”广东省住房政策研究中心首席研究员李宇嘉表示,此类借款能够解决前期资金投入较大、资金回收周期较长导致的投入产出现金流不匹配等问题,降低城中村改造的成本。

截至5月27日,国开行已发放城中村改造专项借款1002.47亿元,涉及376个项目,支持建设安置房100万套,惠及村(居)民53万户。截至5月20日,农发行累计投放城中村改造专项借款780.53亿元,涉及建设安置房70万套,惠及村(居)民36.6万户。

在设立专项借款、提供专项支持外,银行业金融机构积极按照市场化、法治化原则,为“三大工程”提供贷款支持。

近日,中国进出口银行对南昌向塘综合贸易产业中心投放了1.7亿元“平急两用”贷款,该项目的建设有助于提升南昌地区仓储物流设施“平急两用”服务能力。

“平急两用”公共基础设施是集隔离、应急医疗和物资保障为一体的重要应急保障设施,“平时”可用作旅游、康养、休闲等,“急时”可转换为隔离场所,满足应急隔离、临时安置、物资保障等需求。

中国进出口银行相关负责人表示,进出口银行重点聚焦城郊大型仓储基地,用好中国人民银行中长期低成本资金,制定“平急两用”贷款新增计划,全力提供信贷支持。

从政策性银行提供的贷款支持来看,截至5月27日,国开行已发放保障

性住房开发贷款8.19亿元,支持新建保障性住房超过3100套;发放“平急两用”公共基础设施建设贷款37.1亿元,落地项目36个。截至4月末,农发行对接保障性住房项目15个,审批保障性住房开发贷款2.04亿元;支持“平急两用”公共基础设施建设项目33个,发放贷款72.04亿元。

商业银行也在持续发力。建设银行、农业银行4月底发布的数据显示,建行在保障性住房领域已实现对第一批清单内项目的全部对接,“平急两用”领域对接项目271个,城中村改造领域对接项目507个;农行积极支持“三大工程”,累计向37个项目提供授信316亿元。

值得注意的是,聚焦“三大工程”,货币政策工具积极发挥作用,提供了低成本资金支持。

去年12月和今年1月,中国人民银行共向三家政策性银行投放抵押补充贷款(PSL)5000亿元。

今年5月,中国人民银行宣布,拟设



西部陆海新通道西线黄百铁路建设加速推进

在贵州省望谟县,黄百铁路红水河铁路大桥正在进行桩基施工(5月29日摄,无人机照片)。

近日,贵州黄桶至广西百色铁路(简称黄百铁路)贵州段全面进入施工阶段。黄百铁路全长约315公里,设计时速160公里,为国家Ⅰ级单线电气化铁路,预计于2028年建成通车。项目建成后,将进一步完善西部陆海新通道布局,构建我国西部地区通江达海便捷大通道。

新华社发

