

坚持在法治轨道上深化改革

——新时代全面深化改革的实践与启示述评之五

法者，治之端也。

新时代改革开放具有许多新的内涵和特点，其中很重要的一点就是制度建设分量更重。习近平总书记深刻指出，在整个改革过程中，都要高度重视运用法治思维和法治方式，发挥法治的引领和推动作用。

布局科学系统，推进蹄疾步稳。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持改革和法治相统一、相促进，在法治下推进改革、在改革中完善法治，开辟“中国之治”新境界，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚强保障。

在法治轨道上推进改革，推动国家治理体系和治理能力现代化，构筑“中国之治”新优势

国徽高悬，宪法庄严。

2023年3月10日，人民大会堂大礼堂。全票当选国家主席、中央军委主席的习近平，左手抚按《中华人民共和国宪法》，右手举拳，面向近3000名全国人大代表郑重宣誓。庄严场景，印刻在亿万人民心头。

宪法，治国安邦的总章程，国家政治和社会生活的最高法律规范。实行宪法宣誓制度，是推进依宪执政、完善中国特色社会主义制度的重要举措。

四十余载斗转星移。改革开放以来，我们党高度重视法治，把依法治国确定为党领导人民治理国家的基本方略。改革与法治共同推动中国特色社会主义伟大事业阔步向前。

新时代的我国，跃上新的起点，也面对新的挑战——如何在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化？如何解决法治领域突出问题促进社会公平正义？如何回应人民群众新期待，确保党和国家长治久安？

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央全面深化改革、厉行法治，面对新形势新任务，习近平总书记一锤定音：“要高度重视运用法治思维和法治方式推进改革，坚持重大改革于法有据。”

旗帜鲜明，正本清源——

习近平总书记在全省级主要领导干部学习贯彻党的十八届四中全会精神全面推进依法治国专题研讨班上，鲜明指出一些人的认识误区：

“一种观点认为，改革就是要冲破法律的禁区，现在法律的条条框框妨碍和迟滞了改革，改革要上路，法律要让路。另一种观点则认为，法律就是要保持稳定性、权威性、适当的滞后性，法律很难引领改革。这两种看法都是不全面的。”

习近平总书记强调：“我们要坚持改革决策

和立法决策相统一、相衔接，立法主动适应改革需要，积极发挥引导、推动、规范、保障改革的作用，做到重大改革于法有据，改革和法治同步推进，增强改革的穿透力。”

高瞻远瞩，宏阔布局——

2013年11月，具有划时代意义的党的十八届三中全会在京召开，全会审议通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，设专门一个部分部署“推进法治中国建设”。

2014年金秋十月，党的十八届四中全会把“全面推进依法治国”，第一次镌刻在党的中央全会历史坐标上。

习近平总书记在会上深刻指出：“党的十八届三中、四中全会分别把全面深化改革、全面推进依法治国作为主题并作出决定，有其紧密的内在逻辑，可以说是一个总体战略部署在时间轴上的顺序展开。全面建成小康社会、全面深化改革都离不开全面推进依法治国。”

如鸟之两翼、车之两轮。此后，全面深化改革、全面依法治国纳入“四个全面”战略布局，上升到新的高度。

系统集成，顶层设计——

习近平法治思想明确为全面依法治国的指导思想。习近平总书记亲自担任中央全面依法治国委员会主任，管宏观、谋全局，定规划、抓落实，推动法治领域改革向纵深推进，以法治之力护航全面深化改革。

2021年初，《法治中国建设规划（2020—2025年）》亮相，就受到海内外高度关注。这份规划与《法治社会建设实施纲要（2020—2025年）》《法治政府建设实施纲要（2021—2025年）》一道，勾勒出法治国家、法治政府、法治社会一体建设的“施工图”“路线图”，构建起法治中国建设的“四梁八柱”。

筑法治之基、行法治之力、积法治之势，法治保障新时代全面深化改革的巨轮劈波斩浪，行稳致远。

在改革中完善法治，改革成效更好转化为国家治理效能，迈上“中国之治”新台阶

时值盛夏，海南自贸港机场口岸等封关运作项目建设现场一片忙碌，“压力测试”等各项封关运作准备工作井然有序。

习近平总书记在海南考察时指出，“把制度集成创新摆在突出位置”。海南自由贸易港法施行三年来，海南紧扣改革需求制定一批相关法规，为促进自由贸易港建设夯实法治基础。

处理好改革决策和立法决策的关系，把深化改革同完善立法有机结合，关系着法治进步、改革成效。

苟利于民，不必法古；苟周于事，不必循俗。采取“打包”修法、作出决定等方式，为改革顺利推进提供法律保障；修改人口与计划生育法，促进人口长期均衡发展；修改刑事诉讼法，完善监察与刑事诉讼衔接机制；修订国务院组织法，为建设人民满意的法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府提供坚实法治保障；修订人民法院组织法、人民检察院组织法，确认和巩固深化司法体制改革成果……

重大改革于法有据，及时把改革成果上升为法律制度，立法决策与改革决策相统一的路径愈发清晰。

司法体制改革“动真碰硬”，守住维护社会公平正义最后一道防线。

碧波浩渺，清风拂面，乌江干流水面，宛若一幅流动的画作。曾几何时，两岸的生活垃圾等污染，一度让乌江部分江段饱受摧残，治理困境亟待破解。

面对难题，作为重大改革举措的检察机关提起公益诉讼制度，显示巨大威力。贵州省市县三级检察机关联动开展公益诉讼，有力督促行政部门和地方政府依法履职、治理污染，乌江终于碧波重现。

生态环境和资源保护、食品药品安全、英烈保护、维护妇女权益……检察公益诉讼触及范围越来越广，“利剑”效能在攻坚克难中不断彰显。

解决法治领域突出问题，根本途径在于改革。司法资源如何科学合理配置？冤错案件怎样防范？“案多人少”矛盾如何化解？……

习近平总书记为改革指明方向：“坚定不移推进法治领域改革，坚决破除束缚全面推进依法治国的体制机制障碍。”

推行员额制改革，让司法力量集中到办案一线；推动司法责任制改革，“让审理者裁判、由裁判者负责”；推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革，守住防范冤错案件底线；出台规定防止领导干部干预司法“批条子”“打招呼”；认罪认罚从宽制度、案件繁简分流等推进实施；最高人民法院巡回法庭“全覆盖”……一系列改革举措环环相扣、落地见效。

惟其艰难，才更显勇毅。“做成了想了很多年、讲了很多年但没有做成的改革”，改的是体制机制，破的是利益藩篱，顺应的是民心所向。

废除劳教制度、纠正冤错案件、改革律师制度、推进公安机关执法规范化建设……努力让人民群众在每一项法律制度、每一个执法决定、每一宗司法案件中都感受到公平正义。

在改革中完善法治，必须坚持以人民为中心。

推行立案登记制改革、破解案件“执行难”、构建多元解纷机制、推进减证便民、推动政务服

务“一窗通办”、治理“奇葩证明”等一系列改革创新举措，聚焦短板弱项，直击堵点痛点。

以法为纲，崇法善治。

推行行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度，促进严格规范公正文明执法；制定重大行政决策程序暂行条例等，建立科学民主依法决策机制……法治政府建设扎实推进，依法行政焕发新气象。

从法律体系向囊括立法、执法、司法、守法各环节的法治体系全面提升，从“制”到“治”的飞跃，彰显新时代法治中国建设与全面深化改革相互促进，改革成效更好转化为国家治理效能。

发挥法治固根本稳预期利长远作用，护航改革开放行稳致远，筑牢中国式现代化法治根基

“通过！”

2023年12月29日，十四届全国人大常委会第七次会议表决通过粮食安全保障法，自2024年6月1日起施行。

粮食安全是“国之大者”。习近平总书记指出，“全方位夯实粮食安全根基”“确保中国人的饭碗牢牢端在自己手中”。

仓廪实，天下安。在一大批改革成果、实践经验基础上，制定粮食安全保障法，对耕地保护利用和粮食生产、储备等各环节作出系统规定，为我国粮食安全提供“全链条”保障。

进一步全面深化改革，必须更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家。

加强法治保障，统筹好发展和安全，完善制度建设、巩固制度基础——

当前，世界百年未有之大变局加速演进，中华民族伟大复兴进入关键时期，战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多。

近年来，国家安全法、粮食安全保障法、反外国制裁法、反间谍法、反恐怖主义法、网络安全法、生物安全法、数据安全法等法律制定或修改，逐步完善的中国特色国家安全法律体系，为新时代推进国家安全领域治理体系和治理能力现代化提供最基本、最稳定、最可靠的保障。

不仅要制定法律，还要监督法律正确实施，才能使制度基础越发坚实巩固。从开展执法检查到听取报告再到专题询问，全国人大常委会“全链条”监督模式运用更加广泛，法律制度的“牙齿”充分咬合。

首次听取审议国有资产管理情况综合报告，首次听取审议国家监委有关专项工作报告，首次开展对“两高”专项工作报告的专题询问……这些“首次”，背后是全国人大常委会对监督工作的

持续探索改革创新。

确保改革有序进行，以法治之力提振发展信心，稳定社会预期——

2024年2月21日，一场民营企业关注的座谈会——民营经济促进法立法座谈会在司法部举行，会场气氛热烈。民营企业代表和专家学者畅谈对立法的意见建议。

民营经济促进法列入全国人大常委会2024年度立法工作计划。以法治方式保障各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争，优化民营企业发展环境。

用法治方式提振市场信心、稳定社会预期，激发各类经营主体的内生动力和创新活力，有效推动高质量发展。

制定权力清单和责任清单，厘清政府权力边界；加强产权司法保护，让“有恒产者有恒心”；设立最高人民法院国际商事法庭，创立国际商事专家委员会制度，创新一站式国际商事纠纷多元化解决机制……

在法治轨道上推进一系列改革举措，营造更加稳定公平透明、可预期的法治化营商环境，坚定不移贯彻新发展理念，健全推动高质量发展体制机制。

增强全民法治观念，使改革在良好的法治环境中不断深化——

社会和谐稳定，是改革发展的前提。党中央部署开展为期三年的扫黑除恶专项斗争，打掉涉黑组织数量是前10年总和的1.3倍；深入开展政法队伍教育整顿，清除积弊沉疴，政法队伍面貌焕然一新……法治权威得到彰显，为进一步在法治轨道上深化改革营造良好社会环境、提供组织保证。

法治的力量，在于人民发自内心的信仰。在法治轨道上进一步深化改革，必须厚植法治社会土壤。

今年5月，“民法典宣传月”活动在全国如火如荼开展，向广大群众普及民法典知识，提高法律素养和法治观念，让民法典走到群众身边、走进群众心里。

维护英烈尊严，鼓励见义勇为，保护正当防卫，依法惩戒“老赖”，树立规矩意识……社会主义核心价值观融入立法，法治德治相得益彰，助推社会风清气正，让改革发展更有保障。

改革开放大潮波澜壮阔，在新时代奋进激荡，向着民族复兴澎湃而去；全面依法治国步履铿锵，法治中国建设前景光明、催人奋进。

新时代新征程上，我们继续吹响法治与改革冲锋号，在改革中不断完善法治，开创法治中国建设新局面；在法治护航下全面深化改革，汇聚起改革开放和社会主义现代化建设的强大法治力量，为以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴提供坚强保障。（新华社北京7月7日电）

国家发展改革委安排2亿元投资支持湘赣洪涝灾后应急恢复

新华社北京7月7日电 记者7日从国家发展改革委了解到，国家发展改革委已安排2亿元中央预算内投资，支持湖南（含岳阳岳阳县和平江县）和江西受灾地区受损学校医院、水利防洪等设施应急恢复，推动灾区尽快恢复正常生产生活秩序。

江西全力加强沿江滨湖地区堤防巡查防守

新华社南昌7月7日电 受长江和鄱阳湖持续高水位影响，江西当前防汛形势依旧严峻。目前江西沿江和鄱阳湖地区，正在全面加强巡堤除险。江西省防汛抗旱指挥部发出通知，要求做好沿江滨湖地区堤防巡查防守工作，全力打赢防汛持久攻坚战。

鄱阳湖是我国最大淡水湖，自6月27日水位超警戒后，鄱阳湖一直处于高水位状态。7月7日11时，鄱阳湖标志性水文站孺子站水位为21.31米，仍超出警戒水位2.31米；长江九江站水位为21.59米，高出警戒水位1.59米。

地处九江市经开区的永安大堤属长江干流二级堤防，全长17.7公里。当前，永安大堤16个哨所已全部启用，区、乡、村党员干部主动认领包段，各哨所人员昼夜轮班值守。

“我们以‘汛’为令、闻‘汛’而动，迅速组织力量防汛救灾，加强巡堤查险。”九江市经开区永安乡党委书记邓鹏程介绍，当前正处于防汛关键阶段的关键时刻，党员干部严格定时定点不间断巡查大堤，重点排查历史险工险段、穿堤工程、水塘水井、地下工程等风险隐患，及时处理可能出现的渗漏、泡泉等险情。

目前，江西省防汛抗旱指挥部已派出16组50名专家，在九江、上饶、南昌等地指导防汛工作；国家防办江西工作组、防汛专家组及国家查灾核灾工作组，同步在九江开展巡堤查险、堤坝险情处置及查灾核灾工作。截至7月6日16时，江西已累计投入巡堤查险人力26.2万人次，抗洪抢险人力10.5万人次，机械设备6298台套，土石方等物料31.3万立方米。

江西省防汛抗旱指挥部强调，江西防汛工作进入最吃紧的关键期，要进一步强化防洪保障，提前前置抢险救援力量于沿江滨湖岸线，分段段压实责任，做到水不退、人不退、思想不松、措施不减；进一步强化巡堤查险，继续采取拉网式、分组次的昼夜巡查等方式，确保24小时不间断、全覆盖。



▲7月7日，在湖南省岳阳市华容县团洲垸洞庭湖大堤决口现场，抢险队伍在进行堵口作业（无人机照片）。

记者从湖南省岳阳市防汛抗旱指挥部获悉，截至7日12时，通过抢筑筑头和双向“进占”的方式，团洲垸洞庭湖大堤226米决口已封堵75米。

记者7日上午在现场看到，满载块石、卵石等物料的卡车紧张投放，大型驳船同步开展水上抛投作业，增加水上抛投之后，堵口进度进一步加快。

记者从7日下午召开的湖南省政府新闻发布会上获悉，截至7日16时，团洲垸洞庭湖大堤决口抢筑封堵已超过80米，预计在9日12时前完成封堵。

险情发生后，由中国安能集团牵头，地方有关部门全力做好地面和水上交通管制，搞好物料配合，以每小时四船、2000立方米的进度，加大水上抛投力度，压实水下基础，通过平堵和立堵结合，按照每天60至80米的速度推进，确保决口在9日12时前合龙。同时，有关部门提前科学选择排涝泵站设置点，依照团洲垸排涝方案，随时做好排涝准备。

新华社发

疾控专家建议做好洪灾后的卫生消毒工作

新华社长沙7月7日电 近日，南方多地进入汛期。疾控专家提醒，洪涝灾害后，水源可能受到污染，垃圾和污水堆积，易成为病原体滋生的温床。应做好卫生消毒工作，防止传染病流行。

湖南省疾控中心主任医师刘富强建议，在一些群众集中安置点要划定清洁区、生活区、污染区等。针对不同区域和物品，选择合适的消毒方法和消毒剂。清洁区要严格与污染区和生活区分开，生活区以清洁为主，适当进行预防性消毒，污染区的垃圾应做到每日清理。

刘富强提醒，洪灾之后，要做好厕所等传染病易发区域的消毒，应每天至少进行两次全面消毒；推行垃圾分类制度，将生活垃圾和有害垃圾分开收集，便于后续的专业处理。

专家建议科学选择消毒剂，可使用含过氧化氢、75%乙醇等消毒剂，对厕所、垃圾存放点、临时厨房等重点区域进行彻底消毒，同时做好手消毒和手卫生。灾区群众要注意饮用水卫生，建议使用瓶装水，对非瓶装水进行煮沸；做好个人卫生，特别是保持手卫生，一旦发生腹泻、发热等症状，要及时就医并上报疾控部门采取相应措施。

（上接第一版）对市直机关4300多名党员通过多种方式全部进行集中轮训，全面完成2019—2023年党员培训规划任务，有效提升素质能力。2023年在全区党务干部技能大赛中，我市有9名选手入围前100名，3名入围决赛，2名获决赛“十佳选手”，1名获“优秀选手”称号。我市参加决赛和入围“十佳”人数在全区参赛单位中排名第一，这是长期坚持学习培训积累的成果。

抓前抓后推动支部达标建设。按照“抓两头带中间”要求，全面开展“支部建设年”活动，先后出台了市直机关党组织规范化建设活动方案和党支部标准化规范化建设重点任务清单，编印了基层党建创新优秀案例和市直机关党建工作规范等指引性操作性用书。市直机关党支部按“八有”要求进行建设并实现全部验收达标。广泛开展党支部“星级评定”活动，先后评定了市级五星级党支部55个、四级党支部52个。及时启动“四强”党支部创建活动，在全区率先制定考核细则。

创优创响机关特色品牌。深入开展“一机关一品牌、一支部一特色”创建活动，每年支持、指导和推动10个左右机关党建示范点创建，打造了100多个支部特色工作。如来宾市税务局“青锋”党建品牌入选广西税务系统“十佳党建品牌”；市糖业局党支部打造“甜蜜先锋”党建品牌，形成党建引领推动蔗糖产业绿色化升级的“来宾经验”等。

强化正风肃纪 转作风提效能

近年来，市机关党组织坚持把纪律挺在前面，精准运用监督执纪“四种形态”，保持高压态势，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。

坚持问题导向抓整治。机关党组织和党员领导带头转作风、纠“四风”，常态化落实中央八项规定精神及其实施细则。持续整治公职人员酒驾醉驾、群众身边腐败等问题，促进机关作风转变、效能提升。

坚持清廉目标树示范。聚焦“忠诚、法治、廉洁、高效”目标任务，持续开展清廉机关建设，在全面深化基础上推进清廉机关提质增效三年行动，促进机关与各单元融合共建。全市先后培树11个清廉机关建设示范单位，5人获评市级清廉先进个人，1人获评广西清廉先进个人，1人获评清廉广西工作先进个人，推荐9个机关单位获评自治区级清廉机关建设示范单位。

坚持纪律建设促规范。加强机关纪委建设，制定印发加强新时代来宾市直属机关部门机关纪委建设有关文件，推进市直19个机关党委全部完成机关纪委设立，强化和发挥廉政“探头”和“前哨”作用，促进机关纪委工作制度化、规范化。

坚持以案为鉴常警示。强化经常性纪律教育、精准化警示教育，及时通报各级各类违纪违法典型案例，每年都组织市直机关新任党组织书记、新发展党员、新任干部职工参加旁听职务犯罪庭审活动。

坚持探案实践创品牌。各机关结合实际积极探索党风廉政建设有效方法，推进清廉机关建

设品牌创建。其中，政治“追廉”，“新兵廉”，领导上台话清廉、决策可追溯制度，“一枚印章管审批”改革和“黑名单”联合惩戒机制，“蔗里清风·甜蜜来宾”等一大批清廉机关建设品牌得到上级肯定。

坚持学习教育强预防。全面深入开展党纪学习教育，领导干部带头学习，党员干部全员参与，通过警示教育会、列问题抓整改、案例通报、看警示教育片等多种方式，有力有效推进党纪学习教育在机关落地见效。

强化大局意识 强融合促发展

围绕中心、建设队伍、服务群众，推动党建和业务深度融合，是习近平总书记对机关党建的重要要求。

五年来，市机关党组织和广大党员充分发挥机关党的政治、组织和密切联系群众等优势，推动党建与业务“双融双促”，服务经济社会发展成效得到了自治区的充分肯定。在2023年度全区综合绩效考评中，我市获一等奖，实现了新突破。

树先锋激励力。广泛实施党员“亮身份、亮职责、亮承诺”活动和设立党员先锋岗、党员示范窗口、党员责任区、党员志愿服务队等。如市工信局党支部实施“党建红引领工业蓝促进产业兴”工程，有力引导党员干部在服务实体经济中奋发有为、担当实干。

强融合增实效。在全区率先制定实行机关党建与业务工作深度融合若干措施，明确党支部参与决定重要业务事项程序和考核结果运用要求，形成了党支部、党员参与本单位重要业务事项“提出一商议一决策一实施”的闭环模式。深入开展机关党建与业务工作深度融合“五大攻坚行动”，强化党建和业务“一盘棋”思想、“一体化”目标。如结合招商引资各项工作需要，把驻点招商工作先锋队融合起来，让党员干部在招商前线既当“战斗员”又当“指导员”“宣传员”“协调员”“服务员”，协同联动、融会贯通，不断加快项目招引。此项工作获《广西机关党建工作信息》刊登推广。近年来，市机关积极推进“党建+”融合模式，有力促进市机经济态势持续向好。今年一季度，全市规模以上工业总产值增长19.1%、规上工业增加值增长18.3%，两项指标增速均排全区第一位。

抓基层解民忧。组织4000多名机关党员下沉到联系社区、村委、企业，参与全国文明城市创建、民族团结进步示范区建设、乡村振兴、服务企业等工作，让机关党员在为民服务中锻炼才干，激发和强化“我为群众办实事”意识，促进群众急难愁盼问题解决。如市市场监管局组织党员干部进社区、进乡村、进企业，推动全区重点食品安全问题执法工作、全区标准体系建设设走在前列；市人社局在街道和人员密集公共场所打造招工街、“零工市场”、人社服务“e站”等一批市公共服务中心，成立人社支持企业用工先锋队等，得到自治区党委书记刘宁的批示肯定。