

# 深化医改 让“家门口”更有“医”靠

## ——我国加速推动紧密型县域医共体建设

人民健康是民族昌盛和国家强盛的重要标志。

继续深化医药卫生体制改革,如何增加医疗资源,优化区域城乡布局?

“看大病在本省解决,一般的病在市县解决,日常的头疼脑热在乡村解决。这个工作要在‘十四五’期间起步。研究改革的堵点在哪里,结合本地实际继续探索。”习近平总书记明确指出了深化医改的方向、路径和任务。

为亿万人民提供可及的优质医疗服务,是一道世界性难题。让基层群众就近看病、看好病,是中国深化医改的一道必答题。

“年初弟弟呼吸困难、半身麻木,家人急坏了,第一时间去北京看病,大夫告诉我们手术风险很大。”河北省怀来县的李先生回忆说,当时全家人的心情降到冰点。李先生的爱人提醒他县医院已经接收北京大学人民医院托管,成立怀来院区,不如在“家门口”就近看一看。

这可以说是万幸中的万幸。周景儒,北京大学人民医院神经外科主任医师,每周来怀来院区坐诊。在对患者进行全面检查后,他决定立即开展动脉瘤夹闭显微血管内治疗。

“没想到能就近接受到尖端、及时的救治,弟弟闯过了那道关。”李先生说。

县乡医院,是守护基层群众健康的“第一道防线”。然而,受医疗资源禀赋不足、技术水平有限等因素制约,往往是“小病县里检查,大病送大医院”。

习近平同志强调:“现代化最重要的指标还是人民健康,这是人民幸福生活的基石。把这件事抓牢,人民至上、生命至上应该是全党全社会必须牢固树立的

一个理念。”

这是党和国家重视人民生命健康的郑重承诺。

医改,是习近平总书记始终关心的重大改革事项。

从分级诊疗、现代医院管理、全民医保、药品供应保障等各项基本医疗卫生制度,到人才、信息化建设等相关领域改革,再到对加强医改典型经验的总结提炼和宣传推广,习近平总书记都高度关心和重视,作出重要指示,提出明确要求。

全面推开公立医院综合改革,全部取消药品加成,推动建设一批“家底厚实”的公立医院,扶持发展重症、呼吸、感染、急诊、护理、检验等一批重点专科……一系列改革措施陆续出台。

2023年12月,国家卫生健康委等10部门联合印发《关于全面推进紧密型县域医疗卫生共同体建设的指导意见》,要求推进以城带乡、以乡带村和县乡一体、乡村一体,大力提升基层医疗卫生服务能力。

2024年6月,国家卫生健康委等多部门联合发布《关于进一步健全机制推动城市医疗资源向县级医院和城乡基层下沉的通知》,作出新部署,以深化城市医院支援县级医院工作,进一步解决城乡医疗资源不均衡的瓶颈问题。

让优质医疗资源真“沉”下去,紧密型县域医疗卫生共同体有效“联”起来!李先生家人被成功急救的故事,正是中国加速推进基层医改的生动缩影。

从开展医联体建设,到推进县域医共体,国家有关部门开出一系列“药方”:三级医院对口帮扶县医院,实施临床重点专科建设,开展县级医院能力提升工程……

对口帮扶如何帮到“点”上?临床重

点专科建设如何助力县级医院“强”起来?百姓健康之盼,变成民生之利,需要有关键之举。

曾经,有患者反映,在县医院孩子拔个喉咙里的鱼刺,额头缝针都被推到北京的医院就诊,发高烧、拍胸片,病重一点的,基本都转诊去大医院。

在总人口约37万人的河北省怀来县,通过两年的帮扶,从昔日县医院门可罗雀、装备不足,到如今县域内就诊率68.28%,引进北大人民医院优质医疗资源,ICU、急诊科等29个专业科室130余位专家入驻接诊。

胸痛、卒中、创伤、危重孕产妇救治、危重新生儿救治……这家县级医院两年内完成静脉溶栓89例,胸痛患者救治419例,冠状动脉介入相关手术48例。

建立起科学规范的现代化ICU病房;成功开展关节镜微创手术、结肠癌CME等新项目、新技术76项;每月三、四级手术超过100台;对17所乡镇卫生院和275个村卫生室进行技术指导,培训基层医务人员1100余人次……

这家距离北京市中心100多公里外的“小”医院,在帮扶下发生了“蜕变”。惊喜的变化背后,是三级医院对口帮扶县医院的实践创新,是紧密型县域医共体的深度融合,也是提升人民健康“获得感”的有效探索。

“医改每前进一步,就能多惠及一批患者,挽救一些生命。”中国工程院院士、北京大学人民医院院长王俊表示,怀着“人民医院为人民”的初心使命,大医院就要有大担当。要将“输血”与“造血”融合,形成系统性的帮扶体系,让技术传递与文化交融并重。北京大学人民医院“真心”

帮扶,怀来院区“真心”配合,怀来县委、县政府“真心”支持,破解县域医共体建设的时代课题就更有底气与信心。

改革是接力赛。从江苏镇江世业镇卫生院的巨变,到三明医改的深入,“提质”与“均衡”成为关键词。

国家卫生健康委的信息显示,我国已在81个城市开展紧密型城市医疗集团建设试点,在全国县级层面全面推进紧密型县域医共体建设,支持建设市县级临床重点专科11000个。全国多地在实践中拓展、丰富三明医改的内涵,因地制宜推广医改新经验。

县域医共体医改下一步将瞄准重点领域和关键环节加大攻坚力度。

“用真情、真帮扶、练真本领,让百姓在‘家门口’看好病就会落到实处。”王俊表示,北京大学人民医院怀来院区目前采用托管合作模式,以县域医共体牵头机构为纽带,将三级医院优质医疗资源与县域内的县级医疗机构和乡镇卫生院组成“一家人”。

河北省怀来县委书记贾兵表示,面对群众健康的新需求,要想办法当好健康“守门人”,让家门口的医院成为基层百姓的首诊之选。“真帮实扶”,令县域整体医疗服务水平跃升,筑牢基层医疗根基,惠及更多百姓。

紧密型县域医共体建设是对我国县域医疗卫生体系的系统重塑。按照指导意见,到2025年底,力争90%以上的县市基本建成紧密型县域医共体;到2027年底,紧密型县域医共体基本实现全覆盖。一项项务实之举、创新之策,正让老百姓在“家门口”看好病成为实实在在的民生福祉。(新华社北京7月17日电)

# 中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议公报

(上接第一版)要深化立法领域改革,深入推进依法行政,健全公正执法司法体制机制,完善推进法治社会建设机制,加强涉外法治建设。

全会提出,中国式现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化。必须增强文化自信,发展社会主义先进文化,弘扬革命文化,传承中华优秀传统文化,加快适应信息技术迅猛发展新形势,培育形成规模宏大的优秀文化人才队伍,激发全民族文化创新创造活力。要完善意识形态工作责任制,优化文化服务和文化产品供给机制,健全网络综合治理体系,构建更有效力的国际传播体系。

全会提出,在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务。必须坚持不懈而为之、量力而行,完善基本公共服务制度体系,加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,解决好人民最关心最直接最现实的利益问题,不断满足人民对美好生活的向往。要完善收入分配制度,完善就业优先政策,健全社会保障体系,深化医药卫生体制改革,健全人口发展支持和服务体系。

全会提出,中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。必须完善生态文明制度体系,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,积极应对气候变化,加快完善落实绿水青山就是金山银山理念的体制机制。要完善生态文明基础体制,健全生态环境治理体系,健全绿色低碳发展机制。

全会提出,国家安全是中国式现代化行稳致远的重要基础。必须全面贯彻总体国家安全观,完善维护国家安全体制机制,实现高质量发展和高水平安全良性互动,切实保障国家长治久安。要健全国家安全体系,完善公共安全治理机制,健全社会治理体系,完善涉外国家安全机制。

全会提出,国防和军队现代化是中国式现代化的重要组成部分。必须坚持党对人民军队的绝对领导,深入实施改革强军战略,为如期实现建军一百年奋斗目标、基本实现国防和军队现代化提供有力保障。要完善人民军队领导管理体制和运行机制,深化联合作战体系改革,深化跨军地改革。

全会强调,党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,保持以党的自我革命引领社会革命的高度自觉,坚持用改革精神和严的标准管党治党,完善党的自我革命制度规范体系,不断推进党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高,确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

全会强调,要学习宣传贯彻党的二十大精神,抓好党的创新理论武装,提高全党马克思主义水平和现代化建设能力。要健全全面从严治党体系,切实改进作风,克服形式主义、官僚主义顽疾,持续为基层减负,深入推进党风廉政建设和反腐败斗争,扎实做好巡视工作。要巩固拓展主题教育成果,深化党纪学习教育,维护党的团结统一,不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力。

全会按照党章规定,决定递补中央委员会候补委员丁向群、于立军、于吉红为中央委员会委员。全会决定,接受秦刚同志辞职申请,免去秦刚同志中央委员会委员职务。

全会审议并通过了中共中央军事委员会关于李尚福、李玉超、孙金明严重违纪违法问题的审查报告,确认中央政治局之前作出的给予李尚福、李玉超、孙金明开除党籍的处分。

全会号召,全党全军全国各族人民要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,高举改革开放旗帜,凝心聚力、奋发进取,为全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴而努力奋斗!

全会强调,中国式现代化是走

## 建好“前哨站” 激发“小潜力” 创造“新动力”

(上接第一版)“凝共识、聚合力,建好、激活阵地服务,用心用情打造服务职工的朋友圈、兴趣圈、交流圈、需求圈,以实际行动让广大劳动者更好地了解工会、走近工会、参与工会、融入工会大家庭中来,在这个过程中,‘小三级’工会始终是最坚实的

‘前哨站’。”武宣县人大常委会副主任、县总工会主席黄志芳介绍,目前全县已建立乡镇总工会、园区工会、村(社区)工会、行业工会联合会等“小三级”工会27个,涵盖431个单位,“小三级”工会已经成为推进县域经济发展、维护社会稳定、助力乡村振兴的“新动力”。

## 国家防总办公室加派工作组 赴陕西指导抢险救灾

新华社北京7月18日电 记者18日从应急管理部和自然资源部获悉,当前黄淮地区整体雨势虽有所减弱,但强降雨仍维持在四川盆地至黄淮一线,降雨落区重叠,防汛形势依然严峻。国家防总办公室当日加派工作组赴陕西协助指导防汛救灾工作。

国家防总办公室、应急管理部18日继续组织气象、水利、自然资源、住房城乡建设等部门进行防汛专题联合会商,视频调度河南、安徽、江苏、陕西等7省份,安排部署重点地区防汛救灾工作。

应急管理部有关负责人在会商中指出,要高度重视江河洪水的安全防范应对,充分发挥防汛工程拦洪错峰作用,切实加强超警戒堤防、超汛限水库巡查防守。要继续强化中小河流洪水、中小水库度汛、山洪和地质灾害、城乡内涝等薄弱环节的工作措施,果断转移受威胁群众。

针对陕西宝鸡等地严重暴雨洪涝灾害,国家防灾减灾救灾委员会办公室、应急管理部会同国家粮食和物资储备局调拨救灾帐篷、折叠床、夏凉被、棉被、家庭应急包、移动照明设备等安置类中央救灾物资5.5万件,支持地方做好受灾群众紧急转移安置和基本生活救助。

应河南省防指请求,国家防总办公室、应急管理部会同国家粮食和物资储备局紧急调拨橡皮舟及船外机、排水泵等中央应急抢险救灾物资,支持地方抗洪抢险。应急管理部协调工程抢险、安全生产和社会应急力量442人、装备器材1258台套,在河南南阳、许昌、商丘等地开展防汛加固、积水排涝、人员转移等任务。

## 中国技术助力斯洛文尼亚民族品牌逐梦巴黎奥运

一辆接一辆载着电动机场巴士的巨型拖车驶出TAM欧洲商用车研发制造公司的工厂大门,开启前往巴黎戴高乐国际机场的“服役”之路。这是记者日前在斯洛文尼亚第二大城市马里博尔郊区看到的情景,中国技术助力这家斯洛文尼亚民族品牌车企逐梦巴黎奥运会。

巴黎戴高乐国际机场此次订购的24辆电动巴士将在7月26日开幕的奥运会期间投入使用,以确保奥运会期间机场高效运行。

“这对我们意义重大。”该公司首席执行官马富雄对新华社记者说,这不仅是对公司产品的高度认可,还体现了品牌的区域影响力,为公司未来进一步拓展国际市场起到积极作用。

TAM欧洲商用车研发制造公司的前身马里博尔汽车厂成立于1947年,曾是当地著名的卡车、拖车和军用汽车生产商,是马里博尔市支柱企业。然而,随着市场变化和经济转型,企业面临更多挑战,经历多次重组并几易其主,最终于2011年宣布破产。

该公司生产技术部门主管戈拉兹德·布比奇在这里工作了30年,对十多年企业陷入困境仍记忆犹新。“当时我压力很大,很忧心。后来中国公司接管企业,我很高兴看到这一品牌走得更远。这些年来,我们在努力奋斗,如今TAM品牌前景光明。”

企业被中国公司接手后保留了原有商标,于2013年恢复生产,现在是商用车行业的重要参与者。“中国人给这一品牌注入了活力。”布比奇说。

公司定期派本地员工前往中国工厂学习新技术,而中方技术人员也定期到斯洛文尼亚工厂进行现场指导。布比奇多次前往中国参加培训,从一名装配线的组长成长为如今的生产技术部门主管。

同时,他也深深感受到中国人民的友好,他表示与中国同事一直合作得很好。“和他们交往很愉快,他们很尊重人。我有很多中国朋友。”他说。



▲这是6月14日在斯洛文尼亚马里博尔郊区的TAM欧洲商用车研发制造公司工厂拍摄的电动巴士生产线。

谈到公司技术升级和转型,布比奇说,过去公司制造内燃机巴士,现在专注于绿色解决方案,例如电动巴士和氢燃料巴士,以及“油改电”巴士。

马富雄介绍说:“在环保方面进行升级是我们得到巴黎机场订单的重要原因。”此外,公司与百家国际机场合作的成功经验,以及在欧盟范围内建立40多个维修中心的优质售

后服务,都是此次拿下奥运订单的重要因素。

马富雄说,在新能源领域,欧洲供应链存在短板。“我们通过向当地汽车零部件供应商提供技术支持,帮助其生产出符合我们汽车标准的零部件。”过去中国引进欧洲技术,现在在中国技术也在促进当地产业链升级。

该公司还与当地学校、组织和社区

保持密切联系,与产业工人培训项目深度合作,以培养当地专业技术人才、增加就业、提升企业本地化管理水平。

对于公司未来,布比奇表示乐观。他说:“我们的品牌知名度越来越高。我们的用户不仅仅在欧洲,在非洲、中东等地区也有我们的用户。”

(新华社斯洛文尼亚马里博尔7月17日电)

## 为中国式现代化提供强大动力和制度保障

(上接第一版)实践充分证明,改革开放和社会主义现代化建设新时期,我国大踏步赶上时代,靠的是改革开放。党的十八大以来,党和国家事业取得历史性成就,发生历史性变革,靠的也是改革开放。新时代新征程上,要开创中国式现代化建设新局面,仍然要靠改革开放。

围绕党的中心任务谋划和部署改革,是党领导改革开放的成功经验。党的二十大确立了新时代新征程党的中心任务,对推进中国式现代化作出战略部署。推进中国式现代化是一项全新的事业,前进道路上必然会遇到各种矛盾和风险挑战。面对纷繁复杂的国际国内形势,面对新一轮科技革命和产业变革,面对人民群众新期待,必须继续把改革推向前进。这是坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的必然要求,是贯彻新发展理念、更好适应我国社会主要矛

盾变化的必然要求,是坚持以人民为中心、让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民的必然要求,是应对重大风险挑战、推动党和国家事业行稳致远的必然要求,是推动构建人类命运共同体、在百年变局加速演进中赢得战略主动的必然要求,是深入推进新时代党的建设的伟大工程、建设更加坚强有力的马克思主义政党的必然要求。全党必须自觉把改革摆在更加突出位置,为实现新时代新征程党的中心任务踔厉奋发、勇毅前行。

这次全会通过的《决定》科学谋划了围绕中国式现代化进一步全面深化改革的总体部署,明确了进一步全面深化改革的指导思想和总目标、重大原则,重点部署了未来五年的重大改革举措。进一步全面深化改革的总目标是继续完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化。新征程上,全面贯

彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断,总结运用改革开放以来的特别是新时代全面深化改革的宝贵经验,坚持党的全面领导,坚持以人民为中心,坚持守正创新,坚持制度建设为主线,坚持全面依法治国,坚持系统观念,我们就一定能实现到2035年的目标,全面建成高水平社会主义市场经济体制,中国特色社会主义制度更加完善,基本实现国家治理体系和治理能力现代化,基本实现社会主义现代化,为到本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国奠定坚实基础。

党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。必须保持以党的自我革命引领社会革命的高度自觉,坚持用改革精神和严的标准管党治党,确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚

强领导核心。要坚持党中央对进一步全面深化改革的集中统一领导,以钉钉子精神抓好改革落实,把进一步全面深化改革的战略部署转化为推进中国式现代化的强大力量。

中国式现代化是在改革开放中不断推进的,也必将在改革开放中开辟广阔前景。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真学习贯彻党的二十届三中全会精神,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,高举改革开放旗帜,凝心聚力、奋发进取,为全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标,以中国式现代化全面

推进中华民族伟大复兴而努力奋斗!(新华社北京7月18日电《人民日报》7月19日刊发)