

健全为基层减负长效机制 以作风建设保障改革促进发展

——中央办公厅负责人就《整治形式主义为基层减负若干规定》答记者问

新华社北京8月19日电 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《整治形式主义为基层减负若干规定》(以下简称《若干规定》)。中央办公厅负责人就《若干规定》的有关情况回答了记者提问。

问:请介绍一下《若干规定》出台的背景和意义。

答:以习近平同志为核心的党中央始终高度重视整治形式主义为基层减负,将其作为党的作风建设的重点内容、关心关爱基层的重要举措。党的十八大以来,在习近平总书记亲自部署推动下,建立中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制(以下简称专项工作机制),采取一系列有力措施,取得了明显成效。同时要清醒地看到,形式主义、官僚主义之弊非一日之寒,从根子上减轻基层负担也非一日之功,要常抓不懈、久久为功。党的二十届三中全会对持续深化拓展整治形式主义为基层减负作出部署,明确提出要健全为基层减负长效机制。为贯彻落实党的二十届三中全会精神和习近平总书记关于整治形式主义为基层减负重要指示精神,以深化拓展整治形式主义为基层减负的实际行动和成效,为进一步全面深化改革、推进中国式现代化提供坚强作风保证,制定了《若干规定》。

制定出台《若干规定》,为深化拓展整治形式主义为基层减负工作提供重要制度遵循,是健全全面从严治党的重要举措。一是充分体现了党中央一以贯之、全面从严治党的坚定决心。党中央立足实现新时代新征程党的使命任务要求,把近年来整治工作的制度规定贯通起来,首次以党内法规形式制定出台为基层减负的制度规范,形成类似中央八项规定长期有效的铁规矩、硬杠杠,向全党全社会表明持之以恒一抓到底的鲜明态度。二是健全了深化拓展整治形式主义为基层减负的长效机制。《若干规定》以为基层减负为落脚点,回应基层干部群众关切与期盼,聚焦“小切口”设定“硬约束”,注重细化实化措施要求,坚持定性定量相结合,压缩工作模糊空间地带,建

立清晰明确的制度规范,推动整治工作往制度轨道上规范化运行。三是鲜明树立了用改革创新的办法为基层减负赋能、激励干部担当作为的工作导向。随着整治工作不断向纵深推进,亟需破除一些深层次体制机制障碍,亟需从形式主义、官僚主义的束缚中解脱出来,有更多时间精力抓落实。《若干规定》对统筹为基层减负和赋能作出制度性安排,有利于充分激发党员干部担当作为的积极性、主动性、创造性,为推进各项改革任务落地提供重要保证。

问:请介绍一下《若干规定》制定的总体考虑是什么?

答:《若干规定》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,着眼于进一步体现改革精神和从严要求,确保整治形式主义为基层减负工作始终沿着正确政治方向前进。重点把握了以下几个方面:一是注重思想引领,全面贯彻习近平总书记关于力戒形式主义官僚主义、为基层减负的重要论述和重要指示批示精神,以整治形式主义为基层减负为主线,明确当前和今后一个时期为基层减负工作的前进方向、制度遵循。二是注重问题导向,对当前反映强烈的以形式主义、官僚主义做法加重基层负担的突出问题,有针对性地提出加强和改进措施,作出一系列禁止性、限制性规定。三是注重守正创新,梳理总结近年来整治形式主义为基层减负工作中的经验做法,把经过实践检验、行之有效的经验做法固化下来上升为制度规范,并着眼于破解难点堵点问题提出新的硬举措。四是注重务实管用,建章立制上不搞长篇大论,针对突出问题提出操作性要求,简洁明了、具体实在、一目了然,便于理解和执行。五是注重协同配合,紧扣整治形式主义为基层减负作出相应规定,首尾一贯、互相呼应,并注意与现行党内法规相衔接,增强系统性、整体性、协同性。

问:请介绍一下《若干规定》的主要框架和内容包括什么?

答:《若干规定》共7个部分,21条具体规定。一是“切实精简文件”,主要规定严控文件数量、提升文件质

量、加强评估审查等。二是“严格精简会议”,主要规定严控会议数量、控制规模规格、提升质量效率等。三是“统筹规范督查检查考核”,主要规定严格计划和备案管理、改进方式方法、严控对基层督查检查考核总量等。四是“规范借调干部”,主要规定不向县及以下单位借调干部、严控向市及以上单位借调干部等。五是“规范政务移动互联网应用程序管理”,主要规定清理整合面向基层的政务应用程序、严格建设管理、防止功能异化等。六是“规范明晰基层权责”,主要规定建立健全职责清单,完善清单外事项准入制度,规范工作机制、挂牌和证明事项,依法依规确定基层信访工作职责等。七是“规范创建示范和达标活动”,主要规定精简种类数量、注重创建示范实效、在基层不搞达标活动等。

问:请介绍一下《若干规定》作出了哪些新措施?

答:《若干规定》坚持系统观念,强化源头治理,对当前存在的形式主义老问题新情况,在强化现行制度规定的同时,有针对性地提出了一系列新的实招硬招,推动为基层减负不断向治本深化。比如,针对有的地方和部门对文件制发环节评估审查不严,导致在政策文件的源头上就出现加重基层负担情形等问题,作出“地方和部门制发文件应当进行与为基层减负一致性评估”的规定,旨在要求地方和部门在政策文件的起草制发环节,同步进行与为基层减负一致性评估审查,避免出现不符合整治形式主义为基层减负要求的情形。比如,针对有的考核体系设计繁琐、指标设置过细化碎片化、分值过度“膨胀”,甚至出现“千分制”、“双千分制”等问题,作出“考核应当简化繁为简,不搞‘千分制’”的规定,旨在要求地方和部门破除传统思维、路径依赖,以考准考实为出发点,切实优化精简考核体系、指标和方式,强调要化繁为简,不搞“繁琐哲学”,把基层干部从繁重考核中解脱出来,把更多精力用到抓落实上。比如,针对违规借调干部现象禁而未绝,特别是随意借调基层干

部,削弱基层工作力量等问题,在以往制度规定基础上,从严作出“上级机关、单位原则上不得从县及以下单位借调干部”的规定,旨在严格规范上级机关、单位从县及以下单位借调干部,范围涵盖党政机关、群团组织和事业单位在编在岗人员,包括中小学教师等,把基层“强身”和机关“瘦身”有机结合起来。比如,针对当前乡镇(街道)职责边界不清、权责不一致、责能不匹配等问题,作出“省级党委和政府指导本地区立足实际建立健全乡镇(街道)履行职责事项清单并开展清理规范,加强清单动态管理,推动责权一致、责能一致”的规定,旨在要求省级党委和政府在对乡镇(街道)现有权责事项进行梳理评估的基础上,进一步明确乡镇(街道)应当履行的职责事项,推动资源、服务、管理向基层下沉。强调对乡镇(街道)工作成效的衡量,要以履行职责事项清单执行情况为依据,防止部门以考核为名向基层转嫁责任。

问:如何抓好《若干规定》的落实?

答:党中央明确要求,各地区各部门要严格执行《若干规定》,确保《若干规定》落到实处。一是加强学习培训。要结合学习贯彻党的二十届三中全会精神和习近平总书记关于整治形式主义为基层减负的重要指示精神,认真学习《若干规定》,把《若干规定》纳入各级党委(党组)理论学习中心组学习和各级党校(行政学院)、干部学院培训的重要内容。二是坚持以上率下。领导机关和领导干部要发挥示范带动作用,在安排部署工作时要实事求是,党委(党组)履行好主体责任,把《若干规定》各项规定落实到各条线各领域各环节。三是强化问题整改。要对照《若干规定》认真检视存在的突出问题,严格按照规定要求进行整改。对基层党员干部反映强烈的突出问题,要发现一个整治一个;对具有一定典型性、普遍性的问题,要集中力量开展专项整治和清理。四是加强督促检查。专项工作机制要采取多种形式,加强督促检查,强化法规制度的刚性和约束力,对典型问题予以公开通报。

我国首部职称评审监管办法发布

新华社北京8月20日电 为进一步规范职称评审程序、打击违规行为,人力资源社会保障部近日发布《职称评审监管暂行办法》。据了解,这是首部从国家层面出台的职称评审监管文件,将有利于提高职称评审质量、促进公平公正。

人力资源社会保障部专业技术人员管理司相关负责人表示,出台这一文件是贯彻落实深化职称制度改革部署要求的重要举措,在“破四唯”、“立新标”、放权松绑等取得积极成效的同时,进一步强化职称评审监管,避免一放就乱、一放就死。

办法将有关行业协会学会等社会化评审机构也列入监管对象。对于与职称评审无关的中介等其他社会机构借假职称评审名义开展的违法违规活动,办法将其作为各地职称评审环境专项整治的重点内容,要求地方人社部门会同公安、市场监管、网信等部门依法对其进行处罚。

巴黎残奥会中国体育代表团出征动员大会在京举行

新华社北京8月20日电 巴黎残奥会中国体育代表团出征动员大会20日在北京举行,代表团将于21日分两批启程前往巴黎。

巴黎残奥会将于8月28日至9月8日在法国举行,这是我国第11次参加的夏季残奥会。中国代表团于16日在京成立,总人数516人,其中运动员284人,包括男运动员126人、女运动员158人,平均年龄25.8岁。

代表团团长、中国残联主席、中国残奥委会主席程凯在讲话中强调,要以高昂的斗志、必胜的信念、过硬的纪律调整到最佳状态,全力以赴完成好各项参赛任务,在巴黎残奥会上再创辉煌。运动员要不骄不躁,再接再厉,突破自我,

(行业)自律、社会监督的职称评审监管体系。

办法提出,对个人违规行为实行信用管理,职称评审中的失信行为将作为申报评审职称或参与职称评审工作的重要参考,严重失信行为将纳入职称申报评审失信黑名单并依法予以失信惩戒。对单位违规行为主要采取提醒、约谈、暂停评审、责令整改、通报批评、收回职称评审权限等处置措施,强化对评审单位的违规处置。

办法将有关行业协会学会等社会化评审机构也列入监管对象。对于与职称评审无关的中介等其他社会机构借假职称评审名义开展的违法违规活动,办法将其作为各地职称评审环境专项整治的重点内容,要求地方人社部门会同公安、市场监管、网信等部门依法对其进行处罚。

巴黎残奥会中国体育代表团出征动员大会在京举行

超越局限,展示中国军团的“神勇”,再创新的辉煌;要坚持拿道德的金牌、风格的金牌、干净的金牌,展现礼仪之邦的文明风范和中国残疾人自强不息、乐观向上的精神风貌;要主动交流、广交朋友,增进友谊,展现新时代大国良好形象,讲好中国残疾人故事,展示中国式人权保障和国家发展成就。

国家体育总局副局长刘国永在讲话中表示,希望参赛选手不畏困难,努力拼搏,敢于挑战和超越自我,续写残疾人体育的新辉煌。

代表团全体员当天参加大会,运动员代表、教练员代表在大会上发言。会后组织召开代表团工作会议,对具体参赛工作进行了详细部署。

闻“汛”而动 昼夜奔忙

——党员干部防汛救灾一线见闻

今年入汛以来,我国多地遭遇持续性强降雨,人民群众安全受到威胁。面对来势汹汹的洪涝灾害,党员干部们闻“汛”而动,开展隐患排查、转移避险、灾后重建等工作,留下一个个昼夜奔忙的生动剪影。

立秋过后,暑气渐消。在安徽省黄山市歙县绍濂乡小溪村一处水毁房屋的原址上,一栋新房正在浇筑地基。看着工人们忙碌的身影,小溪村党支部书记项克明的脸上泛起了笑容。

两个月前,正是项克明最忧心的时候。6月中下旬,黄山市遭遇持续性强降雨,局地降雨量超过历史极值,多地出现山体滑坡、道路损毁、桥梁冲断、民房进水等情况。大山中的小溪村更是首当其冲。“6月19日下大雨,我的心就一直提着,20日清晨起来巡逻,看到村旁小溪水位快速上涨,我就赶紧通知其他村干部,分头挨家挨户敲门,组织群众避险。”项克明说,最终,低洼地带的村民都安全转移。项克明自己家也变成了“水塘”,一楼的家具家电全泡在水里。“顾不上这些,作为党员干部,危急时刻肯定要保障人民群众安全为先。”项克明说。

由于长时间泡水,村中几栋年代较久的民房陆续倒塌。村民项强青说,汛期过后,在当地政府和社会爱心人士帮助下,他正在重建家园。

对于黄山市休宁县榆村乡太塘村党支部书记唐甘仙来说,6月20日也是个难忘的日子。20日早晨6时,唐甘仙收到预警——上游水库溢洪道堵塞,水位超警,且排查发现村中小河水位快速上涨。在县、乡党委政府指导、支援下,太塘村党支部开始“双线作战”,一支队伍清理溢洪道,另一支队伍迅速组织村民转移。

“时间紧任务重,光靠我们4个村干部,肯定来不及。”唐甘仙说,太塘村党支部充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用,依托当地党建网格,发动在村党员、民情联络员和热心群众参与抢险。20日上午9时,妥善转移群众130户340人。上午10时,溢洪道清理完毕。

7月22日23时许,四川省雅安市荣经县牛背山镇暴雨来袭,牛背山镇党员干部连夜冒雨排查隐患、转移群众。

途经楠林村,只见一块宽约4米的落石横亘在路上,落石旁边紧挨着一户农户。“停!停!停!”牛背山镇党委副书记熊毅威立即叫停驾驶员,带领5名镇干部深一脚浅一脚,从石头边探出一条路,进到村民家中。焦急的彭桂莲两口看到他们,连声道谢:“你们来了,我们就放心了。”

那一夜,还有50多名牛背山镇党员奋战在暴雨中,安全转移群众213人。

入夏以来,内蒙古自治区通辽市科尔沁左翼后旗遭遇了严重汛情,东辽河最大流量达1705立方米/秒,超出历史峰值,科尔沁左翼后旗防汛救灾能力受到空前考验。科尔沁左翼后旗各基层党组织、党员干部迅速行动,全面开展人员转移工作,累计转移群众19215人。

铲泥沙、装沙袋、铺设塑料膜……8月2日,科尔沁左翼后旗双胜镇向阳村党支部书记杜凤艳带领着村干部、党员和热心群众对堤坝防汛投入加固。“绝大多数群众都撤离了,村里的党员都留了下来,青年党员还组成了防汛青年突击队,24小时待命。”杜凤艳说。

洪水渐退,8月3日起,双胜镇群众陆续返乡,在自家的炕头上,睡了一个踏实觉。看着群众安全回家,双胜镇党委书记温建新动情地说:“和乡亲们一起抗击洪灾,守护家园,是我们作为共产党员的职责!”(新华社北京8月20日电)

西部陆海新通道“渝深港图定班列”首发

8月20日,首趟“渝深港图定班列”在重庆团结村站等待发车。

8月20日上午,满载汽配、电子产品等货物的首趟“渝深港图定班列”从重庆团结村站发出。这趟班列将在2天内抵达深圳盐田港区,而后中转至香港葵青港区,换装国际班轮发往欧洲、日本以及东南亚等地。

据悉,铁路部门正式实施今年第三季度运行图以来,重庆至深圳盐田港的“渝深班列”按照图定班列组织,重庆班列抵达深圳的时效已由原来的5天缩短至2天。本次首发的“渝深港图定班列”装载的重庆货物,到达盐田港区后可直接装上远洋巨轮,也可以通过驳船于6至8小时内运送到香港葵青港,而后中转至世界各地。

“渝深港图定班列”的开通不仅为“重庆造”产品提供了更高效、低成本的出海路径,还为成渝地区的货物增添了又一新出海渠道。

新华社发



是“种子之家”也是“种子银行”

——探秘中国西南野生生物种质资源库

中国西南,云南昆明北郊元宝山山顶的密林里,中国科学院昆明植物研究所内,有一座低调而神秘的国家重大科技基础设施——中国西南野生生物种质资源库。

它既被誉为“种子之家”,又被称为“种子银行”,既保护了许多野生珍稀濒危物种、重要经济作物和新发现物种,又通过保存和研究发展壮大了野生生物种质资源。

20日,记者随“高质量发展调研行”云南主题采访团,走进亚洲最大的野生生物种质资源库,一同探秘“一粒种子”背后的故事。

绿荫红花掩映间,一座红白相间的建筑静静矗立,上万种野生植物种子在这里安睡静身。种子博物馆入口处,一面亚克力柱种子展示墙出现在记者眼前,灯光照耀下,2000多种种子标本在透明亚克力柱组成的“蒲公英”里散发着微微光芒,成为种质资源库的缩影。

“经过十余年的发展,种质库长期、有效地保存了各类野生植物种子、植物离体材料、植物DNA、大型真菌、微生物种质资源和动物种质资源,保藏能力达到国际领先水平。”中国西南野生生物种质资源库主任伊廷双告诉记者。

种质资源是一个国家的战略资源。我国是生物多样性特别丰富的国家之一,初步评估全国高等植物中濒危和受威胁的种类至少有4000种,占总数的10%,保护形势十分严峻。

中国西南野生生物种质资源库2004年在昆明动工开建,2007年建成并投入运行。

伊廷双表示,之所以把种质资源库建在云南,是因为云南的生物多样性非常丰富——高等植物约占全国的50.3%,脊椎动物约占全国的49.5%……可以说,云南是全国名副其实的“动物王国”“植物王国”“世界花园”“物种基因库”。

目前,中国西南野生生物种质资源库共收集保存各类野生生物种质资源2万余种、30余万份,其中野生植物种子1万余种、约10万份,保藏量居亚洲第一。它与英国千年种子库、挪威斯瓦尔巴全球种子库一起,成为全球生物多样性保护的领跑者。

想“入住”种质资源库,可不是什么种子都行。这里,有着严格的筛选标准和重重“关卡”。

“种质资源库优先采集珍稀濒危种、特有种和具有重要经济价值的植物种子。”伊廷双说,种子必须有准入身份,即满足“3E”标准——濒危(Endangered)、特有(Endemic)、有重要经济价值(Economic important)。

其中,“特有”不光指中国特有,更指狭域特有。按照该标准,国家一、二级重点保护野生植物,如喜马拉雅红杉、巧家五针松、中国特有的云南金钱槭、滇桐等被优先保存。

不仅是保护珍稀濒危物种,种质

资源库也在不断研发新技术,让更多的野生生物种质资源焕发出新的活力。

“以味道鲜美的羊肚菌为例,野生羊肚菌产量很少,但我们通过驯化野生羊肚菌,开发出可进行人工培育的羊肚菌品种,让羊肚菌成为更多人家的家常菜。”伊廷双说。

伊廷双表示,下一步,中国西南野生生物种质资源库将进一步加强种质资源保藏技术的研究,让更多的种子能“入住”种质资源库。“比如有些种子在零下20摄氏度的低温下会失去活性进而枯萎,我们要尝试能否在液氮零下198摄氏度的超低温下保存,或者能否通过叶片或根芽进行组织培养。”

保护种质资源是全人类的共同任务。伊廷双说,中国的研究人员将加强与国外科研机构和机构的合作,引进和保存更多的种质资源,继续为保护全球生物多样性贡献中国力量。

(新华社昆明8月20日电)

(上接第一版)为彻底改变这一现状,该村创新工作思路,于2019年成立道德评议会、红白理事会和移风易俗劝导队等群众自治组织。

道德评议会上,村民可以畅所欲言,对村里的点点滴滴进行评议,共同商讨解决方案,高价彩礼现象逐渐减少,红白喜事更加简约但不失庄重。会上,村民还积极分享身边的文明新风和好人好事案例,让正能量在村庄中传递开来。如今,村民的行为习惯悄然发生变化,垃圾入桶成为自觉行动,村庄环境得到显著改善;红白喜事不再大操大办,高价彩礼现象逐渐消失;邻里之间相处更加和睦,文明新风蔚然成风。

“为进一步推动移风易俗工作,我们建设了‘福塘之家’村民合约食堂,为村民提供免费操办红白喜事的场所,并制定参考性菜单,随礼标准、办酒规模等规定。”覃永祥说,村民崇尚勤俭节约,就地采购本土菜品,既降低了成本,又助力乡村产业发展。

为激发村民的积极性和创造性,谷塘村还常态化开展“星级文明户”“最美系列人物”等推评活动,通过树立身边榜样,引导村民崇德向善、见贤思齐。近年来,谷塘村评选出“最美”系列人物(家庭)10户,他们的事迹在村里广为传颂,成为大家学习的楷模。同时,积极宣传参与村庄治理的好人好事,选树自强励志、热心助人典型,发挥榜样力量,树立文明新风。

在全体村民的共同努力下,谷塘村先后获得自治区“美丽乡村”农村建设示范点 and 自治区卫生村、乡村振兴重点村、新时代文明实践阵地“十百千”示范点等称号。展望未来,谷塘村将继续发挥道德评议会的引领作用,持续推动移风易俗工作纵深发展,同时积极探索乡村振兴新路径、新模式,努力打造宜居、宜业、宜游的美丽乡村新样板。

