

深入学习贯彻党的二十届三中全会精神

深入学习贯彻党的二十届三中全会精神 推动医保改革成果更多更公平惠及民众

□ 来宾市医疗保障局党组

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出：“推进基本医保省级统筹，深化医保支付方式改革，完善大病保险和医疗救助制度，加强医保基金监管。”这为当前和今后一个时期医保改革工作指明了方向、提供了遵循。作为医保工作者，要深刻领会全会精神，以全面深化医保制度改革、精细管理服务、数据提质增效为主线，统筹医保高质量发展，持续增强人民群众医保获得感。

始终坚持党的全面领导。强化政治担当，始终将政治建设摆在首位，巩固拓展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育和党纪学习教育成果，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，不折不扣贯彻落实习近平总书记关于医疗保障工作的重要论述和重要指示批示精神，全面复盘分析2024年以来工作成效、存在问题，查缺补漏、强弱补短，提高服务能力、工作质效，高标准完成年度重点任务。

重点推进城乡居民医保征缴工作。通过采取“政府重视、部门协同、乡镇发力”等措施，我市城乡居民基本医疗保险征缴工作平稳推进，截至今年10月底，2024年度城乡居民参保209.07万人，占自治区下达目标任务的98.27%。同时，按照“提前谋划、摸清底数、强化宣传、精准动员”工作思路，做好2025年度城乡居民医保参保征缴相关工作。

持续深化“三医”协同发展。深入推进以DRG付费为主的医保支付方式改革工作，大力推进紧密型县域医疗卫生共同体医保基金支付方式改革，全面落实“四个不摘”要求，全面落实脱贫、监测人口等特殊困难群众参保、资助参保和“三重医疗保障”制度全覆盖。加强高额医疗费用动态预警监测和数据推送，坚决守牢不发生规模性因病返贫致贫的底线。

切实维护医保基金安全。整合监管力量，构建市县联动、定点医药机构配合、广大居民参与的基金监管体系，加强医保基金运行的日常审核和打击欺诈骗保专项治理行动，重点整治医药机构欺诈骗保行为，守好参保群众的“看病钱”“救命钱”，确保医保基金安全、平稳、有效运行。

全面提升医保公共服务能力。大力推动医保经办服务“十百千万工程”，推进医保经办服务下沉延伸，全面落实“高效办成一件事”，着力破解原有“一事跑多窗、跑多次”的繁琐局面，实现医保经办服务事项100%“网上办”“掌上办”“不见面办”“一网通办”“一窗通办”，市、县、乡（镇、街道）、村（社区）医保经办服务全覆盖，群众医保经办“无死角”。

持续完善强农惠农富农制度，助力乡村全面振兴

□ 兰志强

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出要“完善强农惠农富农支持制度”，并作了系统部署。在当前进一步全面深化改革、推进中国式现代化新征程的重要历史节点，再次表明了党中央加强“三农”工作的鲜明态度和坚定决心，释放出强农惠农富农的强烈信号。我们要深入学习领会、全面贯彻，保持重农强农的基调不变、惠农富农的力度不减，让亿万农民在改革发展中有更多获得感、幸福感。

相比，强农惠农富农支持制度的内涵和外延更加丰富，更加强调对农业农村农民全方位支持，更加注重制度供给的系统集成。因此，实践中要准确把握以下几个方面原则。

（一）坚持保护农民利益。始终站稳人民立场，尊重农民意愿，把维护农民群众根本利益作为出发点和落脚点，把增加农民收入作为中心任务，把是否真正让农民受益作为衡量标准，让广大农民群众在改革发展过程中有更多获得感、幸福感、安全感。

（二）坚持农业农村优先。进一步完善要素配置、资金投入、公共服务、人才支撑等方面的制度性安排，推动人力投入、物力配置和财力保障向农业农村倾斜，更好服务保障国家粮食安全、推进乡村全面振兴、建设农业强国等重大战略需要。

（三）坚持城乡融合发展。强化系统观念，把完善强农惠农富农支持制度放到城乡融合发展大格局中谋划和推动，强化以工补农、以城带乡，促进城乡要素平等交换、双向流动，加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。

一、深刻认识抓好“三农”工作的重要意义

（一）深刻认识农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题。习近平总书记指出：“坚决把解决好‘三农’问题作为全党工作的重中之重。”加快完善强农惠农富农制度，是推动乡村振兴的关键举措，对于促进农业高质量、农村宜居宜业、农民富裕富足具有重要意义。

（二）深刻认识强农惠农富农制度是保障农业农村发展的重要支撑。强农，旨在加强农业的基础地位，提高农业综合生产能力，保障国家粮食安全和重要农产品有效供给；惠农，着重减轻农民负担，增加农民收入，让农民共享改革发展成果；富农，致力于促进农民增收致富，实现农村经济繁荣和农民生活富裕。这些制度涵盖农业生产、农村建设、农民生活等多个方面，为乡村发展提供了有力的政策保障和制度支持。

三、高效推进完善“三农”支持制度的主要措施

（一）进一步细化投入保障，补齐发展短板。随着经济社会快速发展，我们已具备支持农业农村优先发展的基础条件，要进一步细化投入保障，加快补齐农业农村发展短板。一是投入力度仍需加大，要真正做到“端牢自己的饭碗”。要坚持把“优先发展”落实到工作的各领域各方面，在干部配备、要素配置、财政投入、公共服务上要优先考虑、优先满足、优先保障，要进一步完善财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的乡村振兴多元投入投入机制，确保投入力度与乡村振兴目标任务相适应。二是保障措施还需有力有效。压紧压实五级书记抓乡村振兴责任，健全中央统筹、省负总责、市县乡抓落实的乡村振兴工作机制，以实绩实效为导向优化考核体系，加强考核结果运用，促进农业农村优先发展的各项制度设计落地有声、见到实效。今年以来，寺村镇优先配强农业干部18名，创新“六统一”水稻种植管理模式，与龙头企业合作种植优质水稻1000亩，带动村集体增收增收73万元，粮农分第一季每亩达720元。

（二）进一步安排政策支持，列出优先顺序。乡村振兴任务重、战线多，各方面工作都离不开政策支持。先支持哪样、推动哪项？必须强化系统观念和底线思维，突出重点难点、合理安排优先序，其中首要必保、优先要保的是守牢粮食安全与防止规模性返贫两条底线。一要聚焦保障国家粮食安全这个首要任务，加快健全种粮农民收益保障机制，统筹推进粮食产销区省

际横向利益补偿机制，在主产区利益补偿上迈出实质步伐，让农民种粮有钱赚、主产区抓粮有动力。二要紧盯“产购储加销”全链条各环节，统筹推进粮食购销和储备管理体制机制改革，健全粮食和食物节粮长效机制，全方位夯实粮食安全根基。三要抓紧研究覆盖农村人口的常态化防止返贫致贫机制，建立农村低收入人口和欠发达地区分层分类帮扶制度，管好用好扶贫项目资产，增强脱贫地区和脱贫群众内生发展动力，让脱贫成果更加巩固、成效更可持续，全力筑牢促进共同富裕的发展基础。近年来，寺村镇统筹利用各级发展资金建设高标准农田2800余亩，并引进“象农米业”等龙头企业，优化“产购储加销”全产业链全方位服务，实现机械化、规模化、产业化发展，牢牢守住粮食安全底线。

二、准确把握完善“三农”支持制度的原则要求

（二）深刻认识强农惠农富农制度是保障农业农村发展的重要支撑。强农，旨在加强农业的基础地位，提高农业综合生产能力，保障国家粮食安全和重要农产品有效供给；惠农，着重减轻农民负担，增加农民收入，让农民共享改革发展成果；富农，致力于促进农民增收致富，实现农村经济繁荣和农民生活富裕。这些制度涵盖农业生产、农村建设、农民生活等多个方面，为乡村发展提供了有力的政策保障和制度支持。

（三）坚持城乡融合发展。强化系统观念，把完善强农惠农富农支持制度放到城乡融合发展大格局中谋划和推动，强化以工补农、以城带乡，促进城乡要素平等交换、双向流动，加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。

（四）坚持绿色生态导向。绿色是农业的底色，美丽乡村是美丽中国版图的基本面，必须牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，支持推行绿色生产生活方式，一体化推进乡村生态保护修复，促进农业生产、农村建设、乡村生活生态良性循环，做到资源节约、环境友好。

（五）坚持政府和市场协同发力。农业农村发展离不开政府的支持和指导，要强化政策供给，提升支持效能，尽力而为但也要量力而行，防止超越发展阶段、超出财政承受能力。强化政府支持不能偏离市场化改革取向，必须尊重社会主义市场经济规律，注重用改革激发市场活力，推动“有效市场”与“有为政府”更好结合。

（三）进一步安排政策支持，列出优先顺序。乡村振兴任务重、战线多，各方面工作都离不开政策支持。先支持哪样、推动哪项？必须强化系统观念和底线思维，突出重点难点、合理安排优先序，其中首要必保、优先要保的是守牢粮食安全与防止规模性返贫两条底线。一要聚焦保障国家粮食安全这个首要任务，加快健全种粮农民收益保障机制，统筹推进粮食产销区省际横向利益补偿机制，在主产区利益补偿上迈出实质步伐，让农民种粮有钱赚、主产区抓粮有动力。二要紧盯“产购储加销”全链条各环节，统筹推进粮食购销和储备管理体制机制改革，健全粮食和食物节粮长效机制，全方位夯实粮食安全根基。三要抓紧研究覆盖农村人口的常态化防止返贫致贫机制，建立农村低收入人口和欠发达地区分层分类帮扶制度，管好用好扶贫项目资产，增强脱贫地区和脱贫群众内生发展动力，让脱贫成果更加巩固、成效更可持续，全力筑牢促进共同富裕的发展基础。近年来，寺村镇统筹利用各级发展资金建设高标准农田2800余亩，并引进“象农米业”等龙头企业，优化“产购储加销”全产业链全方位服务，实现机械化、规模化、产业化发展，牢牢守住粮食安全底线。

与过去强调的农业支持保护制度

与过去强调的农业支持保护制度

关注

3500万失能老年人：

如何摆脱“一人失能，全家失衡”困局？

“我也想停下来喘口气，可谁能来搭把手呢。”家住陕西西安的李秀娥今年74岁，常年无休照顾因病卧床的老伴。我国目前有约3500万失能老年人，占全体老年人的11.6%。据测算，到2050年，这一数字将达到5800万左右。如何走出“一人失能，全家失衡”的困局？

“我们也不想找个保姆，但每月得给6000元以上，请不起。家里开销全靠老伴4000多块的退休金。”李秀娥有些无奈。身体上的辛劳只是一方面，照护者的心理问题也不容忽视。

“钱从哪里来”。近年来，我国建立国家基本养老服务清单制度，明确对认定生活不能自理的老年人提供家庭养老服务支持。截至目前，各省份均根据当地实际情况明确类似规定。例如，陕西对具有本省户籍的城乡低保家庭中60周岁及以上的重度失能和完全失能老年人给予每人每月200元补贴。北京为失能、失智和高龄老人等符合条件的对象提供每周一次入户探访、每月免费理发一次等基本服务。

然而，现有社会救助和福利保障对象主要集中在特困老年人以及部分经济困难的失能老年人，保障范围较窄、标准不高；加之不少老年人经济条件较差，难以自费承担养老服务。

“人从哪里来”。家住北京的周雯最近陷入“有钱难办事”的困境中。为了照顾半失能的奶奶，周雯家请过一名家政人员，每月花费12000元。“就这样还留不住人，不少人都怕麻烦。”周雯说。

过不上的“平常日子”

每天早上7点起床，帮老伴擦洗洗漱，做完饭自己顾不上吃就得给老伴喂饭，抽空还得洗衣服、打扫卫生。十几年来，李秀娥几乎每天都是这样度过。2010年10月，老伴赵天权突发脑梗，瘫痪在床。儿子在外地工作，照顾老伴的任务落在李秀娥一人身上。

然而，即使老人住进养老机构，家人有时也无法安心。近年来，一些地方曝出养老机构发生虐老事件，给人们敲响了警钟。

然而，现有社会救助和福利保障对象主要集中在特困老年人以及部分经济困难的失能老年人，保障范围较窄、标准不高；加之不少老年人经济条件较差，难以自费承担养老服务。

“监管如何管”。相较于健康的成年人，失能老年人身体条件和认知能力相对不足。老人在养老机构或家中遭遇虐待，往往很难被发现。

“支持护理型床位建设”“支持有条件的养老机构针对认知障碍老年人特殊需求，增设认知障碍照护专区，提供专业照护服务”……民政部等24部门近日联合印发的《关于进一步促进养老服务消费提升老年人生活品质的若干措施》，提出了一系列有针对性的举措。

前不久，《当一位北大教授成为24小时照护者》的文章在网上刷屏，北京大

学新闻与传播学院教授胡泳在文中自述：“十几年如一日地干这个事，你真的非常容易焦躁。生活变成了纯粹的耐力问题，以及和绝望对抗的心理问题。”

然而，现有社会救助和福利保障对象主要集中在特困老年人以及部分经济困难的失能老年人，保障范围较窄、标准不高；加之不少老年人经济条件较差，难以自费承担养老服务。

然而，现有社会救助和福利保障对象主要集中在特困老年人以及部分经济困难的失能老年人，保障范围较窄、标准不高；加之不少老年人经济条件较差，难以自费承担养老服务。

然而，现有社会救助和福利保障对象主要集中在特困老年人以及部分经济困难的失能老年人，保障范围较窄、标准不高；加之不少老年人经济条件较差，难以自费承担养老服务。

失能老人家庭照料经济负担的44.31%，失能老人生存时间较未享受人群增加2.08年。

专家建议，在全面总结经验的基础上，进一步扩大长护险的试点范围，做好全面实施准备。

我国养老护理服务正走向专业化，养老服务人才是支撑养老行业高质量发展的关键因素。业内人士建议，通过加强专科护士与健康照护师培养，带动护理水平全面提升，让更多老人享受到专业、高效的护理服务。

念好『三字经』，扎实做好巡察『后半篇文章』

□ 潘华生

巡察工作是巡视工作在基层的延伸，是完善党内监督的重要途径，是推进“两个责任”落实的重要抓手。习近平总书记强调：“巡视是党赋予的重要职责，是加强党的建设的重要举措，是从从严治党、维护党纪的重要手段，是加强党内监督的重要形式。”党的二十大报告从坚定不移全面从严治党、完善党的自我革命制度规范体系的战略高度对巡视工作作出重要部署，强调要“发挥政治巡视利剑作用，加强巡视整改和成果运用”。在党的二十大精神指引下，金秀瑶族自治县桐木镇认真学习贯彻习近平总书记关于巡视工作的重要论述，坚定目标方向，坚守职能定位，努力开拓创新，以巡察发现问题整改作为推动党建工作、经济社会高质量发展的重要契机，压紧压实整改主体责任，深化上下联动，督促全镇各部门及各村（社区）党组织精准发力、重点突破，统筹加强巡察整改和成果运用，不断推动桐木镇新时代巡视工作高质量发展。

一、在“严”上出实招，压紧压实巡察整改责任。

习近平总书记指出：“改进巡视工作，首要的一条，就是落实全面从严治党要求，做到有规在先、抓早抓小，不搞不教而诛，使党内监督不留死角、没有空白。”做好巡视“后半篇文章”，要强化政治担当、履行主体责任，把每条战线、每个领域、每个环节的党建工作抓具体、抓深入；要落实监督责任，敢于碰硬，真正做到早发现、早报告，促进问题解决，遏制腐败现象蔓延的势头。

桐木镇党委把巡察整改工作作为首要政治任务，主要领导带头履行第一责任人责任，先后召开专题会议、党委会会议、工作推进会、情况通报会共12次，全面认领问题，及时成立巡察整改工作领导小组，强化对巡察整改工作的组织领导。同时明确责任领导、责任部门和整改时限，构建责任明确、有序衔接、系统联动的整改机制体系。

二、在“深”上下功夫，建立巡察工作长效机制。

习近平总书记指出：“巡视条例是党内法规重要组成部分，要及时总结党的十八大以来巡视工作经验，把聚焦中心、坚持‘四个着力’、发现问题形成震慑、创新组织制度和工作方式、善用巡视成果等写入条例，不断完善巡视制度，更好依纪依法巡视。”“巡视整改是否到位、到底、边，离不开跟踪监督。要持续完善督导整改协调机制，贯通整改监督链条，以有力的常态监督推动巡视整改往深处走、往实里落。”

桐木镇党委以巡察整改为契机和抓手，以点带面、全面发力，把巡察整改与专项整治统筹推进，聚焦惠民惠农补贴资金、农村集体“三资”管理、耕地“非粮化”、基本农田“非粮化”等突出问题开展专项检查15次，发现并推动整改问题28个，建章立制任务5项。强化举一反三和标本兼治，加强重点领域、关键岗位廉政风险点防控；扎实推进医疗、低保、稳岗就业等专项工作；积极探索多元化村级集体经济产业发展路，做强乡村特色产业，努力把整改成效转化为发展优势，成功创建广西现代特色农业示范区（五星级）1个，桐木镇获评首批国家农业产业强镇。此外，桐木镇党委将巡察整改落实情况、整改任务完成情况和成果运用情况纳入年度绩效考核，并作为干部选拔任用的重要依据，推动干部作风能力持续提升，营造风清气正的良好政治生态。

三、在“实”上动真格，突出巡察整改成果转化。

习近平总书记强调：“更好发挥巡视在党内监督中的重要作用，就是要对巡视成果善加运用。巡视监督具有催化剂作用、强化作用。对制度框架是否有效运转，对一把手是否认真履责、对纪检机构是否有效工作，都能起到点睛作用。”桐木镇党委充分发挥各级党组织的作用，深化协作配合，层层传导压力。整改工作领导小组及其办公室切实发挥综合协调、督促督办作用，促使各部门齐抓共管，推动整改往实里走、往深里走。桐木镇纪委对整改工作进程进行全方位、全流程、各环节监督管控，对整改不到位的问题提出改进要求，并集中反馈给责任部门，以常态化督查推动整改常抓常新。

此外，紧扣反馈整改意见要求，采取动态管理、台账推进、挂账销号等方式进行整改，细化分解4个方面194项整改任务，结合实际制订整改措施459项，其中镇级整改措施71项、村级整改措施388项。推进巡察整改任务台账式管理和销号制度，不断夯实整改质效，以啃“硬骨头”、打攻坚战的决心和态度推动巡察发现问题“清仓见底”，以扎实的巡察整改推动桐木镇经济社会高质量发展。

（作者系金秀瑶族自治县桐木镇党委书记）

（据新华社）