



# 深入学习贯彻党的二十届三中全会精神

## 深入贯彻落实习近平总书记关于广西工作论述的重要要求 奋力推动园区高质量发展调研报告

□ 来宾市工业园区党工委

2023年12月14日至15日,习近平总书记时隔两年再次到广西,并亲自来宾视察。习近平总书记在视察时强调“推动广西高质量发展,必须做好强产业的文章,加快构建现代化产业体系。”为我们加快推进新型工业化和工业振兴理清了思路、指明了方向。今年以来,来宾市工业园区由园区党工委胡然牵头组成调研组,围绕“深入贯彻落实习近平总书记关于广西工作论述的重要要求,奋力推动园区高质量发展”这一主题开展专题调研。调研组通过到园区企业(项目)实地走访、调研座谈等方式,对园区产业发展现状、存在的问题进行研究分析,并学习借鉴先进地区产业园区发展经验,提出市工业园区高质量发展的路径和建议。现将调研情况报告如下:

### 一、市工业园区高质量发展现状

市工业园区成立于2004年,是自治区重点打造的500亿产业园区之一及市级唯一高新技术产业开发区,实行“一区四园”管理体制,总规划面积约70平方公里,下辖河南工业园、高新产业园、迁江工业园、凤凰工业园及来宾、迁江和凤凰3个华侨农场。园区现已投产企业235家,其中规模以上工业企业107家,2023年工业总产值突破400亿元。

园区先后获国家首批清洁生产审核创新试点、自治区高端环保生活用品轻工产业园、自治区特色小微企业示范园、自治区特色园区、粤桂产业合作示范园、广西向海经济发展示范园、广西“十有”园区等荣誉。园区在自治区级高新区高质量发展评价中排名第三位,其中综合质效和持续创新能力排名全区第一。

(一)党建引领,规模不断壮大。近年来,园区深入贯彻落实习近平总书记关于广西工作论述的重要要求,坚持党建引领,推行“党建+”模式,拓展产业党建联盟,凝心聚力、攻坚克难,推动园区高质量发展取得新进展、新成效。近两年,园区年均产值、增加值分别增长17%、11.7%。2023年,园区工业总产值达到402.8亿元,较2020年增长63%,工业经济总量始终占全市“半壁江山”。2024年预计完成工业总产值450亿元,2025年将突破500亿元。

表1:2021-2024年工业总产值和增加值完成情况表

年份	工业总产值(亿元)	年增长率	占全市比重	工业增加值(亿元)	年增长率	占全市比重
2021年	314.2	26.2%	54%	81.0	10%	51%
2022年	322.4	2.1%	50%	94.1	16.2%	47%
2023年	402.8	24.3%	51%	113.3	22.8%	47%
2024年1-6月	214.4	11.8%	48.8%	62.6	6.1%	43.4%
预计2024年	450	11%			8%	

(二)优势凸显,产业特色明显。依托资源禀赋,开展产业赋能行动,壮大六大特色产业(金属新材料、能源电力、甘蔗综合利用及纸基新材料、数字经济、民族及生物医药、绿色建材产业),形成特色产业格局。3家企业获认定为广西链主型龙头,2家企业获认定为广西制造业单项冠军,生态铝业产业集群和蔗糖产业集群获评“2024年广西先进制造业集群”。

建成多个示范基地。铝产业成为全市首个产值超百亿元的产业,银海铝业公司成为广西最大单体电解铝企业,铝水产能达50万吨;建成国家新能源汽车材料基地,汇元铝业公司成

为全球最大单体电解二氧化锰生产企业;糖业循环经济产业链完备,可降解环保制品生产基地规模居西南之首,蔗糖精深加工产业入选国家级中小企业特色产业集群。

还推动电子信息、绿色建材、生物医药、数字经济等蓬勃发展,培育了中沛光电公司、铭磊维生公司等行业领军企业。

(三)项目攻坚,投资后劲增强。近年来,园区高效运用“项目工作20法”,针对园区在库重大项目推行“一个项目、一名领导、一套班子、一个方案、一抓到底”工作机制,实行“一表N单”清单式管理,加快推进重大项目建设。近三年,新开工项目102个,竣工项目63个,成功申报列入自治区“双百双新”项目9个,固定资产投资111.8亿元,年均增长率16.1%,其中工业投资86.7亿元,年均增长率30.6%。

表2:2021-2024年重大项目指标实际完成情况表

年份	新开工项目数(个)	竣工项目数(个)	续建项目数(个)	预备项目数(个)	完成投资(亿元)
2021年	24	20	19	26	26.78
2022年	37	21	17	40	31.62
2023年	41	22	28	13	30.76
2024年1-6月	16	13	43	3	10.97
预计2024年	34	17	43	3	30.12
合计	136	60	107	82	119.28

表3:2021-2024年固定资产投资和工业投资完成情况表

年份	固定资产投资(亿元)	固定资产投资年增长率(%)	工业投资(亿元)	工业投资年增长率(%)
2021年	31.64	46.6%	23	156.9%
2022年	40.38	27.7%	33.4	42.2%
2023年	39.77	12.6%	30.33	4.1%
2024年1-6月	16.8	-21.8%	13.3	-22.6%
预计2024年	40	0.6	31.6	4.3%

(四)多元招商,引资成效显著。近年来,园区多种招商模式并行。立足平台招商,突出抓好铝基新材料、电子信息、智能制造等多类产业园平台建设,为企业提供“拎包入驻”服务;实施展会招商,参与开展“天下来宾 来者上宾”系列投资促进活动,成功举办再生铝产业招商推介会;创新产业招商,通过产业链招商、以商招商、基金招商等模式,设立产业引导基金,围绕项目落地投资全链条打造“优选项目—基金引领—项目落地—股权退出—循环发展”闭环。近三年,园区共签约引进项目92个,签约总额超436亿元,其中亿元以上项目59个、10亿元以上项目11个、30亿元以上项目6个,500强企业1家,专精特新、瞪羚企业共8家,累计招商引资到位资金204.06亿元。

表4:2021-2024年招商引资完成情况表

年份	新签约引进产业项目(个)	签约总额(亿元)	项目投资完成额(亿元)	招商引资到位资金(亿元)
2021年	34	69.51		65.07
2022年	27	205.15		63.95
2023年	31	161.14		75.04
2024年1-6月	14	35.35	13.92	
预计2024年	25	70	24	
合计	142	589.8	49	204.6

(五)创新驱动,产学研深度合作。坚持创新驱动、数字赋能,推动产业链与创新链融合发展。搭建“政产学研”平台,如

与院校共建电商培训实训基地,推动企业与高校、研究院共建合作基地。坚持人才创新驱动,创建1个博士后创新实践基地,建成5所“来宾工匠”学校,拥有7个来宾人才小高地。园区现有高新技术企业44家,科技型中小企业43家,自治区瞪羚企业7家,建成自治区级以上创新平台28个等,一批企业荣获国家专精特新“小巨人”企业、国家技术创新示范企业等称号;先后在深圳、南京等城市创建“人才飞地”14个,为园区发展提供强大智力支撑。

(六)优化服务,营商环境持续改善。近年来,园区创新实施“网格化+产业集群+职能部门+工业特派队”服务模式,为企业提供全方位服务,累计为企业协调解决用地用能用工等问题700余个。通过供应链金融服务、产业基金引导,落实“桂惠贷”“惠工贷”政策等多种金融措施,为企业争取各类政策扶持资金6.8亿元,获得“桂惠贷”“惠工贷”资金30.65亿元,获得政府专项债资金6.91亿元,并设立2支产业发展投资基金为重点企业解决融资难题,有力保障企业发展资金需求。深入实施“五网”建设大会战,建成大量基础设施,包括主干道、标准厂房、人才公寓、集中供热能源基地等,产业承载平台不断夯实。

### 二、市工业园区高质量发展存在的主要问题

(一)产业集群化发展不足。企业多布局初级生产环节,产业关联度低,未形成完整产业集群,如金属锰等产品转化利用不足,电子信息产业园终端产品较少。产业链条关联度不高,自我配套能力低,集聚效应不明显。

(二)主导产业结构有待优化。园区电力、金属冶炼、制糖及综合利用等传统产业升级较早,资源基础好,产值占比超90%,电子信息、数字经济、新材料等新兴产业龙头企业带动不足,多为中小微企业,发展缓慢,产值贡献小。

(三)主导产业建设瓶颈多。项目土地要素保障不足,部分有土地证地块因城镇开发边界划定问题无法报建,且可利用工业用地少且连片,影响项目引进与产业集聚。

(四)招商引资有待提升。政策支持力度小,相较于中国—东盟产业合作区,本市对新招引项目缺乏政策扶持优势。资本招商力度不足,产业引导基金体量较小,引导和撬动社会资本能力较弱。

(五)科技创新支撑弱。产业技术研发平台与人才匮乏,创新主体总量少,合作意识不强,受虹吸效应影响,高端要素难聚集,人才保障不足,新型服务业比重较小。

(六)企业融资难。企业资产与担保能力相对较弱,融资渠道有限。政策对园区基础设施融资限制多,地方财力难以支撑。金融创新与实体经济易脱节。

### 三、关于市工业园区高质量发展的对策和建议

(一)规划引领,构建现代化产业体系。借鉴先进园区经验做法,坚持规划先行,优化产业布局。灵活运用“一区多园”“园中园”等模式,推动高质量规划引领园区高质量发展。聚力产业延链补链强链,重点推进铝基新材料产业园、锰系新材料产业园、新能源电池材料产业园、锡基新材料产业园等百亿级传统产业项目和电子信息产业园、绿色家居整装产业园等

新兴产业特色“园中园”项目建设,培育支柱与特色新兴产业,构建现代化产业体系。

(二)扩能提质,优化管理体制机制。破解人才要素难题,探索用人新机制,完善薪酬激励机制,构建“小管委+大平台+大服务”管理机制,深化直属企业改革,健全工作体系。整合优化现有的产业集群工作指挥部,实行指挥长负责制与“五五”工作机制,即:对所负责产业集群实行“五包”(包发展规划、包招商引资、包土地征拆、包企业服务、包创业融资)和“五个一”工作机制(每个产业集群设计一个产业集群(园)规划、制定一套运营机制、建立一支产业基金、成立一队服务专班、绘制一张推进路线图),掌握重点项目建设进展,及时协调解决存在问题,加速项目实施,推动产业创新跨越。

(三)技术改造,推动产业转型升级。加快传统产业绿色低碳改造,如金属新材料等产业实施技术升级项目,降低能耗,实现绿色转型发展。推动智能制造,坚持强龙头、补链条、聚集群,推进产业集群建设,实施产业基础再造、产业链提升和产业数字化转型三项工程,提升产业发展水平与质量。

(四)抢抓机遇,加快培育新兴产业。推动产业链创新链耦合,依托中沛电子信息产业园、高新区双创标房等平台,大力发展电子信息制造等产业集群,构建民族和生物医药CDMO(合同研发组织模式)产业核心基地及绿色建材产业链。布局建设未来产业,发展向海制造等,培育新质生产力。成立专班招引大项目,发挥区位优势加强涉海产业开放合作,通过多种措施做好外贸服务,建设开放高地,打造双循环便利地与大湾区腹地,扩大开放,构建开放型经济体系,助力园区发展。

(五)创新招商,优化营商环境。聚焦产业链集聚,创新推行全要素招商。加大金融扶持,利用政策降低企业融资成本;加快产业载体与园区基础设施建设,保障土地要素;强化资本招商,借助平台引大湾区产业转移,注重场景招商,开展整体开发招商、“园中园”招商、集群专题招商、基金招商等多元化招商。每年力引“独角兽”等企业10家以上,“链主型”龙头企业、百亿级龙头企业项目等1-2个,抓好签约项目跟踪服务,确保落地开工率80%以上。

(六)项目带动,培育优势产业集群。围绕比较优势等多方面谋划储备项目,精准把握政策提升申报成功率。运用“项目工作20法”,依“四个一批”清单提速。完善四级协调机制,“一项目一策一专班”,落实相关政策促项目推进。指标随项目走,保障重点项目要素。强化用地保障,成立小组跟踪服务,推行“标准地出让”。每年滚动谋划招商项目超100个,转化落地不少于20个,新开工不少于30个,竣工不少于15个,推动产业项目全流程高效运作与发展。

(七)科技赋能,发展新质生产力。突出科技赋能,实施“科技强区”战略,聚焦科技赋能服务实体经济发展,加快培育发展新质生产力。着力推动产业链供应链优化升级,融合创新与产业链,依产业需求布局创新资源,攻关关键技术、转化成果,升级传统产业。着力培育科技型企业群体,构建梯次培育体系,促企业研发投入、产学研合作,提高自主创新能力。着力加强科创平台建设,打造科技创新与服务平台,支持龙头企业牵头建平台项目、共建合作机构。着力提升企业技术创新能力,助力建设升级研发机构,攻关核心技术,研发新产品、完善制度与投入归集。着力强化科技扶持长效机制,落实政策,制定“揭榜挂帅”及科技创新发展办法,攻克技术难题,培育新质生产力,为区域产业升级与高质量发展筑牢科技根基。

## 再造流程缩短过程服务全程 高效办成每一件事

□ 中共来宾市自然资源局党组

党的二十届三中全会指出,要健全“高效办成一件事”重点事项清单管理机制和常态化推进机制。国务院对进一步优化政务服务提升行政效能,在更多领域更大范围实现“高效办成一件事”作出部署。中共来宾市自然资源局党组顺应自然资源管理实践中人民的所期所盼,紧紧围绕“高效办成每一件事”,规范“如何办”的流程,厘定“不能办”的范围,探索创新“三程三不”工作法,推动实现办事流程能简尽简、过程能快尽快、全程能帮尽帮。全市自然资源系统干部职工放手干事、担当作为蔚然成风。

### 一、再造流程,能简尽简,优化路径“不多余”

围绕自然资源“四大定位”再造流程,梳理涉及自然资源的政务事项,印制工作服务指南,内容涵盖耕地保护、土地要素保障、规划引导、产权登记、矿产管理等五个方面38项自然资源对外服务业务。同时,制定四个方面20个负面典型案例清单,以案为鉴、举一反三,规范依法行政。服务事项的流程和要求重点突出、科学流畅、一目了然。

一是整合流程严守资源安全底线。耕地保护红线底线、生态保护红线和城镇开发边界是不可逾越的三条红线,事关国土空间安全和永续利用。为推动耕地保护和粮食安全责任落实,制定耕地保护工作“五项措施”,即“政策宣传入户、公告公示进村、管控图纸上墙、标识标牌到田、日常巡逻到网格”,建立田长制成员单位协作机制和局领导班子包县下沉基层一线督导等制度、流程,形成工作合力,耕地流出流入做到周周有调度、月月有进度。耕地大幅流出的局面得到根本性转变,全市净增7.56万亩耕地。全新建立“技术+行政”双会审双签工作流程,有效杜绝永久基本农田补划不实、弄虚作假现象发生。目前,全市耕地净增加量排全区前列,超额完成耕地保护任务目标10.8万亩,为全区耕地保护工作作出重大贡献,在全区田长制工作会议、全区国土空间用途管制工作会议等会议上获自治区领导肯定。

二是细化流程优化国土空间格局。国土空间是国民生存

的场所和环境,也是一切经济社会活动的载体。召开新闻发布会向社会解读市、县两级《国土空间总体规划(2021-2035)》,严格落实国土空间管控边界,切实维护规划的权威性。明确国土空间规划专项规划设计的指导流程,在全区率先开展《来宾市设施农业用地规划潜力调查》,挖掘设施农业用地潜力28.8万亩,为乡村振兴提供规划保障。积极探索“多规合一”工作流程,一次性出图,既提高工作效率,又减轻群众负担。

三是调整流程促进绿色低碳发展。调整土地节约集约利用流程,以“亩均论英雄”为产业发展导向,倒逼企业转型升级。2024年以来,全市盘活存量土地6.7万亩,处置闲置土地5733亩,全市闲置土地处置率45.28%、闲置土地净减少率33.94%、两项指标均排全区第一,获自治区红榜通报。2024年上半年市工业园区工业地均税收9.17万元/亩,同比2023年(4.88万元/亩)增长88%。调整推进矿山整治整合流程,印发《来宾市自然资源局绿色矿山创建工作规范管理制度》,完成绿色矿山创建47座,整治整合26宗采矿权,完成后可腾出16个采矿权,兴宾区、武宣县产业发展布局已基本完成。《来宾市土地整治助推甘蔗特色优势产业促进生态产品价值实现案例》入选广西第三批自然资源生态产品价值实现15个典型案例之一。

四是减少流程,维护资源资产权益。针对群众关注的不动产登记办证难问题,进一步简化“交地即办证”“交房即办证”工作流程,率先在全区实现不动产登记税费同缴和网上异地办理。精准配置用地指标流程,通过实行用地指标核销制,对用地报批成熟的项目直接组卷上报核销用地指标。今年以来,全市完成组卷上报并核销使用国家指标992公顷、市级指标286公顷,有效保障柳覃高速、合山洛山风电场工程等一批重大项目用地。

### 二、缩短过程,能快尽快,高效办成“不拖延”

围绕自然资源工作“高效办成一件事”的目标,以严格的

时间管控和高效的办事机制,让每一个业务环节都紧凑有序、无缝衔接。

一是压缩办理时间。优化不动产登记流程,不动产登记时间大幅缩短,受理材料精简80%,部分事项办结时限由30个工作日压缩到1个工作日或立等可取。如2014年已交房入住的迁华苑小区,因开发主体灭失、消防手续缺失、竣工验收手续未完善等问题,一直未能办理不动产权证,市自然资源局通过会同市纪委广泛深入开展调查,找出问题堵点,制定解决方案,缩短办理流程,仅用25天就完成了该小区43栋1256套安置房不动产登记,解决了10年拖而不决的登记难题。优化审批流程,提速办理,开通“绿色通道”,为现役军人、老弱病残孕等群众,即时办结,立等取证。落实专人做好项目用地报批材料随到随审,重大项目5个工作日内办结。今年以来,全市获批用地48宗58个项目,面积1643公顷。来宾抽水蓄能电站项目、三江口新区高性能纸基新材料一般固废堆场等一批重大项目均应保尽保。来宾抽水蓄能电站项目用地从县级自然资源部门组卷到获国务院批复建设用地,仅用时5个月,创下来宾市项目报国务院审批的最快速度。

二是强化信息技术支撑。建立完善国土空间规划“一张图”实施监督信息系统,荣获广西数字政府应用场景建设竞赛二等奖。打破各部门的数据壁垒,为来宾市国土空间规划编制、国土空间用途管制、规划审批、规划实施监督等工作提供信息化技术支撑,实现管理的转型升级,提升自然资源智慧治理能力。建立共享共用机制,为市、县自然资源部门及政府有关部门、社会公众提供自然资源要素服务,减少数据采集重复投资。目前,已入库数据三区三线、土地供应、土地报批等790个矢量图层,发布地图服务230个,系统登录超过22万人次,数据调用超过2822万次。建立一体化审批管理服务,实现市本级审批业务全流程在线监管,确保全过程留痕并可回溯、可查询,审批提速率达30%以上。

三是强化部门协同。局内部科室紧密配合,建立定期会商制度,提高工作效率,确保各项工作有序推进。与发改、

林业、生态环境、消防救援等外部单位建立联动机制,实行水利、交通等重大项目并联审批;与生态环境、消防救援等部门同步进行审查,大幅缩短规划许可的办理时间;将“不动产登记信息查询自助终端”迁移至法院,解决司法查封过程中耗时长、效率低等问题。

### 三、服务全程,能帮尽帮,闭环管理“不脱节”

立足自然资源服务的全方位需求,全程贴心服务,真正让服务对象可感可及可获。

一是事前主动服务。成立工作专班,加强与发改、交通、水利、工业园区等部门沟通,及时对接重大项目需求,为企业提供专业的政策咨询和技术支持,提前做好规划布局,合理安排资源要素,全面梳理出17个涉企政策文件,修改存在部分不平等对待企业条款的政策文件1个并在市自然资源局门户网站进行公告,为项目顺利落地奠定坚实基础。

二是事中保姆服务。拓展“24小时不打烊”不动产登记服务,在项目建设过程中,持续跟踪项目进展情况,提供全方位的技术指导和要素保障。比如,对重点国债项目广西来宾市下六甲灌区工程实行“一地一策”的用地保障机制,每周安排专人驻点在乐滩建管局半天以上,采取集中办公、专题会议、调研等形式协调解决影响工程推进的具体问题。目前,下六甲灌区工程先行用地已获得自然资源部批复,批复面积135.9公顷,可先行投资10亿元以上。

三是事后回访服务。建立回访制度,定期对企业和群众进行回访,了解服务质量和满意度,收集意见建议,及时改进工作中的不足。根据群众反映强烈的不动产登记问题,开展专项整治行动,实行挂号销账。近年来,全市先后解决20833套房屋不动产登记历史遗留问题,惠及10.4万多人。2024年,获得群众12345热线表扬、来信公开表扬2次,收到业主赠送题为“廉洁奉公为人民,心系百姓办实事”等锦旗5面。涌现出广西唯一“全国最美不动产登记人”蒙伟雁同志等一批敢于奉献、深受群众认可的先进典型。

