

# 如何培育壮大新兴产业、布局未来产业？

## 工业和信息化部提出2025年政策着力点

实施培育新兴产业打造新动能行动，制定出台生物制造、量子产业、具身智能等领域创新发展政策……围绕培育壮大新兴产业、布局未来产业，12月26日至27日在京召开的全国工业和信息化工作会议释放一系列政策信号。

新兴产业和未来产业是发展新质生产力的重要领域。2025年，政策将如何发力？推动科技成果转化成为现实生产力，还有哪些举措？

面对复杂严峻形势，中国经济保持总体平稳、稳中有进，离不开新动能的带动。会上发布的数据显示，我国高技术制造业、装备制造业快速增长，累计培育421家国家级智能制造示范工厂、700家高水平5G工厂，国家先进制造业集群80个。

随着新一轮科技革命和产业变革深入发展，更加需要系统推进技术创新、规模化和产业生态建设，形成更多能够引领产业升级的新兴产业，超前布局未来产业，构筑发展新优势。

工业和信息化部部长金壮龙在会上表示，2025年将实施培育新兴产业打造新动能行动，推进制造业新技术新产品新场景大规模应用示范。

以智能网联汽车为例，智能网联技术的蓬勃发展给汽车产业带来了广阔前景。我国建成涵盖基础芯片、传感器、计算平台、底盘控制、网联云控等在内的完整产业体系。工业和信息化部提出，2025年将推动智能网联汽车发展，扩大北斗应用规模。

聚焦未来产业，会议明确，开展未来

产业创新任务“揭榜挂帅”，制定出台生物制造、量子产业、具身智能、原子级制造等领域创新发展政策。

“近年来，我们围绕人工智能、合成生物制造、商业航天等产业领域，出台30多项政策，推出促进未来产业发展的实施方案。”北京市科委、中关村管委会主任张继红在会上接受记者采访时表示，中关村下一步还将谋划出台促进量子科技、细胞与基因治疗等产业发展政策，持续构建科技企业全生命周期创新服务体系，加快形成一批具有全球竞争力的新兴产业和未来产业集群。

培育壮大新兴产业、布局未来产业，离不开科技创新和产业创新的深度融合。工业和信息化部明确，深入实施国家科技重大项目，创新攻关组织模式，尽快

形成一批带动产业发展的核心技术。加强国家制造业创新中心建设，布局建设一批国家制造业中试平台、产业技术基础公共服务平台。

“政策重点从增加高质量科技供给、强化企业科技创新主体地位、促进科技成果转化应用三方面着力，统筹推进锻长板和补短板。”中国电子信息产业发展研究院院长张立说。

我国现有178家国家级高新区，集聚了30%的高新技术企业。这些高新区是国家先进制造业集群的核心承载地，也是发展新兴产业和未来产业的重要抓手。

工业和信息化部提出，将实施国家高新区新赛道培育行动，推动一批省级开发区升级为国家高新区。

(新华社北京12月27日电)

# 巩固深化党纪学习教育成果 在加强党的纪律建设上发挥示范引领作用

(上接第一版)

习近平强调，党的纪律既有教育约束功能，又有保障激励作用。党的纪律和干事创业是在统一的。纪律既明确了不能触碰的底线和边界，也为党员、干部干净干事、大胆干事提供了行动准绳。遵规守纪，就会拥有干事创业的充分自由和广阔空间。中央政治局的同志要树标杆、作示范，不仅要成为遵规守纪、干事创业的模范，而且要树立鲜明导向，为敢于担当作为者撑腰鼓劲，推动形成锐意进取、奋勇争先的生动局面。

习近平指出，党的纪律为正确行使权力、防止以权谋私划出了底线、设置了禁区，是党员、干部保持清正廉洁的安全防护栏。敬畏纪律、遵守纪律，就能抵御腐蚀、百毒难侵。只要滋生腐败的土壤和条件仍然存在，反腐败斗争就永远在路上。对反腐败斗争形势要异常清醒、态度要异常坚决，决不能松懈，决不能手软。中央政治局的同志肩负重任，必须更加严格要求自

己，对手中的权力要慎之又慎。要抓好分管领域或主政地方的党风廉政建设，坚决同各种不正之风和腐败现象作斗争，加强对家人和身边工作人员的教育管理。

习近平强调，严格执行和维护党的纪律，是全党的共同责任。各级党委(党组)要承担好主体责任，党组书记要履行好第一责任人职责，其他领导班子成员要履行好“一岗双责”，一级带一级，推动党的纪律建设不断取得新成效。中央政治局的同志要切实担负起党的纪律建设的政治责任，及时全面了解分管领域或主政地方纪律建设情况，对职责范围内的问题要敢管敢治、严管严治，责无旁贷当好加强党的纪律建设的领导者、执行者、推动者。

习近平最后强调，明年改革发展稳定任务十分繁重，各级领导干部要深入基层、深入群众，加强调查研究，弄清楚人民群众的急难愁盼，弄清楚基层亟待解决的突出问题，有针对性地研究加以解决。

## 一“陆”向海 蓄势腾飞

(上接第一版)

这里是西南主要出海通道中陆路运输距离最短的出海口，也是全国首个海铁联运全自动化集装箱码头，更是采用全球首创的U型布局工艺系统打造的新一代自动化码头。

钦州港是北部湾港的核心港区之一，而北部湾港是集钦州港、防城港、北海港等多个港区于一体的综合性大港。作为西部陆海新通道的海陆门户，北部湾港通达全

球124个国家和地区的200多个港口。

如今，在北部湾的蔚蓝海岸，一艘艘巨轮破浪前行，满载希望驶向远方；铁轨上，班列如龙，风驰电掣般穿梭，绘就了一幅繁忙的物流画卷。

广西向海经济如日中天，港口生机勃勃，创新产业如雨后春笋，基础设施四通八达。开放发展之风劲吹，广西不断扬帆远航，向海图强，书写经济繁荣的新篇章。

►12月27日上午，我国自主研发建造的076两栖攻击舰首舰下水命名仪式在上海举行。

经中央军委批准，076两栖攻击舰首舰命名为“中国人民解放军海军四川舰”，舷号为“51”。四川舰满载排水量4万余吨，设置双舰岛式上层建筑和全纵通飞行甲板，创新应用了电磁弹射和阻拦技术，可搭载固定翼飞机、直升机、两栖装备等，是海军新一代两栖攻击舰，是推进海军转型建设发展、提升远海作战能力的关键装备。该舰下水后，将按计划开展设备调试、系泊试验、航行试验等工作。

新华社发



## 公告

2024年9月24日，来宾市烟草专卖局按照法律规定召开了烟草制品零售点合理布局规划听证会，听取了社会各界听证代表的意见和建议。经听证会通过，现将《来宾市烟草制品零售点合理布局规划》(来烟法〔2024〕6号)、《来宾市烟草制品零售点经营场所条件规定》(来烟法〔2024〕7号)予以公布，并从2025年1月1日起实施。

来宾市烟草专卖局  
2024年12月27日

### 第一章 总则

**第一条** 为规范卷烟零售市场经营秩序，合理配置卷烟零售市场资源，维护国家和消费者利益，根据《中华人民共和国行政许可法》《中华人民共和国未成年人保护法》《中华人民共和国烟草专卖法》《烟草专卖许可证管理办法》《烟草专卖许可证管理办法实施细则》等法律法规及规章有关规定，结合辖区烟草制品零售市场实际，制定本规划。

**第二条** 本规划适用于来宾市行政区域(以下简称“来宾市”)烟草制品零售点(不含电子烟)的布局管理。

**第三条** 本规划所称烟草制品零售点(以下简称“零售点”)是指公民、法人或者其他组织依法申请取得烟草专卖零售许可证，从事烟草制品零售业务的经营场所。从事烟草制品零售业务的经营场所应当符合烟草专卖零售许可证经营场所条件的有关规定。详见《来宾市烟草制品零售点经营场所条件规定》。

**第四条** 零售点设置遵循依法行政、科学规划、服务社会、均衡发展的原则，根据辖区人口数量、交通状况、经济发展水平、消费能力等因素确定烟草制品零售点布局。

**第五条** 根据本市区域特点，统筹考虑城乡建设规划、人口消费结构、市场类型、特殊环境差异等因素，本市烟草制品零售点布局以较为稳定、相对独立的市区区域为单元，将来宾市区域划分为一般市场单元和特殊市场单元两种类型。

**第六条** 一般市场单元原则上城市(县城)区域内零售点间距不低于100米，乡镇区域内不低于150米。同时以辖区人口数据、经济发展数据、烟草专卖零售许可证数量等相关数据作为参数，建立来宾市烟草制品零售点合理布局规划的科学测算模型，合理测算一般市场单元零售点规划数量和间距要求。

**第七条** 一般市场单元规划及特殊市场单元名录(即附件1至6)原则上每年进行一次动态调整，确保烟草制品零售点规划与我市经济发展动态相适应。

### 第二章 布局标准

**第八条** 一般市场单元所在区域类型划

## 来宾市烟草制品零售点合理布局规划

分为城市(县城)区域、乡镇区域、行政村区域，根据所属区域类型分别采取“总量调控+距离控制”、总量调控两种布局模式。

**第九条** 一般市场单元内申办烟草专卖零售许可证，应当以所在一般市场单元的零售点规划数量为上限，且申办点与周边最近零售点(包含非本市场单元且位于城市(县城)及乡镇区域的零售点)间距要满足申办点所在一般市场单元的间距要求，达到或超过零售点规划数量上限的，不予设置零售点。一般市场单元零售点规划数量和间距要求详见附件1。

**第十条** 特殊市场单元零售点设置标准：(一)下列特殊区域设置零售点，遵循以下布局标准可设置1个零售点，不受第九条、第十条第二(二)项规定的限制：

1.城市(县城)区域单层实际经营面积在1500平方米以上商场或超市，其他区域单层实际经营面积在800平方米以上的商场或超市；

2.军队大院、拘留所、看守所、戒毒所、监狱封闭式生活区(服务区)内；

3.高速公路服务区(提供餐饮服务、休息等服务的综合服务区或取得合法经营资格并具备安全保障措施的加油站)设立的便利店内。

4.车站(火车、汽车)、码头乘客等候厅内。(二)下列特殊区域设置零售点，应符合“总量调控+距离控制”模式，不受第九条规定的一般市场单元零售点规划数量及间距限制：

1.各类型综合性商品市场内设置零售点，与周边最近零售点的距离要达到200米以上，且应符合数量控制要求，具体详见附件2。

2.厂矿企业、工业园区内设置零售点，应与区域内最近零售点之间的间距达到200米以上，且应符合数量控制要求，具体详见附件3。

3.封闭式管理的公园、旅游景区(包含公园、旅游景区的游客服务中心、集散中心)内设置零售点，应与区域内最近零售点之间的间距达到500米以上，且应符合数量控制要求，具体详见附件4。

4.大学专科及以上院校校园内设置零售点，应与区域内最近零售点之间的间距达到200米以上，且应符合数量控制要求，具体详见附件5。

(三)按照本规划特殊区域标准设置的零售点，应符合本规划特殊区域零售点设置标准且已设置的零售点，与一般市场单元内的零售点互不作为参照点。

**第十一条** 有下列情形之一，重新选点新办或变更后的零售点，不受第九条规定的一般市场单元零售点规划数量限制。重新选点新办或变更后的零售点位于行政村区域的，不受间距限制；重新选点新办或变更后的零售点位于城市(县城)区域、乡镇区域的，与周边最近零售点间距限制标准放宽30%(即间距要求为所在一般市场单元间距限制标准的70%)：

1.因道路规划、城市建设等客观原因造成零售点经营地址变化，无法在核定经营地址经营，持证人在原许可证有效期内，原发证机关辖区内重新选点变更烟草专卖零售许可证的；

2.因中小学、幼儿园新建、改造等客观原因造成零售点纳入中小学、幼儿园周围限制区域的，持证人自愿办理烟草专卖零售许可证歇

业之日起三个月内，在原发证机关辖区内重新选点申请新办烟草专卖零售许可证的；

3.因合理布局规划调整等原因造成零售点纳入中小学、幼儿园周围限制区域的，持证人自愿办理烟草专卖零售许可证歇业之日起三个月内，在原发证机关辖区内重新选点申请新办烟草专卖零售许可证的。

按本条规定取得烟草专卖零售许可证后，作为一般市场单元内其他零售点设置的参照点。

**第十二条** 同时符合以下条件的残疾人所申办的零售点，位于城市(县城)及乡镇区域的，与周边最近零售点间距限制标准放宽30%(即间距要求为所在一般市场单元间距限制标准的70%)，受所在一般市场单元零售点规划数量限制；位于行政村区域的不受间距限制，受所在一般市场单元零售点规划数量限制：

(一)具备完全民事行为能力持有残疾人证的视力残疾、听力残疾、言语残疾或肢体残疾的残疾人(含持有残疾军人证的退役军人)；

(二)自主经营；

(三)未在广西壮族自治区内享受过残疾人烟草专卖零售许可条件放宽政策；

(四)由持证残疾人本人提出办证申请，其营业执照的市场主体类别为个体工商户(非家庭经营)。

同一申请人只能在广西区内享受一次残疾人烟草专卖零售许可条件放宽政策，且符合附件6可享受放宽政策办理烟草专卖零售许可证数量规划。

对于同时符合本条规定和第十一条规定情形的，适用第十一条的规定，不再按本条规定对间距限制标准进行放宽。按本条规定取得烟草专卖零售许可证后，作为一般市场单元内其他零售点设置的参照点。

### 第三章 不予设置规定

**第十三条** 经营场所有下列情形之一的，不予设置烟草制品零售点：

(一)城市(县城)区域中、小学内部及进出通道口向外延伸100米范围内；其他区域中、小学内部及进出通道口向外延伸50米范围内；

(二)城市(县城)区域幼儿园内部及进出通道口向外延伸50米范围内；其他区域幼儿园内部及进出通道口向外延伸30米范围内；

(三)基于安全因素不适宜经营烟草制品零售业务的，包括经营或储存农药、油漆、散装汽油等有毒、有害、放射性商品、容易造成烟草制品污染的场所；

(四)法律、法规、规章、规范性文件及国家烟草专卖局规定的不予设置零售点的其他情形。

**第十四条** 本规划未有明确界定，或者由于区域范围界定不全，或者按照政府规划出现行政区域新设、变更导致申请点不在现有公布的一般市场单元布局规划范围内，也不属于特殊区域，按本规划现有条款无法适用布局标准的，暂不予设置零售点。

### 第四章 附则

**第十五条** 本规划所称的零售点间

距是指申请点与参照点最近的营业出入口之间可正常通行且无障碍的最短距离，该距离应当按照行人可通行且不违反交通管理规定的最短路径进行测量。具体测量方法详见零售点的距离测量、认定方法见附件7。

**第十六条** 本规划所称的综合型商品交易市场是指当地政府部门同意设立，经营不同种类商品的商品交易市场，包括农产品综合市场、工业品综合市场、生产资料综合市场和其他综合市场。

**第十七条** 本规划所称的封闭式公园、景区是指经政府批准修建、经营的作为自然观赏和供公众休息游玩的公共场所，有固定围墙或防爬栅栏等设施，将区域内与区域外隔离的区域。

**第十八条** 本规划所称的实际经营面积，是指面向消费者或客户开放的经营场所实际使用面积，不包括办公用房和仓库及其他用途的面积。

**第十九条** 本规划所称“中、小学”是指普通中小学、特殊教育学校、中等职业学校、专门学校。

本规划所称“幼儿园”是指经教育部门批准依法设立的学前教育学校。

中、小学及幼儿园进出通道口指学生主要进出通道口，不包括专用的教职工通道、后勤通道、消防通道、应急通道、货运通道、垃圾通道，以及长期关闭的门等学生不能正常通行的通道。

**第二十条** 本规划所称城市(县城)区域，是指地级市市区范围、县城范围，包含城市化建设过程中形成的“城中村”；乡镇区域是指乡(镇)政府所在街道区域；行政村区域指除城市(县城)区域、乡镇区域以外的区域。

**第二十一条** 本规划中所称的“以上”、“范围内”均包括本数。

**第二十二条** 本规划中所称动态调整由来宾市烟草专卖局通过政府门户网站和新闻媒体平台进行公布。

**第二十三条** 本规划由来宾市烟草专卖局负责解释。

**第二十四条** 本规划自2025年1月1日起生效施行。生效前已受理的烟草专卖零售许可证申请按照旧规划执行，生效后受理的烟草专卖零售许可证申请适用本规划。原《来宾市烟草制品零售点合理布局规划》(来烟法〔2021〕2号)同时废止。

附件：

1.来宾市烟草制品零售点一般市场单元布局规划明细表

2.综合性商品市场卷烟零售点布局名录

3.厂矿企业、工业园区卷烟零售点布局名录

4.封闭式公园、旅游景区卷烟零售点布局名录

5.大学专科及以上高校卷烟零售点布局名录

6.残疾人可享受放宽政策办理烟草专卖零售许可证数量规划表

7.烟草制品零售点勘验规则

(全文在来宾市人民政府网同步进行公告)