

# 既“放得活”又“管得住”

## ——各地各部门深入践行“五个必须统筹”述评之一

处理好政府和市场关系是经济体制改革的核心问题。2024年底召开的中央经济工作会议指出，必须统筹好有效市场和有为政府的关系，形成既“放得活”又“管得住”的经济秩序。

会议的这一重要论述，进一步明确了“放得活”又“管得住”的目标，为更好处理政府和市场关系指明了方向。

以经济体制改革为牵引，更好统筹有效市场和有为政府的关系，让“看得见的”和“看不见的手”各展其长、协同发力，推动经济持续回升向好，是必修课，也是进行时。当前，各地各部门的实践探索迈出新步伐，也展现着新气象。

### 厘清权力边界 让市场更有效

1月7日，《全国统一大市场建设指引（试行）》对外发布，从要求做的、禁止做的、鼓励做的三个维度，提出具体要求和目标，促进要素资源顺畅流动和高效配置，增强中国大市场优势。

市场配置资源是最有效率的形式。充分发挥市场作用，是尊重经济规律的体现。开年发布的这份重磅文件，是中国进一步理顺政府与市场关系、完善经济治理的生动例证。

出台民营经济促进法、开展规范涉企执法专项行动、深化资本市场融资综合改革……中央经济工作会议部署的这些新举措，指向完善“有效市场”，既着眼解决当下问题，稳定发展预期，又为长远发展夯实基础。

让市场更有效，需要厘清政府的权力边界。

针对“远洋捕捞”“逐利罚款”等违法行为，国务院办公厅近期印发《关于严格规范涉企行政检查的意见》，明确坚决遏制乱检查，切实减轻企业负担，释放弘扬法治精神、进一步规范涉企执法的鲜明信号。

政府越位，是影响市场信心和预期的因素之一。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，必须明确边界、消门槛、破壁垒，把政府不该管、不能管的经济事项交给市场。

从加快出台《公平竞争审查条例实施办法》、民营经济促进法草案提请审议，到取消外商投资性公司使用境内贷款开展股权投资的限制、抓紧修订出台新版市场准入负面清单、推动新能源上网电量全面进入电力市场……近期，重点领域改革步步

深入，着力激发市场内生动力和创新活力。

让市场更有效，还需要政府铺好路、搭好桥。

春节过后，在咸阳市天士力（陕西）物流中心建设二期现场，机械轰鸣作响，工人来回穿梭，一派繁忙景象。

项目负责人滑彬说，得益于当地推行的“容缺受理+承诺制”并联审批模式，及时顺利拿到建筑工程施工许可证，确保了项目有序推进。

完善市场规则、优化市场环境，离不开政府作为。

创造更加公平、更有活力的市场环境，各地因地制宜进行创新探索：辽宁建立健全涉企问题高效闭环解决机制；海南加力实施小微企业融资协调机制；安徽深化“一件事一次办”集成服务……

1月份，中小企业发展指数升至89.0，制造业生产经营活动预期指数升至55.3%的较高景气区间；1月末，普惠小微贷款、制造业中长期贷款增速同比分别增长12.7%和11.4%，均高于各项贷款增速……一系列最新指标，显示市场预期向好。

政府行为越规范，市场作用就越有效。

在各地各部门的实践中，更多认识在深化：要完善市场规则并带头遵守规则，优化市场环境，使全国统一大市场成为各类经营主体公平竞争的大舞台；要防止对微观主体活动的不当干预，不搞地方保护主义和自我小循环，尊重和发挥市场在资源配置中的决定性作用。

### 提升治理效能 让政府更有为

新疆喀什市英吾斯坦乡，快递代收点里堆满了来自天南海北的快递件，时不时可见门口取快递的人排队。

网购“包邮”问题，曾困扰不少新疆居民。地处偏远，物流成本高，单靠市场力量，很难解决这个问题。为此，当地多部门着力完善乡镇寄递服务设施，邮政快递企业联合电商平台创新集运模式，多方努力下，越来越多网购实现“包邮到家”。

市场不是万能的，存在失灵、无序等问题。推进高质量发展，单靠市场自发调节无法做到，需要更好发挥政府作用。

从有关部门出台举措发展农村养

老服务、加强对高校毕业生等重点人群就业支持，到各地陆续推出新增公共停车位、启动城中村改造等“民生清单”，各方着力优化公共服务，加快补齐民生短板，有效弥补市场不足。

市场调节往往具有滞后性。政府有为，意味着要健全宏观经济治理体系，及时纠正市场失灵，避免经济运行出现大幅波动。

较大幅度增加赤字规模，继续加强稳就业、保民生财政投入；择机降准降息，保持流动性充裕、金融总量稳定增长……今年，针对经济运行中的新情况新问题，更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策协同发力，进一步夯实经济稳的基础。

按亩均税收、营业收入等指标打分，列“成绩单”，加大“优等生”资金补贴，引导资源要素向新质生产力聚集。在安徽滁州，不断深化的亩均效益改革，让更多企业走上“智改数转网联”之路。

发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。政府引导、市场运作，创新思路促进资源高效配置，加快培育发展新质生产力，才能打开经济发展新空间。

多地开年项目清单里，新兴产业项目占比提升。浙江、福建等多地还将研发经费投入强度作为发展指标，推出一系列科技重大专项和重点研发计划项目，以实打实的举措推动科技创新和产业创新融合发展。

推进高质量发展，既要提升发展质量，也要夯实安全基础。当前外部环境变化带来的不利影响加深，守牢安全底线的重要性更加凸显。这单靠市场无法做到，关键要靠政府兜底保障。

深入推进粮油作物大面积单产提升行动、加快推进中小金融机构改革化险、持续推动房地产市场止跌回稳……政府积极有为，将有力对冲外部不确定性，为市场有效运行提供安全保障。

不论是宏观经济治理还是增进民生福祉、夯实安全底线，都要求统筹好有效市场和有为政府——既要充分发挥市场经济的长处，又要更好发挥政府在弥补市场失灵方面的作用。

### 持续深化改革 统筹好“两只手”

社会主义市场经济条件下，“看得见的手”与“看不见的手”，不是割裂对

立的，而是有机统一的。实现有效市场与有为政府有机结合、相互补充，才能推动高质量发展。

“社会主义市场经济是党领导下的市场经济，坚持党的领导才能统筹全局、协调各方，确保市场有效运行和市场经济的社会主义性质。”清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜说，坚持党的领导是实现有效市场与有为政府有机结合的关键。

改革是推动国家发展的根本动力。统筹好有效市场和有为政府的关系，根本上还是要靠改革。

资本市场改革，是观察政府和市场的关系的一扇重要窗口。2月7日，中国资本市场改革迈出重要一步：

中国证监会发布《关于资本市场做好金融“五篇大文章”的实施意见》，瞄准科技企业发展的全链条金融需求，提出一系列政策举措，推动要素资源向科技创新、先进制造、绿色低碳、普惠民生等重大战略、重点领域、薄弱环节集聚，增强资本市场制度的包容性、适应性。

当前，党的二十届三中全会部署的300多项重大改革举措加快落地。一系列标志性改革举措密集出台，层层打通制约市场作用发挥的堵点卡点，推动有效市场和有为政府协同发力。

也要看到，我国市场体系还不健全、市场发育还不充分，还存在要素流动不畅、资源配置效率不高等问题，如何更好发挥市场的作用仍是改革的主攻方向。

国家发展改革委经济研究所副所长郭丽岩表示，要继续聚焦构建高水平社会主义市场经济体制，以形成既“放得活”又“管得住”的经济秩序为目标，持续深化改革，更好发挥市场机制的作用，坚决破除阻碍依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争的各种壁垒，进一步构建亲清政商关系，激发市场活力、制度活力和社会创造力。

统筹好有效市场和有为政府的关系，是一个不断完善、止于至善的过程。

坚定社会主义市场经济改革方向，把该交给市场和政府的权放足、放到位，把该政府管的事管好、管到位，用好市场和政府“两只手”，将为中国经济持续增动力、添活力、固基础，推动高质量发展不断迈出新步伐。

（新华社北京2月25日电）

## 我国部署推进地质灾害防治宣传培训演练

新华社成都2月25日电 为进一步提升基层地质灾害防御能力，我国将推进地质灾害防治宣传培训演练“一项行动”，实施隐患点和风险区更新调查、监测预警和综合治理能力提升“两项工程”。

这是记者25日从全国地质灾害防治宣传培训演练启动仪式及演练现场会上了解到的。当日，在四川雅安举行了全国地质灾害防治宣传培训演练启动仪式，中国工程院院士殷跃平以“极端气候变化下地质灾害与防灾减灾对策研究”为题，讲授了“行动第一课”。

面对极端天气情况，基层防御能力方面还存在问题和不足。根据“一项行动”“两项工程”部署，各地将谋划实施

本区2025年度地质灾害防治工作方案，分解落实年度地质灾害防治责任和各项任务，全力做好汛期地质灾害风险防御，持续推进重大基础工作，提升基层地质灾害防御能力和工程标准，严防“群死群伤”事件发生，最大程度保障人民群众生命安全和经济社会和谐稳定。

据记者了解，自然资源部高度重视地质灾害防治宣传培训演练等工作，先后印发多项文件进行部署安排。当日，与会代表共同观摩了四川省2025年突发地质灾害防范应对专项演练，模拟了突发强降雨诱发山体滑坡、泥石流等灾场景象。演练涵盖气象预报、会商调度、监测预警、隐患排查、叫醒叫应、避险转移等10余个应对环节。

## 七部门加强政策扶持促进创业带动就业

新华社北京2月25日电 记者25日从人力资源社会保障部获悉，人力资源社会保障部、教育部等七部门近日印发《关于健全创业支持体系提升创业质量的意见》，提出面向高校毕业生、农民工、退役军人、就业困难人员等重点群体，分型分类提供创业支持保障，促进创业带动就业。

人力资源社会保障部就业促进司相关负责人表示，意见就健全创业支持体系做出了全链条政策安排，目的是推动完善保障制度，激发全社会内生动力和创新活力，培育发展更多创业企业、个体工商户等创业主体，为促进高质量发展、实现高质量充分就业提供支持。

意见要求，优化创业培训，提升全过程创业能力；完善创业服务，提供全方位发展助力；夯实创业孵化，拓展全周期培育扶持；组织创业活动，营造全生态创业氛围。

意见明确，要加强政策扶持，强化全链条支持保障，优化创业促进就业政策环境。落实重点群体创业税收优惠和一次性创业补贴政策，帮助创业者降低启动成本、减轻经营负担。加大创业融资支持，鼓励降低创业担保贷款门槛，扩大贴息支持范围，提高额度上限。做好稳岗扩岗支持，将不裁员、少裁员的创业主体纳入金融助企稳岗扩岗专项贷款范围，提高单户最高授信额度。

## 老旧农机报废补贴提高范围扩大

新华社北京2月25日电 记者25日从农业农村部获悉，今年老旧农机报废补贴将进一步扩围，补贴标准也将显著提高。

农业农村部、国家发展改革委、财政部、国家粮食和物资储备局联合印发的《关于实施好2025年农业机械报废更新补贴政策的通知》明确，进一步扩大老旧农机报废补贴范围，在原有9个农机种类基础上，将水稻插秧机、田间作业监测终端、植保无人机、粮食干燥机（烘干机）、色选机、磨粉机新增纳入报废更新补贴范围。

通知还提出，将继续实施2024年提升标准相关政策，再次提高部分重点机具补贴标准，报废水稻插秧机并新增购置同种类机具，按不超过50%提高补贴标

准。报废并更新购置采棉机，单台最高报废补贴额由6万元提至8万元。报废并更新农用北斗辅助驾驶系统、田间作业监测终端、植保无人机，按50%提高报废补贴标准。

通知要求，各省要管好用好支持农机报废更新的超长期特别国债资金，开展好相关机具的报废更新补贴工作；进一步加强农机报废回收拆解体系建设，加快农机回收拆解企业培育和网点布局，鼓励根据实际将回收环节和拆解环节分开，探索提升补贴资金兑付效率新路径；紧盯机具回收、机具核验、报废拆解、资金兑付等关键环节，严厉打击信息造假、以小充大报废、一机多地报废、单机多次报废、废件拼装报废等骗补套补行为，确保政策高效规范实施。

## 快递进村怎么搞？

### 2025年中央一号文件部署推动这件民生实事

快递进村，是打通工业品下行“最后一公里”和农产品出村“最初一公里”的重要一环，关系着亿万农民的获得感、幸福感。近日发布的2025年中央一号文件强调“深化快递进村，加强村级寄递物流综合服务站建设”。

深化快递进村，将给老乡们的生活带来哪些影响？

前几天，江西省崇仁县河上镇快递综合服务站内一片忙碌景象。“我收到取件短信，来拿快递啦。”李阿姨一边说着，一边在工作人员的引导下熟练地扫码取件。“闺女给我买了衣服，我自己买了日用品，还在直播间里‘抢’了个电饭锅。”

千里之外，内蒙古呼和浩特市赛罕区金河镇曙光村，村民闫文梅对着手机熟练地直播卖货：“这是本地的胡麻油，喜欢的家人们可以买回去试试，现货现发。”村民张彦芳正麻溜地打包，每天经她手打包并从村快递站发往全国各地的农产品货物接近9000件。

不论是老乡们手机下单“买买买”，还是曙光村拥抱农村电商新“曙光”，都离不开农村快递网络的布局和发展。

近年来，中央一号文件对“快递进村”这件民生实事持续部署和推动。2022年的中央一号文件提出实施“快递进村”工程，2023年的文件强调加快完善县乡村电子商务和快递物流配送体系，2024年的文件要求健全县乡村物流配送体系。

“从‘实施’到‘加快’到‘健全’，再到今年的‘深化’，几个关键词的变化，反映出中央持续推进快递进村这项民生工作。”北京市社会科学院管理研究所副研究员王鹏说，这是不断满足农民群众美好生活需要以及促进农民增收的一项重要部署，将

有利于补足农村电商基础设施短板，加快农村现代物流配送体系建设，促进农货进一步链上大市场、拉动消费增长。

手机下单“买买买”。快递进村，正有效激发蕴含在乡村的消费潜力。数据显示，2024年，乡村消费品零售额66729亿元，增长4.3%，增速快于城镇。今年中央一号文件部署了推动冷链配送和即时零售向乡镇延伸、推动农村消费品以旧换新等举措，将进一步促进农村消费，助力农村快递物流等基础设施升级提质，让农民在村里就能享受到电商带来的便利。

“特色农产品‘卖全国’。四川的耙耙柑、云南的丑苹果、山西的玉露香梨等特色农产品网络销售火爆，很多农产品网络销售可以实现‘隔日达’。”根据商务大数据监测，2024年农产品网络零售额增长15.8%。快递进村，这种家门到门的物流，既让城镇居民享受优质农产品从田间地头到厨房餐桌的新鲜，更让农民群众找到致富增收的新路子。

眼下，广袤农村的物流体系正日益完善。全国已建成村级寄递物流综合服务站34.6万个，建制村快递服务覆盖率超过95%。

深化快递进村，既要有“量”的增长，更要有“质”的升级。国家邮政局新闻发言人、办公室主任侯延波表示，要突出问题导向，顺应群众期盼，着力推动邮政快递服务更为便捷、更广覆盖、更加优质。今年要加强村级寄递物流综合服务站建设，持续提升农村地区投递水平；巩固建制村、边境自然村通邮成果，进一步提升农村邮政服务质量等。

（新华社北京2月25日电）



## 凝聚智慧共识 以高水平开放促进高质量发展

### ——国家移民管理局扎实办理代表委员建议提案

2024年以来，“China Travel”火了。大国开放姿态赢得世界赞许，这背后有国家移民管理局等相关部委的主动作为，也凝聚着社情民意的智慧共识。

“进一步鼓励更多外国人赴华经商、旅游观光和过境……”2024年全国两会期间，余鹏春等27名全国政协委员就进一步放宽区域性入境免签、口岸签证及过境免签等政策措施吸引更多外国人来华提交了一份提案。

彼时，中方已持续推出多项来华签证优化措施，包括对部分国家试行免签政策等，进一步破解外籍人员来华的难点、堵点。

“这份提案与我局工作思路和目标方向高度契合，对我们研究优化相关政策具有重要参考意义。”国家移民管理局综合司负责人表示，要落实责任、深入研究，切实高效抓好建议提案的办理工作。

面对面、电话、邮件、微信，国家移民管理局建立多种沟通渠道，主动与委员联系，在互动和讨论中进一步摸清委员的意图和重点关切；深入一线调研，听取专家学者、中外企业代表等

各界人士意见建议，为出台相关举措提供有力支撑。

一年来，国家移民管理局积极采取更加便利的外籍人员来华政策，全面放宽优化过境免签政策适用口岸、停留时间、停留活动区域，延长过境免签停留时间至240小时，扩大政策停留活动区域至24个省（区、市），增加政策适用口岸至60个；在沿海省份全面实施外国旅游团乘坐邮轮入境免签政策，推出为非中国籍港澳永久性居民签发来往内地通行证政策，持续掀起外籍人员来华商务、旅行、交流热潮。

在给予鹏春委员的答复中，国家移民管理局表示，将立足移民管理职能，协同外交等部门稳妥扩大免签范围，吸引便利更多外国人来华，以高水平开放促进高质量发展。

2024年，国家移民管理局承办代表委员建议提案245件，同比增长102%。从建议提案内容看，代表委员们关注点涉及服务促进国家和区域发展战略、推进移民管理领域制度型开放、便利中外人员往来和提升口岸通关能力等方面。

针对代表委员关注的办事办证

便捷高效问题，国家移民管理局以“高效办成一件事”为牵引，持续推进境外人员出入境证件在华住宿、支付、交通、旅游便利化应用，优化中国公民出入境证件“全国通办”“全程网办”“智能速办”“一次都不跑”举措，有效提升中外企业和出入境人员获得感、满意度。

针对代表委员关注的服务国家人才战略问题，国家移民管理局放宽科技类人才来华签证和在华停留等政策，深入实施支持北京、上海、粤港澳大湾区高水平人才高地建设10项措施，为强化国家战略科技力量聚集了高端智力资源。

针对代表委员关注的服务保障国家发展战略问题，国家移民管理局在上海试点实施一批移民出入境管理改革措施，围绕东北全面振兴、中部地区崛起等区域发展战略出台若干举措，激发区域协调发展动能。

2024年11月20日，国家移民管理局在广东省深圳市深圳湾口岸、珠海市拱北口岸，试点启用因私经常往来港澳地区“免出示证件”边检通道。这项举措与全国人大代表陈勇关于粤港两地通关便利措施的建议息息相关。

陈勇表示，“免出示证件”通道的启用是对港澳地区融入国家发展大局的重要推动，国家移民管理局积极回应群众呼声，强化沟通，力求实效，让代表建议落地有声。

“我们将及时准确把握社会各界对移民和出入境管理工作的新期待新需求，进一步把意见建议转化为群众办实事的务实动作，转化为维护国家安全和国门边境稳定、以高水平开放促进高质量发展的实际成效，确保件件有着落、事事见成效。”国家移民管理局综合司负责人表示。

（新华社北京2月25日电）

