



# 深入学习贯彻党的二十届三中全会精神

## 探索“基金+基地+产业”发展模式 加快构建来宾市现代化产业体系

□ 何开叶

推动科技创新和产业创新深度融合,关系新质生产力发展,关系中国式现代化全局。2024年6月24日,习近平总书记在全国科技大会、国家科学技术奖励大会、两院院士大会上强调,“扎实推动科技创新和产业创新深度融合,助力发展新质生产力”。这为各地创新产业融资模式提供了根本遵循,近年来,来宾市积极探索“基金+基地+产业”发展模式,从融资、服务、产业链等方面入手,为民营经济营造优质营商环境,激活新动能,助力构建现代化产业体系。

政策引导,基金推动产业升级。金融市场存在信息不对称与风险规避特性,致使社会资本多流向成熟产业,对新兴产业和科创企业支持不足。同时,信贷市场供需不匹配,银行信贷投放不畅与企业融资难并存。今年1月,国务院办公厅发布《关于促进政府投资基金高质量发展的指导意见》,从国家层面系统性部署政府投资基金,为“产业+基金”模式发展筑牢政策根基。来宾市紧跟国家战略,成立目标规模5亿元的政府引导基金。

虽目前实际募集注入资金仅8000多万元,尚处起步阶段,但潜力巨大。该基金以“政府引导+市场运作”方式,吸引社会资本,发挥“乘数效应”,精准投向战略性新兴产业与关键领域,有效化解市场失灵问题,为地方产业发展注入强大动力。

创新招商,资本赋能产业生态。以往地方招商多靠土地和税收优惠,陷入同质化竞争。来宾市积极探索“以投促引、以基金聚产业”新模式,通过地方政府或国有企业股权投资,建立长期利益共享机制,提升民营企业投资意愿与信心,增强企业落户稳定性,吸引并培育了一批具有核心竞争力的企业。例如,广西“玉林华友锂电基金”规模达50亿元,不仅助力当地锂电新能源材料一体化产业基地建设,撬动银行授信120亿元,还吸引众多上下游企业入驻,形成完善产业链,“锂电小镇”初现雏形。来宾市借鉴此模式,以资本赋能产业升级,着力构建“引进一家、带动一批、辐射一片”的产业生态体系。

多方联动,构建多元化资金供给。为高质量推进“基金+基地+产业”模式,来宾市采取系列有力举措。地方国有企业作为重要投融资平台,积极参与基金出资,通过构建“1+N”母基金高效联动体系,吸引更多创新主体与资源要素集聚。同时,来宾市拓宽基金募集渠道,构建多层次资金供给“网络”。以地方国有企业或政府主管部门为发起方,融合财政资金与社会资本设立母基金,吸引商业银行、证券公司等金融机构以战略投资者身份加入,形成政府引导、市场运作、兼顾长短的多元化资金供给格局。

聚焦产业,培育现代化产业链群。当前,全球产业链加速重构,新能源、人工智能等新兴领域竞争激烈。来宾市依托自身资源禀赋,产业基础与发展战略,聚力构建“五千九百”现代化产业体系,重点扶持绿色能源、绿色新材料、现代农业等关键领域。通过精准招商,推动本土企业成长,吸引行业龙头企业入驻,双管齐下确保项目质量,提升产业链整体发展水平。

优化服务,构建全方位的营商环境支撑体系。在政务服务上,全面推行“互联网+政务服务”,再造流程缩短审批时限,建立企业诉求快速响应机制,实施“一企一策”精准服务,提供项目从签约到运营的全周期“保姆式”护航,做到“有求必应、无事不扰”。法治保障方面,完善企业纠纷多元化解机制,开设涉企案件绿色通道,强化知识产权司法保护与快速维权服务,完善商事仲裁调解体系,提升市场主体司法获得感与安全感。针对人才配套短板,深化与高校产教融合,如与广西科技师范学院合作,增设紧缺专业定向培养产业人才,同时完善人才安居、子女教育等保障政策,构建“引育留用”闭环生态。科技赋能领域,深入实施“人工智能+”行动计划,推进生产工艺智能化改造与行业应用场景创新,在重点产业园区全域部署5G专网、工业互联网平台等新型基础设施,为企业数字化升级提供技术支撑,全力打造市场化、法治化、国际化的一流营商环境。

习近平法治思想,是党中央在推进新时代全面依法治国实践中提出的新理念新思想新战略。党的二十大报告鲜明指出,“要在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家”,深入学习贯彻习近平法治思想,要坚持以高水平法治护航高质量发展。习近平总书记强调“高质量发展须以法治为引领”。当前,来宾正处于构建现代化产业体系、推动高质量发展的关键期,更应将法治建设作为经济社会良性运行的根本保障。我们应立足新发展阶段,贯彻新发展理念,融入新发展格局,做好防风险、保安全等工作,为来宾高质量发展筑牢根基、增添动力、营造公平环境。

在营造良好营商环境上增强法治供给。习近平总书记强调:“法治是最好的营商环境。”营造良好营商环境是激发市场主体活力、推动经济高质量发展的重要基础,而增强法治供给则是构建稳定、公平、透明、可预期营商环境的核心保障。要始终坚持以人民为中心的发展理念,积极贯彻落实党中央、国务院和自治区关于优化营商环境的决策部署,坚持和加强党对法治建设的领导,将法治建设纳入重要议事日程,与经济社会发展同谋划、同部署、同落实,既要推进本地本系统依法行政、依法行政,又要充分发挥地方和部门职能作用。要推动法治化营商环境评价指标体系实践运用,建立由行政机关、行业协会、市场经营主体等各方参与的法治化营商环境建设协作平台,打造公正透明、稳定可预期的法治环境。要实施公平竞争审查制度,全面审核各级政府出台的各类政策协议,加快兑现依法依规、合情合理的承诺,着力建设一诺千金、公正公信的法治政府。要加快构建公平竞争、规范有序的市场体系,实施宽严相济的执法方式,持续优化涉企法律服务,打造涉企诉讼服务“绿色通道”,依法惩治破坏市场竞争秩序、侵害市场主体合法权益的违法行为,规范涉企执法,突出法治服务保障糖业高质量发展政治任务,持续提升法治服务产业发展水平。

在助推社会治理现代化上增强法治支撑。法治不仅为社会治理提供“底线约束”,更通过构建公平正义的制度环境,激发社会活力与创造力,以此实现治理效能的最大化。要全面提升社会治理的法治化水平,持续优化矛盾纠纷解决的新模式,打造新时代“枫桥经验”来宾样板。要进一步完善党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系,健全诉源治理机制,将司法触角延伸至基层,把矛盾问题化解在基层。要畅通公共法律服务渠道,加快构建覆盖城乡、便捷高效、均等普惠、智能、精准的现代公共法律服务体系,推动法律服务与科学、教育、文化、体育等公共服务有效融合。要探索建立“五事共治”基层自治新模式,聚焦群众的操心事、烦心事、揪心事、急难事、期盼事,建立“五事共治”治理模式机制体制,通过全覆盖走访摸排、分层级分类解决、全过程监管考评,进一步畅通群众利益诉求理性表达和对话沟通渠道,有效破解矛盾纠纷发现不了、化解不及时、工作落实慢等治理顽瘴痼疾。

在维护平安和谐稳定上增强法治保障。维护平安和谐稳定是一项系统工程,要将矛盾风险纳入法治轨道化解,从根本上筑牢社会稳定的根基,实现“良法善治”与“社会和谐”的良性互动。深入贯彻落实总体国家安全观,依法防范、制止、打击危害国家安全和利益的违法犯罪活动,运用法治思维和法治方式防范化解住建、金融、安全生产等重点领域风险隐患,切实维护好政治安全、群众利益和社会秩序。探索涉稳情报信息收集、研判、处置法治化、规范化建设,及时掌握并处理苗头性、行动性、预警性的重大涉稳信息。加快构建大安全应急框架,严格按照法定原则和程序协调处置各类突发公共事件,完善突发事件应对机制,推动公共安全治理模式向事前预防转型。同时,加强法治宣传教育,打造法治宣传品牌,推进法治文化建设,弘扬社会主义法治精神,在全市营造崇法向善、循法而为的法治环境。

## 坚持以高水平法治护航高质量发展

□ 何淮

## 筑牢生态安全屏障 谱写绿色发展新篇

□ 覃家张

生态安全不仅是国家安全体系的重要组成部分,更是实现经济社会可持续发展、保障人民群众生命健康的坚实基础。2021年4月,习近平总书记在广西考察时强调:“广西生态优势金不换,保护好广西的山山水水,是我们应该承担的历史责任。”领导干部要始终把保护生态环境、推动绿色发展作为重要使命责任,深入学习贯彻习近平生态文明思想,推动生态文明建设取得良好成效。

### 一、强化思想引领,筑牢绿色发展根基

生态环境保护是关乎当代福祉与千秋功业的伟大事业。党的十八大以来,习近平总书记围绕生态文明建设创造性提出了一系列新理念新思想新战略,强调要“全力以赴加强生态文明建设,全力以赴加强污染治理,全力以赴改善人民生活生产生活环境”。这要求领导干部善于从全局和长远的角度思考问题,自觉从大局下想问题、做工作。近年来,象州县马坪镇坚持将环境保护纳入党政重要议事日程,与经济建设工作同部署、同落实、同检查、同考核,实行党政领导包保

责任制,书记、镇长切实担负起生态环境保护第一责任人职责,分管领导深入一线抓督查,2023年以来现场协调解决环保重点难点问题43项,确保责任链条环环紧扣。

### 二、严守生态红线,构建风险防控长城

保护生态就是保护生产力,改善环境就是发展生产力。习近平总书记在生态环境保护大会上指出:“要加快划定并严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线三条红线。对突破三条红线,仍然沿用粗放增长模式、吃祖宗饭砸子孙碗的事,绝对不能再干,绝对不允许再干。”这就要求我们准确把握利用与保护的临界条件,在生态环境保护中发挥环境资源的效能,在经济社会发展中解决生态环境问题。要保护好宝贵的土地资源,坚守耕地红线不动摇,纵深推进耕地“非农化”“非粮化”和抛荒地治理,坚决整治乱占、破坏耕地违法行为。2023年以来,象州县马坪镇完成“非农化”“非粮化”及抛荒地整治7000多亩,坚决遏制并严肃查处

违法占用、破坏耕地行为8起,牢牢守住了良田根基。当地加强土壤污染源头防控,斩断污染物进入农用地土壤的链条,让每一寸土地都能播下梦想的种子、长出希望的绿芽。

### 三、统筹系统治理,优化生态空间格局

良好的生态环境是美丽中国建设的重要基础。习近平总书记强调,“生态环境治理是一项系统工程,需要统筹考虑环境要素的复杂性、生态系统的完整性、自然地理单元的连续性、经济社会发展发展的可持续性。”生态系统是一个相互关联、相互影响的有机整体,保护生态安全,必须按照生态系统的整体性、系统性及其内在规律,统筹考虑自然生态各要素、山上山下、地上地下、岸上水里、城市农村、陆地海洋以及流域上下游,进行整体保护、系统修复、综合治理,增强生态系统循环能力,维护生态平衡。要以系统治理、综合治理、源头治理为抓手,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,在统筹流域治理、统筹生态修复、统筹污染防治上下真功夫、硬功夫,

持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。2024年,马坪镇空气质量优良天数比率达97%。

### 四、深耕绿色转型,激发可持续发展动能

绿水青山既是自然财富,又是经济财富。习近平总书记2023年12月在广西视察时强调,“加快产业结构优化调整,推动产业体系绿色转型,发展壮大林业产业、文旅产业、养老产业、大健康产业,让生态优势不断转化为发展优势”。这就要求我们掌握“点绿成金”的本领,大力推进生态产业化、产业生态化,加快推动发展方式向绿色低碳转型,将生态价值转化为经济价值,实现经济发展与生态环境保护双赢。马坪镇依托丰富的自然资源,大力探索“点绿成金”之道:深度开发古德村湿地资源,建成鹭鸟研学基地,依托龙岩村国储林项目打造“溶洞探险+生态骑行”路线,年接待游客量8万人次,大力推广分布式光伏项目,既优化了能源结构,也为村集体和农户开辟了新的收入来源,一系列举措让山好水成为富民强镇的重要支撑。

## 拥抱人工智能时代,来宾智造大有可为

□ 黄海成

在新一轮科技革命和产业变革中,人工智能成为重塑全球产业格局的核心力量。习近平总书记强调,“谁能把握大数据、人工智能等新经济发展机遇,谁就抓住了时代脉搏”,为制造业智能化转型指明了根本方向。来宾市紧扣国家“人工智能+”战略部署,锚定“智造升级”主线,以《来宾市工业企业数字化转型“人工智能+制造”(2025—2027年)工作方案》为指引,推动糖产业、金属新材料等六大传统产业向智能化、数字化转型,勾勒出借“智”破局、以“智”赋能的生动实践图景。

### 一、传统产业“智改数转”的跨越实践

传统产业“智改数转”是大势所趋,通过人工智能、大数据等技术,可有效提升生产效率、优化产品质量、创新商业模式,让“老产业”焕发“新活力”。来

宾市立足六大传统产业,通过AI技术重构生产逻辑,以“一业一策”路径,推动传统产业从“制造”向“智造”飞跃。东糖集团通过智能控制系统实现甘蔗全流程数据可视化管理,糖分提取率提升3%,能源利用率提高15%,企业还打造一体化智能平台,开创全国糖业“数据驱动全链条协同”先河。来宾银海铝业的AI管控平台和机器视觉检测系统,优化电解槽参数,降低能耗和次品率,提升缺陷识别准确率。此外,高端绿色家居领域企业也通过AI设计系统缩短订单响应时间、优化干燥工艺。

### 二、基础配套“强基筑网”构建“数字底座”

“强基筑网”是人工智能的发展根基,要夯实算力、算法、数据等基础要素,筑牢技术创新与产业应用的支撑网络,

方能突破“卡脖子”问题,释放智能红利,让技术深度融入千行百业,构建自主可控的产业生态。来宾市加快以“硬基建+软赋能”构建数字生态,吸引了新兴产业集群落地,已建成的5310个5G基站实现重点园区、企业5G网络深度覆盖。其中,重点打造的“1+N”工业互联网体系以市级工业云平台为核心,连接50家企业数据形成产业智联网,“智能软件供给工程”开发了12款行业软件,助力中小企业转型成本降低40%，“数字底座”不断催生新质生产力。同时,来宾市通过“产学研用”协同创新模式,支持企业与高校共建实验室,在多模态感知、智能决策等领域开展技术攻关,推动科研成果转化。

### 三、在“智”造浪潮中勇立潮头开创未来

当AI技术与蔗糖的甜蜜、铝材的

坚韧、木材的温润深度融合,来宾市正在证明:在智能时代,传统产业不是“夕阳产业”,而是“朝阳产业”的孵化器;欠发达地区不是“追赶者”,也能成为“特色赛道”的领跑者。正如自治区党委书记陈刚所强调的,“以‘人工智能+’赋能千行百业,力争在新领域、新赛道迎头赶上”。在这场席卷全球的AI浪潮中,来宾以“智”为钥,以工作方案为指引,推动人工智能与制造深度融合,聚焦蔗糖、金属新材料等产业“智改数转”网联,加强工业互联网平台、5G网络等基础设施建设,完善智能软件供给,发展人工智能产业,力争到2027年新增一批自治区级以上智能制造标杆企业,形成人工智能应用场景,提升产业链质量,打开制造业智造高质量发展的新空间,为构建“五千九百”现代化产业体系注入强劲动能。

## 用好调查研究这个法宝

□ 周椿明

调查研究是做好各项工作的基本功。党的二十届三中全会作出进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定。全面深化改革进入了深水区、攻坚期,面临着新形势新任务新挑战,这就要求广大干部特别是领导干部必须学会调查研究、用好调查研究,在调查研究中提高工作本领,有力推进各领域改革任务,为经济社会高质量发展提供服务、支持和保障。

调查研究要坚持问题导向。调查研究的目的就是发现问题、分析问题、解决问题。要强化问题意识,跟着问题走、奔着问题去,做到有的放矢,不虛化、不泛化,聚焦工作中的难点、堵点和卡点,通过调研原因、找答案,推动问题有效解决。不解决问题的调研就是形式主义。针对重点工作、中心任务,列出问题清单,进行清单式管理,通过调研全面、深入、准确把握各方面情况,掌握事物规律、抓住主要矛盾,为解决问题提供科学依据。同时,还要善于发现新问题、把握新情况,为科学决策、推进工作打好坚实基础。

调查研究要掌握科学方法。得其法者事半功倍,不得其法者事倍功半。针对调查研究,习近平总书记在《之江新语》中作了深刻论述,提出调查研究的“五字诀”——深、实、细、准、效,为做好调研工作提供了根本遵循和科学指引。要深入学习贯彻习近平总书记关于调查研究的重要论述,准确把握其科学内涵、核心要义和实践要求,为科学开展调查研究提供正确的理论指导。要坚持守正创新,把握互联网时代特点,善于运用互联网技术和信息化手段开展调研工作,走好网上群众路线,通过互联网察民情、听民情、解民忧,进一步拓展调研研究的深度和广度。

调查研究要强化成果运用。衡量调查研究做得好不好,关键要看调研研究的实效,看调研成果的运用。要做好调研研究的“后半篇”文章。聚焦存在问题和意见建议,制定工作清单,明确目标、责任和时限,紧盯不放、一抓到底,确保各项任务落到实处。建立健全调研工作管理和评价机制,加强督促指导,突出结果导向,以实实在在的工作业绩检验调研成果。提升调研成果的政策转化率,针对一些共性问题要深入剖析根源,打通体制机制障碍,通过人大政协提案、咨政报告等各种方式,推动出台政策、健全制度,固化调研成果。

(本版作者均系来宾市第二十四期中青年干部培训班学员)