

深刻领会党的全面领导是实现“十五五”时期经济社会发展目标的根本保证

□ 罗克良

党的二十届四中全会明确“十五五”时期经济社会发展必须遵循的“六个坚持”重要原则，排在第一位的就是坚持党的全面领导。推动“十五五”时期经济社会高质量发展，实现“十五五”时期经济社会发展目标，必须深刻认识坚持党的全面领导的极端重要性，不断增强思想自觉和行动自觉，切实把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程。全市广大党员干部群众要从深刻领悟“两个确立”的决定性意义、坚决做到“两个维护”的政治高度，深入学习领会、全面准确把握全会精神。必须坚定不移坚持和加强党的全面领导，进一步增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，提高党领导经济社会发展的能力和水平，为实现“十五五”时期经济社会发展目标、确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展提供坚强保证。

一、坚定不移维护党中央权威和集中统一领导

党的二十届四中全会围绕坚持和加强党中央集中统一领导、营造风清气正的政治生态，作出了一系列战略部署。坚持党的全面领导，最根本的就是坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导。广大党员干部和群众要自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚定不移把全会精神贯彻落实好。

一是要强化党对经济社会的政治统领。强化党对经济社会的政治统领，是中国特色社会主义事业取得胜利的根本保证，也是“十五五”时期应对一切风险挑战、确保高质量发展稳健前行的命脉所系。习近平总书记深刻指出，坚持和加强党的全面领导，关系党和国家前途命运，我们的全部事业都建立在这个基础之上，都根植于这个最本质特征和最大优势。新征程上，必须把维护党中央权威和集中统一领导作为最高政治原则和根本政治规矩，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。在政策出台、规划制定、任务推进中，自觉同党的基本理论、基本路线、基本方略对标对表，同党中央决策部署对标对表，确保执行不偏向、不走样，使“十五

五”时期经济社会发展始终沿着正确政治航道前进。

二是要坚持用党的创新理论凝心铸魂。我们要学深悟透做实习近平新时代中国特色社会主义思想，完整准确全面贯彻新发展理念，始终用习近平新时代中国特色社会主义思想统领和指导“十五五”时期经济社会发展各项工作，努力实现创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的高质量发展。

三是要全面贯彻新时代党的组织路线。党的强大组织体系是实现党的领导的坚实基础。要充分发挥各级党委(党组)的领导核心作用、基层党组织的战斗堡垒作用和广大党员的先锋模范作用，把党的政治优势、组织优势转化为发展优势、治理效能。坚持党管干部原则，建设忠诚干净担当、德才兼备的高素质专业化干部队伍，为“十五五”时期各项事业发展提供坚强的干部人才支撑。

二、坚定不移把党的领导贯穿经济社会发展全过程

“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。越是形势复杂多变、任务艰巨繁重，越要坚持和加强党的全面领导，在经济社会发展各方面全过程落实和体现党的领导，在党的坚强领导下克难关、战风险、迎挑战，不断开创中国式现代化建设新局面。

一是要健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系。党的领导是全面的、系统的、整体的，决定经济社会发展的根本方向。党的领导覆盖

经济建设、政治建设、社会建设、文化建设、生态文明建设等各领域，通过健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系，确保各领域发展始终与国家战略同频共振。同时，党的领导贯穿规划编制、政策执行、监督评估全链条，党中央通过充分发扬民主、集思广益，实现顶层设计与基层实践有机统一，确保发展方向不偏离社会主义本质要求，从根本上保证经济社会发展始终沿着中国特色社会主义社会主义道路前进。

二是要以高标准将党的领导贯穿经济社会发展各方面。把党的全面领导落实到各领域各方面各环节，是新时代推进改革发展的根本保证。当前，改革进入深水区，迫切要冲破思想观念的障碍、突破利益固化的藩篱。必须把党的领导这个最本质特征坚持好、这个最大优势发挥好，确保党成为中国特色社会主义的中流砥柱。在“十五五”时期，要重点聚焦全面深化改革、创新驱动发展、构建新发展格局、推进乡村振兴、人与自然和谐共生等关键领域，把握新时代经济社会发展核心内容，统筹推进“五位一体”总体布局，让经济社会发展始终沿着正确方向稳步推进。

三是要凝聚共识形成共同推动高质量发展的强大合力。人民是创造历史的根本动力，是推动高质量发展的力量源泉。要充分运用党的执政资源、治理手段和政策引导，全面调动广大人民的积极性、主动性和创造性。党的二十届四中全会着眼我国社会主要矛盾变化，在加大保障和改善民生力度、提高人民生活品质、扎实推进全体人民共同富裕方面提出了一系列战略举措，充分反映民意、集中民智、凝聚民心。我们要始终坚持以人民为中心的发展思想，真正做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，确

保“十五五”时期经济社会发展成果更多造福广大人民群众。

三、坚定不移以党的自我革命引领社会革命

党的二十届四中全会强调，坚持以党的自我革命引领社会革命，持之以恒推进全面从严治党，增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，提高党领导经济社会发展的能力和水平，为推进中国式现代化凝聚磅礴力量。全市各级党组织和广大党员干部特别是党员领导干部必须始终以永远在路上的坚韧和执着，坚决把党的自我革命要求落实到位，推进党的作风建设常态化长效化，坚定不移开展反腐败斗争，为实现“十五五”时期经济社会发展目标提供坚强保证。

一是要进一步把握历史主动，始终保持以自我革命引领社会革命的高度自觉。新征程上，面对涉滩之险、爬坡之艰，实现经济社会高质量发展，更需把党建设好、建设强。党的十八大以来，我们党勇于自我革命和推动伟大的事业。我们要始终保持以自我革命引领社会革命的高度自觉，不断祛除影响党的先进性和纯洁性的消极因素，着力塑造长期执政的领导能力和制度优势，持续推动全面从严治党向广度和深度，推动中国式现代化不断取得新进展新突破。

学习贯彻党的二十届四中全会精神

严管厚爱并举 激励担当作为

——新时代干部激励机制的实践与思考

□ 蓝冠

的担当精神和奉献精神。三是选树先进典型。建立“基层推荐+群众评议+组织审核”三级遴选机制，从各领域一线岗位挖掘典型。2024年以来，已有23名镇、村干部获评“季度之星”“先进个人”等荣誉，4名干部的先进事迹获县级以上媒体报道，进一步营造争先创优的浓厚氛围。

二、严格监督管理，锤炼过硬作风。习近平总书记指出，坚持严管和厚爱相结合，加强对干部全方位管理和经常性监督，落实“三个区分开来”，激励干部敢于担当、积极作为。严格的监督管理是干部作风建设的重要保障，红渡镇坚持把纪律和规矩挺在前面，确保干部队伍风清气正。一是活话清廉、敬警警钟。结合深入贯彻中央八项规定精神学习教育，把党风廉政建设、反腐败工作与业务工作同研究、同部署、同落实、同考核，要求班子领导每个季度到分管部门、挂点村开展廉政谈心谈话并推进工作，今年以来共组织开展廉政谈话600余人次。二是定制度、强监督。针对镇村干部、驻村工作队、农村党员、乡土人才五支队伍分别出台《管理十条规定》，用“硬规矩”划定行为边界、明确履职标准，配套建立“日常督查+季度考评+年度考核”监督机制，让制度执行有章可循、有责可追，推动五支队伍作风建设常态化、长效化。三是畅渠道、抓整治。拓宽群众监督渠道，设立举报电话、举报信箱，鼓励群众对干部的不作为、乱作为等问题进行监督举报，形成监督合力。今年以来，收到群众监督举报线索6条，均已按规定调查处理。聚焦形式主义、官僚主义等突出问题，持续开展作风整治行动，严肃查处

违规违纪行为，2024年以来，共查处作风问题5起，处理5人，有效遏制不良作风蔓延，提振干部干事创业精气神。

三、落实关爱激励，激发担当活力。习近平总书记指出，各级党组织要关心爱护基层干部，主动为他们排忧解难。关爱激励干部是激发干部担当作为的重要举措，红渡镇坚持严管厚爱，让干部轻装上阵、积极作为。一是推行晒绩考评机制。参照公务员平时考核办法，将事业单位干部纳入平时考核范围，落实忻城县“四最”考核法，建立每周工作清单，鼓励干部职工在微信晒晒工作、亮成效、找差距，形成“比学赶超”氛围。平时考核与年度考核、奖励任用挂钩，激发干事动力。二是分责担包结合。红渡镇现有干部职工147名，镇党委结合实际设岗定责，推行轮岗制、AB岗和“老少配”机制；老龄干部带年轻干部抓征地拆迁、综治维稳等外业，年轻干部配合老龄干部做好电脑办公、材料撰写等内业工作，分管领导统筹编外人员管理。通过优势互补，调动全员积极性，培养“能上能下”的复合型人才。三是强化关爱与激励。落实疗养、补休制度，安排急难险重一线干部参加工会疗养。定期开展团建活动，完善食堂、球馆等设施，保障干部职工工作需要和精神需求。同时，加大正向激励力度，认真落实职级晋升和评优评先，从乡村振兴一线(服务惠民、项目征拆等领域)提拔敢拼敢担当的干部，2024年以来已有16名镇干部得到提拔或晋升。

(作者系忻城县红渡镇党委书记)

党建引领聚合合力 乡村振兴谱新篇

——忻城县城关镇以“三个坚持”探索巩固拓展脱贫攻坚成果新路径

□ 樊任博

“双赢”。

三是监督护航，筑牢“廉洁防线”。压实全面从严治党主体责任，运用“十必谈”机制开展廉政谈话56人次，查处群众身边不正之风问题29个。创新“双挂”包联帮扶机制，对386户低收入脱贫户“一户一策”制定增收计划，推动“提级帮扶”措施落地见效，确保巩固拓展脱贫攻坚成果“成色足”。

二、坚持产业筑基促增收，打造强村富民“发展样板”

习近平总书记强调：“产业振兴是乡村振兴的重中之重，要落实产业帮扶政策，做好‘土特产’文章。”城关镇立足资源禀赋，推动特色农业规模化、品牌化、融合发展。

一是特色农业扩面提标。打造尚宁村500亩种植基地，带动周边群众增收400万元；在思耕村、黄宜村建设百亩芥菜、南瓜秋冬季种植示范带，盘活“冬闲田”。实施糖料蔗水肥一体化项目，建成六华村古香屯、猫洞村耶洞屯、尚宁村板六屯共832亩良种繁育基地，推动甘蔗种植面积突破3.28万亩，集体经济年增收13.88万元。

二是产业融合延链增值。依托莫土司衙署、薰衣草庄园等文旅资源创新“桑蚕+文旅”发展模式，积极推广“农户+合作社+电商”产销机制，推动村级集体经济服务中心助销农产品5000余斤，孵化“忻城糯米粥”等深加工产品，推动农产品附加值提升30%。

三是要素保障“蓄势赋能”。整合粤桂协作资金94万元实施惠民工程，投入衔接资金1718万元建设农村道路、充电桩等项目20个。发放产业奖补708.8万元、小额信贷4366.81万元，开发公益性岗位407个，推动脱贫人口人均增

收15%以上。

三、坚持善治固基优治理，绘就共建共享“幸福图景”

习近平总书记指出：“要完善党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，让农村既充满活力又稳定有序。”城关镇以“四治融合”为抓手，构建乡村治理新格局。

一是数字赋能“智治”增效。推行“一网统筹、事事入格”全科网格管理，全面推行“一长多员”管理，配备专兼职网格员232名。城南社区创新“一网通办”模式，通过“线上接单+线下服务”解决电动车飞线充电、屋顶漏水等民生问题1306件，群众满意度达100%。

二是文明乡风润心聚力。开展“助人为乐”“移风易俗”等文明评选，选树先进典型；推广“升学宴变升学礼”“积分超市公益寄卖”等新风尚；举办“村BA”“四季春晚”等文体活动135场，惠及群众2.3万人次。

三是平安建设夯基固本。践行新时代“枫桥经验”，建立“123”矛盾调解机制，2024年以来化解土地纠纷157起，调解成功率98%。组建消防安全志愿服务队，开展安全生产检查50次，整改隐患10处，实现地质灾害隐患点巡查覆盖率、整改率均达100%。

征程万里风正劲，重任千钧再扬帆。城关镇始终以“时时放心不下”的责任感、“事事紧抓不放”的执行力，持续深化党建引领、产业提质、治理创新“三大工程”，奋力书写巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的“城关答卷”。

(作者系忻城县城关镇党委书记、人民政府副镇长)

党的二十大及历次全会强调提升国家治理效能，推进国家治理体系和治理能力现代化，要求政府带头过“紧日子”。近年来，来宾市以制度创新为核心，率先构建覆盖资产全生命周期的“公物仓”管理体系，通过优化模式创新与场景拓展，有效破解资产闲置、处置低效难题，实现财政增收与治理升级双赢，为深化国有资产管理制度改革、提升资源配置效率、推动党政机关带头过“紧日子”提供了理论支撑和实践借鉴。

一、我市公物仓改革创新新的实践路径

突破传统“物理仓库”思维，以制度重塑与流程再造为核心，构建覆盖资产全生命周期的共享、管理、处置平台，形成独具特色的“来宾模式”。

(一)制度筑基与协同机制：构建改革“双引擎”

1.健全法规体系，明确权责边界：出台《公物仓管理暂行办法》《实施细则》《资产评估定价方案》等一系列文件，系统性构建制度框架。明确将闲置资产、临时机构/大型活动资产、报废资产及罚没资产等全部纳入公物仓统一管理、调配与处置范围，为规范化运行提供根本遵循。制度设计覆盖了资产从“入口”(哪些资产进仓)到“管理”(如何管理)再到“出口”(如何处置)的全流程。

2.高位推动，凝聚跨部门合力：建立由机关事务管理中心、市财政局牵头，审计、巡察、相关资产处置职能部门深度参与的协同联动工作机制，创新性纳入具备资产评估与处置职能的部门，实质性打破部门壁垒，构建“资产购置—投入使用—闲置上报—公物仓调剂/处置—回收资金—再购置”的完整闭环，确保政策执行的权威性和资源整合的有效性。

3.监督倒逼，保障应纳尽纳：与审计、巡察部门协同，将单位闲置资产清查上报及公物仓制度执行情况纳入常态化审计监督和巡察内容，并配套问责制度。这一机制有效解决市直单位“不愿交、交不全”的惰性，确保改革覆盖面和资产入仓的彻底性，为后续盘活奠定基础。

(二)“双仓联动”管理模式：降本增效的智慧实践

1.实体仓精管：集中存放调剂频繁的办公物资及高价值罚没资产(面积大于1200平方米，建设成本小于60万元)，实现快速响应、高效流转，保障了资产安全，体现集约化管理优势。

2.虚拟仓广纳：将市直单位作为虚拟节点，定期清查上报闲置资产信息，经公物仓管理办审核确认后纳入统一数据库，资产物理位置不变。依托信息化平台，实现全域资产信息实时汇聚、动态更新和可视化管控，大幅降低实体仓储成本和物流负担。

3.智能调配决策：基于资产特性(价值、体积、使用频率)、调剂需求及成本效益原则(搬运成本、损伤风险、周转效率)，动态决策资产归属问题。这种灵活模式最大化降低了管理能耗与物流成本，提升了响应速度和资源配置精准度。

(三)“双线处置”价值实现：拓宽资产变现通道

1.线上云交易：搭建“互联网交易服务平台”(如接入“阿里拍卖”)，突破地域限制，实现罚没物资、闲置设备等资产跨区域、高效率、高溢价处置，有效提升市场覆盖面和竞价充分性。

2.线下精准拍：对房产、大宗物资等依赖本

地客源的资产，委托本地资质拍卖行举办线下拍卖会，利用其深耕的客源网络深度挖掘本地市场潜力，实现精准营销和价值最大化。

3.模式互补增效：“线上广域覆盖+线下深度挖掘”双线处置模式，有效匹配不同类型资产的特性与市场需求，显著提升各类资产的成交率与变现价值，为财政增收开辟稳定新路径。

二、我市公物仓改革创新的经验启示

以“小切口”破解国有资产管理“大难题”，将“紧日子”要求转化为“优治理”实效，为各地完善行政事业单位国有资产管理制度、推动机关事务高质量发展提供了借鉴。

(一)核心启示：制度筑基与高位协同是“双引擎”，破解权责不清与执行乏力

制度是“压舱石”。经验证明，健全、清晰、可操作的法规细则(如《管理办法》《实施细则》《定价方案》)是公物仓规范、长效运行的基石。制度设计须覆盖资产全生命周期各环节，明确各方权责，为操作提供精准指引。这启示国家层面需加快完善公物仓建设、资产共享调剂、特殊资产处置等方面的顶层制度设计和标准化规范。

协同是“推进器”。由核心管理部门(机关事务、财政)双牵头，审计、巡察、专业处置机构深度参与的高效协同机制，是破除部门壁垒、凝聚改革合力的关键，强有力的高位协调确保了政策落地和资源整合。推进公仓建设，首要解决“有章可循”和“有人主责、有人协同”问题，建立跨部门议事协调和考核激励机制。

(二)关键支撑：数字赋能与模式创新是“强支撑”，打破信息孤岛与价值堵点

数字赋能提效能。“实体+虚拟”双仓模式，依托信息化平台实现全域资产可视化、动态化管理，以最小投入(低建设成本)实现管理效能跃升，凸显了信息技术在打破“信息孤岛”、实现精准管控的核心作用。复制推广必须同步强化统一的资产管理信息平台建设，实现与财政预算、采购、决算等系统的互联互通。

模式创新挖价值。“线上+线下”双线处置模式，针对不同资产特性匹配最优交易方式(线上广域覆盖、线下深度挖掘)，最大化挖掘资产市场价值。这启示资产处置需要灵活运用市场化手段，不断创新交易模式和定价机制，打通“价值堵点”，未来可探索区块链确权、大数据精准推送等新技术应用。

(三)活力源泉：场景拓展与价值挖掘是“活水源”，链接中心工作释放潜能

场景拓展延生命。公物仓的生命力在于不断发现新场景、释放新价值。我市将功能从基础共享延伸至罚没处置、工程余料变现、人才保障、乡村振兴支持等，实现社会效益(服务保障)与经济效益(财政增收)双提升。这启示公物仓建设不能局限于“仓库”思维，必须主动链接政府中心工作(如人才战略、乡村振兴、大型活动保障)，让闲置资产在服务大局中焕发新生。

价值思维促转型。对“废料”进行价值重估并成功变现的案例，体现了全生命周期价值管理思维，启示资产管理需建立从“入口”到“出口”的全过程价值评估与风险管控机制，将成本中心思维转变为价值创造思维，探索建立闲置资产、特殊资产(如罚没、工程余料)的专业化价值评估和处置体系。