

学习贯彻党的二十届四中全会精神

深入学习贯彻全会精神 扎实践行医保为民初心

□ 来宾市医疗保障局党组

习近平总书记指出：“中国式现代化，民生为大。党和政府的一切工作，都是为了老百姓过上更加幸福的生活。”医疗保障作为民生保障体系的重要支柱，直接关系到人民群众的健康福祉，是践行以人民为中心发展思想的重要载体。

党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，对健全多层次医疗保障体系，健全医疗、医保、医药协同发展和治理机制等作出系列部署，为新时代医保事业发展指明了前进方向、提供了根本遵循。深入学习贯彻全会精神，必须牢牢把握医保为民的核心要义，将全会精神转化为破解群众就医难题、增进民生福祉的实际行动，让医保改革发展成果惠及全体人民。

领会全会精神核心要义，把握医保为民政治方向

党的二十届四中全会聚焦高质量发展主题，锚定共同富裕目标，把保障和改善民生摆在更加突出的位置，强调“健全多层次医疗保障体系”“筑牢民生保障底线”。这一部署，深刻彰显了中国共产党的“江山就是人民，人民就是江山”的根本立场，也明确了医保事业发展的政治方向和价值取向。医疗保障作为减轻群众就医负担、增进民生福祉、维护社会公平的重要制度安排，其发展成效直接关系到人民群众的获得感、幸福感、安全感，是衡量中国式现代化成色的重要标尺。

深入学习贯彻全会精神，首先要深刻把握“以人民为中心”的发展思想在医保领域的具体体现。全会提出的医保领域各项改革任务，从推进基本医疗保险省级统筹到完善医保支付政策，从扩大异地就医直接结算范围到强化医保基金监管，本质上都是为了回应群众在就医方面的急难愁盼问题。当前，我国已建成世界上规模最大的基本医疗保险网，参保人数超13亿人，基本实现全民参保。但随着人口老龄化加剧、群众健康需求持续升级、医药技术快速发展，医保制度仍面临着保障水平有待提升、区域发展不平衡、基金可持续压力增大等挑战。这就要求我们以全会精神为指引，始终把人民群众的根本利益放在首位，准确把握群众对医保服务的新期待和新要求，通过深化改革破解发展难题，不断完善医保制度体系，让医保服务更有温度、更具实效。

其次要深刻把握“统筹发展和安全”的重大原则对医保工作的实践要求。全会强调，要“坚持统筹发展和安全”，将“国家安全屏障更加巩固”列入经济社会发展的主要目标之中。对于医保领域而言，发展是提升保障水平的核心动力，安全是维持制度可持续的根本前提。医保基金是人民群众的“看病钱”“救命钱”，其安全运行直接关系到医保制度的根基。同时，推进基本医疗保险省级统筹、完善多层次医疗保障体系，既是提升医保服务水平的发展举措，也是增强医保制度抗风险能力的安全保障。必须坚持在发展中守牢安全底线，在安全中推动高质量发展，通过科学谋划、系统推进，实现医保制度的可持续发展与群众保障需求的动态平衡。

探索以文化赋能来宾经济社会发展的着力点

□ 罗文宁

文化是经济社会发展的重要支撑和强大动力。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》在关于“激发全民族文化创新创造活力，繁荣发展社会主义文化”的决策部署中，要求“以文化赋能经济社会发展”，这一重要部署为打造“甜美来宾”、实现“桂中崛起”，全力建设产业美、开放美、生态美、人文美、生活美的现代化品质之城指明了方向、提供了遵循。

因地制宜，深挖特色文化资源

俗话说“一方水土养一方人”，而一方人又创造一方文化。生活在来宾的壮族、汉族、瑶族三个世居民族以及其他36个少数民族共生共荣，创造了独具特色的来宾文化。而特色是文化保持旺盛生命力的源泉和竞争力来源。因此，必须坚持因地制宜的原则，挖掘文化资源中具有特色的一面，使其绽放独特光芒。

一是要全面筛选，精准提炼具有来宾代表性的文化符号。对来宾的历史文化、民族文化、名人文化、红色文化、旅游文化等文化资源进行全面普查与精准识别，从丰富的文化资源中找出那些特色明显和普遍认可的文化，并不断把它们塑造成为来宾代表性的文化符号。

二是要创新驱动，推动文化资源创新性发展。挖掘不是为了保存起来，而是让文化“活起来”。只有让那些沉睡的文字、陈列的遗产、非遗技艺、传统的民俗与人民群众发生现实的联系，文化的价值才能充分体现出来。因此，要不遗余力推动文化资源创新性发展。如运用数字化技术再现历史场景，让文化更加便捷地流到百姓的耳朵里、映在百姓的眼里，更重要的是走进百姓的心里；再如推动和授权特色文化符号在文创产品、特色街区、城市标识、场馆、商业设施等领域的深度应用。

锚定全会部署重点任务，夯实医保为民制度根基

党的二十届四中全会对医保领域的改革发展作出的系统性部署，为“十五五”时期医保事业发展绘制了路线图。践行医保为民初心，关键要将全会部署转化为具体的改革举措，聚焦重点领域和关键环节攻坚克难，不断夯实医保为民的制度根基。

一是健全多层次医疗保障体系，织密织牢民生“保障网”。全会明确提出要构建“1+3+N”多层次医疗保障体系，即完善以基本医保为主体，大病保险、医疗救助为托底，商业健康保险、慈善捐赠、医疗互助等为补充的多层次保障体系。为落实这一要求，要进一步强化基本医保的主体保障功能，完善居民医保筹资机制，拓宽筹资渠道，合理提高保障水平，确保职工医保、居民医保政策范围内住院费用报销比例稳定在合理水平；要健全大病保险常态化筹资机制，进一步提升大病保险保障水平，切实减轻重大疾病患者的医疗负担；要强化医疗救助的托底作用，完善统一规范的医疗救助制度，加大对低保、特困人员等困难群体的救助力度，做到应保尽保、应救尽救。此外，要积极探索支持引导商业健康保险发展，完善商保创新药目录和相关政策措施，支持慈善力量参与医疗救助，丰富保障层次，满足群众多样化的健康需求。

二是深化医保重点领域改革，提升保障服务实效。全会提出要“推进基本医疗保险省级统筹”“优化药品集采、医保支付和结余资金使用政策”，这要求我们以改革为动力，破解医保制度运行中的堵点、难点问题。在医保支付方式改革方面，要以总额预算为统领、价值付费为导向、数据驱动为支撑，统筹推进住院与门诊、本地与异地支付方式改革，优化结余资金使用政策，引导医疗机构从“规模扩张”转向“内涵发展”。在药品耗材集采方面，要持续扩大集采范围，完善集采机制，通过集中采购，挤压药品耗材价格水分，推动医疗费用回归合理水平，让群众少花“冤枉钱”。在医保目录管理方面，要落实医保药品目录动态调整机制，将更多优质创新药、医疗器械纳入医保支付范围，满足群众多层次的就医需求。

三是推进医保服务提质增效，增强群众就医获得感。全会强调，要“采取更多惠民生、暖民心举措，着力解决好人民群众急难愁盼问题”。医保服务的质量直接关系到群众的就医体验，必须坚持以群众需求为导向，持续优化医保服务。要依托全国统一的医保信息平台，推进“人工智能+医保”建设应用，推动医保经办智能化转型，实现更多医保事项在线办理，让群众“少跑腿、好办事”。要依托“医保钱包”，推进职工基本医保个人账户跨省共济使用，支持近亲属就医购药、参保缴费，“唤醒”个人账户结存资金活力，切实减轻家庭医疗负担。要持续扩大异地就医直接结算范围，落实异地就医结算机制，解决群众异地就医“报销难、周期长”的问题。要聚焦老年人口、慢病患者等重点群体，推进“适老化”医保服务，将更多门诊慢特病纳入跨省直接结算服务，提升医保服务的精准性和包容性。

锚定需求，提升多元文化供给

随着我国社会主要矛盾发生新的变化，人们对精神文化生活更加看重，传统被动式、固定化、模式化的公共文化服务已无法满足群众需求。这就要求我们必须坚持以人民为中心，紧紧抓住文化消费呈现高品质、个性化、多元化的特点，大力提升多元文化供给以解决这一矛盾。一是坚持以人民为中心的创作导向。要引导本土作家、艺术家和文艺爱好者等扎根人民、深入生活，从中国式现代化来宾实践中汲取营养、潜心创作，努力创作出更多思想精深、艺术精湛、制作精良，讴歌“真善美”、振奋人民精神的优秀文化作品。

二是坚持文旅融合发展。来宾旅游资源丰富，全域皆景、四季宜游。促进文化与旅游业深度融合，既可以让人民群众在旅游的同时享受文化的滋润。因此，要精心设计、着力打造具有鲜明地域特色的文旅项目、文旅路线，让人民群众切实享受到在旅途中感受文化、在文化中享受旅游的美好体验。

三是坚持完善公共文化服务体系。要持续推进公共文化服务标准化、均等化建设，推进优质公共文化资源向基层延伸、向乡村覆盖，让城乡居民共享文化成果，共创美好生活。同时，要充分运用互联网、大数据、“云计算”、人工智能等为代表的新技术，推动数字来宾建设，让文化服务突破时空限制，使人民能够随时随地、更加便捷地获取文化服务。

四是坚持推动文化产业繁荣发展。要充分激发各类文化市场主体的创造活力，将文化与一二三产深度融合，促进短视频、“微短剧”、直播、“云演艺”、创意设计等新兴文

四是强化医保基金监管，守牢基金安全底线。医保基金是医保制度的生命线，维护基金安全是践行医保为民初心的必然要求。要按照全会关于“健全基金监管框架”的部署，构建全方位、多层次、立体化的基金监管体系，运用大数据、人工智能等技术手段，实现对医保基金运行的全过程、全流程监管。要加强医保定点管理，全面开展定点医药机构资源配置规划，规范定点医药机构服务行为，严厉打击欺诈骗保等违法行为，坚决守护好人民群众的“看病钱”“救命钱”。要健全医保基金运行分析和风险预警机制，加强基金收支动态监测，确保基金长期平稳可持续运行。

强化担当作为狠抓落实，彰显医保为民使命担当

深入学习贯彻党的二十届四中全会精神，扎实践行医保为民初心，关键在行动，关键在落实，关键在成效。必须强化责任担当，锤炼过硬作风，将全会精神转化为推动医保事业高质量发展的强大动力，以实际行动诠释为民情怀。

一是强化理论武装，提升政治站位。始终把学习贯彻党的二十届四中全会精神作为重要政治任务，同学习贯彻习近平总书记关于保障和改善民生的重要论述结合起来，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，始终把医保工作放在党和国家事业发展大局中谋划推进，确保医保事业发展始终沿着正确政治方向前进。

二是坚持问题导向，锤炼务实作风。深入基层、深入群众开展调查研究，准确把握群众在医保领域的急难愁盼问题，找准医保改革的发力点、突破口。坚持实事求是，既尽力而为又量力而行，把提高社会保障水平建立在经济和财力可持续增长的基础之上，确保各项改革举措符合实际、惠及群众。发扬钉钉子精神，对全会部署的医保领域重点任务，逐项细化实施方案，明确时间表、路线图、责任人，一件一件抓落实、一项一项求突破。

三是加强协同联动，凝聚发展合力。医保事业发展涉及医疗、医保、医药等多个领域，需要各方协同发力。要按照全会关于“健全医疗、医保、医药协同发展和治理机制”的要求，充分发挥医保的牵引作用，加强与卫生健康、市场监管、财政等部门的沟通协作，形成工作合力。推动医保数据应用于医疗机构管理等领域，实现医保与医疗、医药协同发展、良性互动。同时，广泛听取群众意见建议，主动接受社会监督，让医保改革始终“在阳光下运行”，凝聚起全社会支持医保事业发展的强大共识。

民生无小事，枝叶总关情。医疗保障事关人民群众切身利益，事关社会公平正义，事关共同富裕大局。站在新的历史起点上，我们要以党的二十届四中全会精神为指引，始终坚守医保为民初心，以更大的决心、更实的举措深化医保制度改革，不断完善医疗保障体系，提升医保服务水平，让医保改革发展成果更多更公平惠及全体人民，为推进中国式现代化筑牢民生保障底线，为实现人民对美好生活的向往作出新的更大贡献。

化业态健康发展。通过繁荣活跃的文化市场，提供更加丰富多样、层次各异的文化产品与服务，满足不同消费群体的差异化需求，实现社会效益与经济效益的有机统一。

引育并举，激活文化人才引擎

马克思主义认为，人是生产力的最活跃、最革命的因素。以文化赋能来宾经济社会发展，要充分发挥人才在文化传承、创新与发展的核心作用。

一是精准引才，汇聚文化发展新力量。各县(市、区)要对当地文化发展的重点领域，如非遗、文旅融合、数字创意、新型文化业态等进行人才缺口分析与排查，明确需要引进的人才类型、层次和数量。如对于金秀瑶族自治县来说，应该侧重引进高端策划人才、生态旅游专家、新媒体运营等具有文化创新能力方面的专业人才。同时，要以“不求所有，但求所用”的策略，制定具有柔性的人才引进政策，如项目合作、“假日专家”、“候鸟聘任”等灵活形式，实现特殊人才引进，从而最大化利用外部智力资源。此外，可通过乡情纽带大力吸引本土文化人才返乡创业，实现人才与家乡的深度联结与共同成长。

二是精心育才，培育文化发展新动能。针对来宾文化人才发展现状，要着眼于人才可持续发展。依托职业院校、社会培训机构等，对基层文化工作者、非遗传承人、文化志愿者等文化从业者进行常态化培训，夯实人才基础。积极搭建外部交流平台，选派优秀人才进行交流，让人才在思想碰撞与文化交流中汲取养分，激发内生动力。综合运用优惠政策扶持、荣誉表彰激励、多元职业发展机会等一系列举措，优化人才发展环境，激发文化人才干事创业的积极性与创造力。

(作者系中共来宾市委党校综合学科教研室教师)

绘就「十五五」灌区高质量发展蓝图 赋能「甜美来宾」建设 助力实现「桂中崛起」

□ 罗胜奇

桂中大地的渠水，曾是破解喀斯特地貌“十年九旱”的希望之流，如今更将成为“十五五”期间打造“甜美来宾”、实现“桂中崛起”的强劲动力源。作为农业生产的命脉、生态保护的屏障、区域联动的纽带，来宾灌区的高质量发展绝非单一的水利工程升级，而是涵盖产业、开放、生态、人文、生活的系统性布局。“十五五”期间，唯有聚焦灌区的智能化、网络化、生态化、品牌化建设，方能让汨汨渠水转化为发展动能，为来宾经济社会高质量发展注入水利力量。

以灌区升级夯实“产业美”根基，筑牢“桂中崛起”产业支撑。“产业美”的核心是筑牢根基、提质增效，“十五五”期间灌区需以水利升级，推动特色产业集群化发展。要全力推进灌区与高标准农田建设深度融合，落实“2030年前将灌区范围内符合条件的永久基本农田全部建成高标准农田”的目标，打通灌排“最后一公里”。重点针对糖料蔗这一支柱产业，扩大水肥一体化技术推广范围，将现有具备灌溉条件的蔗地拓展至更多片区，破解蔗地水源不足的困境，推动糖料蔗单产稳步提升。搭建“智慧灌区”管理平台，通过精准配水、远程调控等技术，适配粮食、特色果蔬、现代畜牧业等七大主导产业需求，培育更多来宾特色品牌。规划建设农产品精深加工园区，让灌区滋养的农产品通过冷链物流、精深加工延伸产业链，让渠水不仅浇灌作物，更培育出支撑来宾经济的产业集群。

以水网联通拓宽“开放美”格局，搭建区域协同合作桥梁。“开放美”的关键在于打破地域壁垒，“十五五”期间要让灌区成为串联桂中乃至周边区域的资源纽带。持续深化“渠渠相连、库库相连、渠库相连”工程，在现有水库与灌区连通的基础上，进一步扩大水网覆盖范围，构建跨县域的“多库串联、多源互补”供水体系。以灌区干渠为轴线，推动水利设施与产业园区、农产品交易市场、物流枢纽的精准对接，实现水资源与产业资源的跨区域统筹调配。抢抓国家“两重”政策机遇，发展一批灌区提质增效项目，吸引社会资本参与建设和运营。同时，推动来宾灌区与周边地市水利工程互联互通，形成桂中水资源互补、产业协同的开放式发展圈，让灌区渠系成为来宾融入区域发展的“水利动脉”。

以生态治理擦亮“生态美”底色，绘就宜居宜业桂中画卷。“生态美”是“甜美来宾”的核心颜值，“十五五”期间需将灌区打造成生态保护与水资源高效利用的示范样板。推行灌区生态化改造工程，如在渠岸沿线种植乡土植被，构建串联城乡的绿色生态廊道，让输水渠道成为生物栖息与水土保持的重要载体。优化灌区水资源调度机制，合理分配农业灌溉与生态补水水量，通过智能化调水技术进一步提升水资源利用效率，实现节水与生态补水的双赢。建立健全“河长制+网格员”的常态化监管机制，定期开展渠道清淤、污染源排查等工作，防范农业面源污染影响渠水水质。探索灌区生态补偿机制，将生态治理与农业生产相结合，让灌区不仅保障灌溉，更成为改善来宾地下水环境、调节区域气候的“生态调节器”。

以水韵赋能厚植“人文美”底蕴，传承桂中大地治水精神。“人文美”的灵魂在于文化传承，“十五五”期间要让灌区成为承载桂中记忆、传递文明温度的文化载体。规划建设灌区水利科普带，在东滩灌区、下六甲灌区等关键节点设置展示馆、文化长廊，系统呈现桂中治旱历程与水利建设智慧，让群众直观感受从“靠天吃饭”到“丰产稳收”的变迁。将灌区建设与少数民族文化、革命老区文化相融合，打造滨水民俗体验区、红色水利研学路线，让渠岸成为传播地域文化的窗口。健全灌区管护的群众参与机制，通过签订管护责任书、设立村民监督岗等方式，让群众从灌区受益者转变为建设参与者。在日常管护中传承勤俭节约、协同共治的优良传统，让治水精神成为凝聚来宾人民奋进的精神纽带。

以民生提质彰显“生活美”内涵，提升人民群众幸福指数。“生活美”的本质是民生改善，“十五五”期间要让灌区建设成果真正惠及千家万户。推进小型农业水利设施攻坚，通过专项资金支持新建、修复灌溉渠道，新增恢复灌溉面积，让更多农田告别“望天收”，让农民不再为旱情发愁。依托灌区生态优势，打造亲水步道、滨水休闲区等公共空间，将渠岸转化为市民散步休憩、亲子游玩的好去处，实现水利功能与休闲功能的融合。完善灌区问题反馈与快速响应机制，搭建群众诉求直达通道，将用水难题、设施维护等民生关切及时转化为优化举措。探索惠民用水机制，推广蔗农与制糖企业联动承担水费等模式，减轻群众负担，让灌区不仅保障丰收，更成为提升桂中群众生活品质的民生工程。

水利兴，则产业兴；渠水通，则桂中强。“十五五”期间，来宾灌区的每一项升级举措都是对“甜美来宾”建设的精准赋能，每一段延伸的渠系都是“桂中崛起”的坚实根基。我们需不断激活水利的多元价值，让渠水奔流成为“产业兴旺、生态宜居、区域协同、文化繁荣、民生幸福”的生动图景，让“甜美来宾”的蓝图在桂中大地徐徐展开，让“桂中崛起”的梦想在渠水滋养中变为现实。(作者系桂中治旱乐滩水库引水灌区建设管理局党组书记、局长)