

学习贯彻党的二十届四中全会精神

学深悟透习近平总书记关于机构编制工作的重要论述 以机构编制改革创新激活高质量发展新动能

□ 市委编办理论中心组

习近平总书记就做好机构编制工作发表了一系列重要论述，立意高远、内涵丰富，蕴含着重大理论创新、实践创新和科学方法，对推动新时代机构编制工作高质量发展具有十分重要的意义。习近平总书记强调，地方机构改革、推改革，一方面要落实好党中央部署的改革任务，一方面要搞好探索创新。来宾市机构编制系统坚持把学习贯彻习近平总书记关于机构编制工作的重要论述和关于广西工作论述的重要要求作为一项重大政治任务，认真贯彻落实自治区党委提出的“实干为要、创新为魂，用业绩说话，让人民评价”鲜明导向，聚焦市委提出的“三个宁可”之“宁可其他编制少一点，也要保证经济主战场有将兵能干事”的要求，着眼新的实践，以改革创新精神破难题解新题，以机构编制创新发展，为谱写中国式现代化来宾篇章注入强劲动力。

一、改革创新是破除体制机制障碍、实现“优化协同高效”的关键一招

党和国家机构职能体系是中国特色社会主义制度的重要组成部分，是我们党治国理政的重要保障。习近平总书记强调，坚持把健全与中国式现代化相适应的机构职能体系和体制机制作为新时代机构编制工作的中心任务，强调要研究提出完善机构职能体系、破解深层次体制机制障碍的办法措施。经济不断发展，社会不断进步，人民生活不断改善，上层建筑就要适应新的要求不断进行改革。

当前，在推进高质量发展的实践中，部分领域存在体制机制障碍。一方面，部分领域体制机制与新阶段不相适应，存在职能交叉、权责脱节、效率低下等问题；另一方面，传统的管理模式和运行机制难以满足经济社会发展需求，体制机制“卡点瓶颈”与“短板弱项”已成为制约高质量发展的“中梗阻”。唯有坚持改革创新，用好改革的“关键一招”，才能彻底破解体制机制障碍，为高质量发展扫清障碍、畅通经脉。机构编制部门要围绕中心、服务大局，立足职能职责，在破解深层次体制机制障碍上更好担当作为。要坚持目标导向、问题导向，推动高质量发展提供重要支撑。

来宾市为破解人口小县体制机制不适应城镇化进程和经济社会发展需要的问题，在合山市实施人口小县机构改革过程中探索出一条“精简化、高效化”的新路，通过大力精简冗余机构、有机整合职能相近部门、因地制宜设置矿区资源特色机构、建立完善“一对多”工作机制，打破了“上下一般粗”的机构设置模式。改革后，合山市党政机构精简32%，部门协调效率提升60%，有效降低运行成本，基层服务能

力显著增强。针对糖业这一传统产业长期存在的产业链短、附加值低、抗风险能力弱等体制机制性短板，独立设置全区唯一的糖业发展局作为政府工作部门，设立糖业发展技术与信息中心、农机中心、农业科学院糖料作物研究所等机构，从顶层设计、产业链延伸链强链、科研技术、全程机械化等全产业链视角系统性提供机构编制保障，助力传统糖业实现从“原字号”向“深加工”、“小散弱”向“集约化”的高质量转型，为守好全国人民的“糖罐子”贡献来宾机构编制力量。

二、改革创新是盘活存量资源、提升机构编制使用效益的有效方法

机构编制资源是重要政治资源、执政资源，也是稀缺资源，必须把好用刀到刀刃上。习近平总书记强调，要加大创新挖潜力度，想方设法打破层级领域壁垒，优化编制资源结构，提高使用效率。特别是对一些用编大户，要重点分析，研究提出一些切实可行的挖潜方法。习近平总书记关于机构编制工作的重要论述为新形势下创新机构编制管理、提升机构编制使用效益指明了方向。

当前，随着经济社会快速发展，高层次人才引进、教育卫生事业提质扩容、乡村振兴战略深入实施等多重任务叠加，持续推高编制资源需求，在严控总量的刚性约束下，编制资源的供需结构性矛盾日益凸显。而且随着数字经济、公共服务、应急管理等领域新任务不断涌现，传统的编制管理模式难以满足重点领域需求，必须通过创新实现资源“再分配”、使用效益“再提升”。机构编制部门要打破传统“重审批、轻效能”“总量固化、分配僵化”的管理瓶颈，在机构编制资源配置上求突破、谋实效，以改革创新思维系统推进机构编制资源统筹配置与效能提升，推动机构设置更科学、编制资源配置更加合理，让有限的编制资源向重点领域倾斜，最大化发挥编制使用效益，更好服务发展大局与民生需求，为经济社会高质量发展提供保障。

来宾市创新人员编制管理，率先建立“引进人才编制周转池”“中小学教职工编制周转池”，探索实施“公立医院聘用人员控制数”等机制，优先服务保障人才第一资源，推动实现“以编引才、以才提效、以效控编”的良性循环，让服务群众的工作力量更足、工作机制更顺畅、工作效能更高。近年来，我市将全市60%以上的编制用于保障教育卫生领域，实施“一审多招”“绿色通道”等机制，满足人民对高品质教育和医疗水平的需求，成为广西首个整市通过义务教育均衡发展“国检”市。通过用好用活编制“周转池”，引进科技、金融、教育等领域急需人才200余名，为紧密对接“一区两地一园一通道”等重大战略、构建现代化产业体系提供人才支撑。创新开展机构编制使用效益评估，重点从评估体系构建、评估方法创新、评估结果运用等维度协同发力，将评估贯穿于机构编制资源配置、执行监督、调整优化的全流程，实现对市县两级机关

事业单位的“全覆盖体检”，同时将评估结果作为改进管理、优化结构的重要参考，不断提升机构编制管理科学化、规范化、精细化水平，最大化发挥编制使用效益。

三、改革创新是完善基层治理体系、减轻基层负担的必由之路

基层是国家治理的基石，统筹推进乡镇（街道）治理，是实现国家治理体系和治理能力现代化的基础工程。习近平总书记强调，基层强则国家强，基层安则天下安，必须抓好基层治理现代化这项基础工作。推进中国式现代化、更好造福人民群众，必须下好深化乡镇（街道）体制改革的“先手棋”。

随着社会结构深刻变革和社会利益结构深刻调整，基层治理面临诸多新挑战，存在不少亟待解决的难题。基层机构设置不够优化，资源能力与任务不匹配，县乡职责关系不够清晰，导致基层工作效能不强、基层治理“小马拉大车”问题突出，直接影响基层治理效能。机构编制部门要把改革创新作为推动破解基层治理难题、提升基层治理效能的关键抓手，作为推进基层治理体系和治理能力现代化的核心路径。要始终把群众需求作为改革的出发点和落脚点，适应新形势新要求，精准高效对接发展所需、基层所盼、民心所向，找准人民群众急难愁盼背后的体制机制问题，奔着问题去、盯着问题改，敢于啃“硬骨头”，着力突破基层治理中的堵点、痛点、难点，提升基层治理效能，破解基层治理顽疾，打通抓落实“最后一公里”，以改革创新之举，破基层治理之难，不断增强人民群众的获得感、幸福感和安全感。

来宾市树立鲜明基层导向，围绕基层堵点难点问题，大胆探索创新，先试先行。在全区率先整体推进基层管理体制综合改革，统筹设置行政机构和事业单位，事业编制精简50%；全面完成乡镇（街道）履职事项清单编制和公布实施，率先实施乡镇（街道）职责准入制度，作为为基层减负的正面典型获全区通报；率先向基层下沉编制资源力量，调剂市县两级1700多名编制下沉乡镇（街道），统筹300多名事业编制实施“一村一名乡村振兴专员”项目，乡镇（街道）事业编制总量平均增加75.8%；率先推行乡镇（街道）“一枚印章管审批（服务）”“吹哨报到”“乡呼县应”等工作机制，审批服务提速超65%，群众满意率达90%以上……一系列改革创新举措，有效解决机构运行效率不高、权责边界模糊、基层力量不足等问题，切实为基层减负赋能，持续释放改革综合效能，提升基层治理水平。

改革创新是推动发展的永恒动力。在新征程上，来宾市机构编制系统将继续深入学习贯彻习近平总书记关于机构编制工作的重要论述和关于广西工作论述的重要要求，切实提高政治站位，坚持守正创新、实干奋进，对标对表、深谋实改改革举措，为打造“甜美来宾”，实现“桂中崛起”，全力建设产业美、开放美、生态美、人文美、生活美的现代化品质之城，谱写中国式现代化来宾篇章贡献力量。

当前，人工智能作为新一轮科技革命和产业变革的核心驱动力，已成为国家培育新质生产力的重要战略方向，国家明确要求推动人工智能与实体经济深度融合，赋能千行百业转型升级。广西紧跟国家战略部署，先后出台《广西“人工智能+制造”行动方案（2025—2027年）》《广西科技创新支撑“人工智能+”行动方案》等政策文件，提出以创新为动力、以场景为牵引，推动人工智能赋能新型工业化，建设面向东盟的人工智能产业高地等目标要求。来宾市政务服务和大数据发展局作为人工智能发展牵头单位，主动把握人工智能发展机遇，以“全域推进、重点突破”为方向，将人工智能技术逐步融入产业发展、政务服务、民生保障等多个领域，通过机制创新、场景拓展、试点引领，为推动全市人工智能高质量发展注入强劲动能。

强化统筹布局，构建人工智能发展支撑体系。来宾市高度重视人工智能发展工作，将其纳入重点发展规划，明确发展目标与推进路径，形成上下联动、部门协同的工作格局。在政策保障方面，制定印发《来宾市促进人工智能发展工作指导方案》，积极挖掘本地数据要素资源，为人工智能技术落地创造有利条件。在技术支撑方面，推动糖业大模型落地应用，统一接入糖业管理系统、制糖企业、蔗区服务站等多源数据，包含9大知识板块及9大核心功能，如糖业资讯精读、气象预警、种植建议、糖业政策解读、甘蔗病虫害识别等。同时，注重区域协同推进，引导资源向重点领域集聚，助力人工智能产业规模化、规范化发展。

聚焦多域赋能，推动产业智能化升级。来宾市坚持以应用为导向，推动人工智能技术在多领域实现场景突破，让“AI+”从概念转化为推动发展的实际效能。产业升级领域，形成“AI+工业”“AI+农业”“AI+服务业”多元赋能格局。工业领域，推动人工智能与制糖、冶炼、建材等制造业深度融合，积极推进规模以上制造业企业数字化改造全覆盖，力争在关键技术、智能工厂、典型示范等方面取得突破。打造应用示范，“全国首个糖业大模型助力糖业全链路智能化升级”入选自治区优化营商环境监测创新案例；获评广西智能工厂和数字化车间3家；入选广西工业互联网赋能企业数字化转型暨“人工智能+制造”优秀案例14个、“人工智能+制造”产品3个、垂直领域模型1个。农业领域，推动数字技术与农业生产融合，以金凤凰现代农业产业园、新三智慧农业示范区等为核心载体，打造一批集智能化生产管理、产学研融合于一体的综合性示范园区。入选2025年广西智慧农业应用场景汇编4个。其中，新三智慧农业示范区自主研发新三农机智慧农业全产业链管理系统，融合AI与大数据技术，实现环境监测、自动化控制全流程覆盖，带动农产品产量品质提升20%，人工成本降低50%。服务业领域，市博物馆建设数字体验馆创新空间，目前已完成前期调研，正在制定建设方案。物流领域，引导碳酸钙企业与物流龙头企业搭建“产运销一体化”智能调度平台，基于人工智能、大数据分析和优化算法的智能调度系统，实现物流运输资源的精准分配与高效调度。

夯实产业基础，大力发展人工智能产业。算力中心建设方面，在建红水河新能源数据中心，其中项目一期土建主体结构已封顶，正在进行机电工程招标；数据标注基地建设方面，已有公安信息实时数据接口在北部湾数据交易中心上架交易；新材料产业创新发展方面，推动金属、钙基、纸基等领域企业引入智能管控平台，升级AI生产线等，实现智能转型。招商引资成效显著，今年以来引进6个人工智能项目，总投资66.8亿元。全市现有6家人工智能相关企业，新增5家规模以上数字经济企业，在库40家，全年总产值预计50亿元。

深化试点引领，推进十大应用场景建设。政务服务方面，市政务服务中心初步设置“人工智能+政务体验区”，实现20个政务服务事项智能审批；教育方面，在柳州地区民族高中开展教育AI应用及智慧教学系统试点；医疗方面，在市人民医院试点部署AI辅助影像诊断系统，实现智能图像重建与深度分析、精准病灶检测与标注、智能报告生成；城市管理方面，通过AI算法分析功能开发，实现对35个建筑垃圾点、易积水点、黑臭污水排放点的监测预警；融媒体方面，推出200多个AI融媒产品，多个作品获中央和自治区媒体转载；公共安全方面，启动来宾“天网”工程维保升级项目，将2000多路智能感知设备接入公安网；交通运输方面，新增智能安防系统，开发公交智慧排班、智能调度、客流分析等应用。

未来，来宾市将持续深化人工智能技术应用与产业发展，进一步利用本地资源开展模型训练，引入更多智能场景，全方位赋能服务与产业流程。同时，紧抓中国—东盟自贸区3.0版新机遇，主动融入区域合作，在赋能现实、塑造未来的进程中，为构建更为紧密的中国—东盟命运共同体贡献基层智慧与力量，让人工智能更好地服务经济社会发展，增进民生福祉。

（作者系来宾市政务服务和大数据发展局党组书记）

推进AI赋能落地，助力来宾人工智能发展

□ 卓智

全面覆盖来宾人生活的权威媒体

2023年（第十届）传媒中国百强指数发布年度全国市级融媒建设标杆

继续约“订” 拥“报”精彩



征订热线：

- 通联群工部：0772-6655018
- 余女士：19877217533
- 韦女士：18077275316

订阅方式：

- ① 集中征订：市行政中心五楼市委宣传部（西后505办公室），各县（市、区）请咨询当地宣传部
- ② 个人征订：拨打征订热线，或到来宾市融媒体中心7楼通联群工部办理

融媒体矩阵支持

- 来宾发布公众号
- 来宾融媒APP
- 微视来宾公众号
- 来宾V视视频号
- 来宾融媒抖音号
- 来宾融媒快手号
- 来宾网

2026年全年订价：

460元