

# 人民日报评论员文章： 抓住关键，完成明年经济工作的重点任务

## ——论学习贯彻中央经济工作会议精神

经济工作千头万绪，抓住关键，就能做到纲举目张，以重点带动全局。中央经济工作会议着眼于确保“十五五”开好局、起好步，部署了“八个坚持”的重点任务，为做好明年经济工作提供了行动指引、明确了主攻方向。

坚持内需主导、坚持创新驱动、坚持改革攻坚、坚持对外开放、坚持协调发展、坚持“双碳”引领、坚持民生为大、坚持守牢底线，这“八个坚持”，围绕建设强大国内市场、加紧培育壮大新动能、增强高质量发展动力活力等重点领域和关键环节作出针对性部署，既注重着力解决老问题，也重视发力应对新挑战，体现出鲜明的问题导向和目标导向。这里以“坚持内需主导”和“坚持‘双碳’引领”为例进行深入分析，以深化理解和把握。

市场是当今世界最稀缺的资源，强大国内市场是中国现代化的战略依托。会议总结我们党做好新形势下经济工作“五个必须”的规律性认识，排在首位的就是“必须充分挖掘经济潜能”。会议科学分析我国经济形势，指出国内供需矛盾突出，这是对问题的清醒认识和准确把握。会议把

“坚持内需主导，建设强大国内市场”摆在明年经济工作8项重点任务之首，正是自觉运用经济发展规律、解决实际问题、应对外部不确定性的必然选择。

近年来，牢牢把握扩大内需这一战略基点，激发有潜能的消费、扩大有效益的投资，我国内需规模持续扩大、质量持续提升、国际影响力持续增强。今年1至11月份，我国社会消费品零售总额超过45.6万亿元，同比增长4.0%，服务零售额增速快于商品零售额，数字消费、绿色消费、健康消费日益成为消费新热点，对消费的引领和支撑作用日益显现。

市场资源是我国的巨大优势，我国是全球第二大消费市场，拥有全球最大规模中等收入群体，蕴含着巨大投资和消费潜力。今年前11月，消费品以旧换新带动相关商品销售额超2.5万亿元，惠及超3.6亿人次，其中汽车以旧换新超1120万辆，家电以旧换新超12844万台，有力印证14亿多人组成的超大规模市场内需潜力不可限量。

扩大内需是做强大国内循环的关键着力点，要统筹促消费和扩投

资，用好我国超大规模市场优势。深入实施提振消费专项行动，扩大优质商品和服务供给，着眼惠民生增后劲，推动投资止跌回稳，高质量推进城市更新，定能进一步激发内需潜能、畅通经济循环，增强国内大循环内生动力和可靠性、更好带动国内国际双循环，为推动经济稳定向好注入源头活水。

绿色发展是中国式现代化的鲜明底色。会议部署“坚持‘双碳’引领，推动全面绿色转型”的重点任务，彰显了以习近平同志为核心的党中央持之以恒推进生态文明建设，坚定不移走生态优先、绿色发展道路的坚定决心和务实行动。

近年来，在“双碳”目标引领下，我国经济社会发展绿色转型驶入快车道。风电、太阳能发电装机总量提前完成2030年国家自主贡献目标；产业低碳化进程加速，累计培育国家绿色工厂6430家、绿色工业园区491家、国家绿色工厂产值占比超20%；建成全球规模最大的碳市场，累计成交量超8亿吨、成交额超540亿元……绿色循环低碳发展足音铿锵，美丽中国建设迈出重大步伐，国际人士评价“中国绿色创新既造福本国，也惠及世界”。

习近平总书记强调，“实现‘双碳’目标，必须立足国情，坚持稳中求进、逐步实现”。明年是从能耗双控全面转向碳排放双控的第一年，推动经济社会发展绿色化、低碳化，需要统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，抓好重点行业节能降碳改造，加强全国碳排放权交易市场建设，强化新污染物治理等工作，为力争2030年前实现碳达峰打下坚实基础。

新质生产力本身就是绿色生产力。完整准确全面贯彻新发展理念，加快经济社会发展全面绿色转型，加快形成绿色生产生活方式，激活的是绿色发展新动能，拓展的是经济社会发展新空间，增进的是人民群众的生态福祉。

当前，我国发展面临的战略机遇和风险挑战并存。认真学习贯彻中央经济工作会议精神，切实把党中央意图和部署把握准、领会透、落实好，更加积极主动地应对挑战、推动发展，奋力实现明年经济社会发展目标任务，我们定能牢牢掌握主动权，开创高质量发展新局面。

（新华社北京12月15日电）

## 异地就医费用清算周期将逐步缩短

新华社北京12月15日电 国家医保局15日发布《医保基金清算提质增效三年行动计划》，鼓励有条件的地方，探索将大病保险资金和医疗救助基金等纳入清算提速范围，逐步缩短异地就医费用清算周期。

根据行动计划，自2028年起，将实现每年3月底前完成上年度清算，清算资金占年度医保基金拨付的3%左右，推进季度清算等创新模式。

推进医保基金清算提速，可持续赋能医药机构发展，进一步促进医疗、医保、医药“三医”协同治理和发展。

从分阶段任务来看，在起步阶段，所有统筹地区于2026年5月底前完成2025年度清算，其中试点统筹地区于2026年3月底前完成，清算资金占基金拨付的比例调整到5%左右。省级医保部门要制定全省医保基金清算提质增效

三年行动方案，明确时间表、路线图。在提速阶段，所有统筹地区于2027年4月底前完成2026年度清算。同时，进一步扩大试点范围，试点统筹地区于2027年3月底前完成清算。清算资金占基金拨付的比例调整到3%至5%。依托医保信息平台完成清算。省级医保部门要总结试点经验，巩固清算成果，规范全省清算流程，指导改革全面推进。在全面实施阶段，所有统筹地区于2028年3月底前完成2027年度清算，清算资金占基金拨付的比例控制在3%左右。

计划明确，清算工作要重点抓好方案制定、数据准备、综合考核、金额核算、审定拨付等主要环节。原则上年度清算要涵盖上述环节；按季度清算等一年多次清算的统筹地区，在确保全年清算各环节实施的基础上，可简化部分清算流程。

## 以坚决态度扎实作风做好巡视“后半篇文章” 确保巡视整改工作经得起历史实践和人民检验

（上接第一版）要弘扬伟大斗争精神，切实扛起管党治党责任，认真履行“一岗双责”，加大一体推进“三不腐”力度，深化风腐同查同治，推进作风建设常态化长效化，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战。要聚焦国家所需、广西所能，完整准确全面贯彻新发展理念，紧紧围绕铸牢中华民族共同体意识这条主线，坚持实干为要、创新为魂，用业绩说话、让人民评价，扎实推动高质量发展高水平开放。要攻坚克难突破重点领域关键环节，坚持问题导向、目标导向、结果导向相统一，以经济体制改革为牵引，统筹推进各领域各条战线改革，开创进一步全面深化改革新局面。要贯彻落实新时代表党的组织路线，统筹推进领导班子、干部队伍、基层组织、人才队伍建设，自上而下培育风清气正的用人生态，着力提升干部队伍建设和基层党建水平。要推动巡视、审计等监督发现问题一体整改、全面整改，更好发挥政治巡视利剑作用。

陈刚强调，要加强巡视整改工作的领导，进一步压紧压实整改主体责任，形成一级抓一级、层层抓落实的工作格局，坚决防止“表态喊得震天响，落实却搞走过场”“整改面上问题一般问题头头是道，整改具体问题复杂问题回避矛盾”“抓整改落实的决心是‘心中一团火’，抓整改实效方面却是‘脑中一团雾’，看似声势很大，但没有抓住关键问题突破”“抓整改就事论事，求真务实方面不举一反三”四类现象，着眼巡视整改各阶段各环节各方面，增强系统观念，坚持统筹推进，突出问题导向，强化监督检查，以坚决态度、有力措施、务实作风，一项一项抓落实，一条一条改到位，确保巡视整改工作经得起历史、实践和人民的检验。

会议以电视电话会议形式举行，各设区市、县（市、区）设分会场。自治区党委、人大常委会、政府、政协领导班子成员，自治区高级人民法院院长、自治区人民检察院检察长，在邕区直、中直驻桂有关单位主要负责同志等在自治区主会场参加会议。方毅、廖明、文东福、蒋卫生、农化、彭斌、林志华、黄坚等市四家班子领导在来宾市分会场参会。

## “甜蜜事业”奏新曲 砥砺奋进谱华章

（上接第一版）

### 发力“三大集群” 工业提质点燃增长引擎

两年来，兴宾区持续锚定“工业强区”战略，以产业集群培育、新兴动能布局、企业梯队建设为核心抓手，推动工业实现规模与能效双突破，成为区域高质量发展发展的核心引擎。2024年规模以上工业总产值超600亿元，其中区属规模以上工业总产值超150亿元。2025年1—10月，兴宾区规模以上工业增加值同比增长8.3%，提质增效成效显著。

主导产业集群化发展态势凸显，木材加工、碳酸钙、制糖及综合利用“三大产业集群”加速成型。木材加工业蓬勃发展，建成三五、石牙、石霞等木材精深加工园区，2025年1—8月完成产值61.14亿元，同比增长14.0%；碳酸钙产业转型升级步伐加快，汇宾钙等龙头企业跻身广西工业龙头行列，2025年1—8月完成碳酸钙产值15.86亿元，同比增长4.2%；制糖产业全链提质，制糖及综合利用全产业链总产值超100亿元，兴宾区蔗糖精深加工产业集群获评首批自治区级中小企业特色产业集群，今年1—8月国家级蔗糖精深加工产业集群完成产值68.97亿元。

新兴产业培育多点突破，以创新驱动引领，布局绿色化工、生态建材、生物医药等新兴产业，推动产业结构优化升级。全力推进风电、光伏等新能源项目建设，2023—2024年累计获批风电项目指标21个，总装机容量达227万千瓦，排名广西（区）级第一。

企业梯队与营商环境双向发力，创新优化企业和项目服务制度，并运用“桂惠贷”等金融工具赋能实体经济，2024年投放“桂惠贷”超60亿元，新增规模以上工业企业32家，位列广西县级第七，为工业发展注入持续动力。

### 深耕“沃野良田” 农业增效夯实发展底盘

兴宾区以乡村振兴战略为总牵引，坚守粮食安全根基，做强特色产业引擎，升级农业设施支撑，推动农业生产规模化、标准化、现代化水平全面提升，走出一条稳粮增效、特色鲜明的农业发展之路。

粮食安全底线持续筑牢，深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，粮食种植面积稳定在83万亩以上，产量连续5年超26.6万吨，连续5年获自治区粮食生产激励奖励，成为区域粮食安全的核心支撑。2025年完成粮食种植面积超85万亩。

农业产业集群多点开花，着力打造生态畜牧业、健康渔业、精品果蔬等特色产业集群，获得广西认定绿色优质农

产品生产基地10个。建成设施渔业3万平方米、设施蔬菜1.2万亩、设施水果基地5.5万亩、标准化畜禽养殖场217个，2024年兴宾区农林牧渔业总产值151.92亿元，同比增长5.1%。2025年前三季度农林牧渔业总产值实现64.29亿元。

特色农业拓宽增收路径，以“一村一品”为抓手，发展林下养殖、果蔬种植等特色产业，形成砂糖桔、沃柑、百香果、火龙果、葡萄等10多种水果种植优势区，现有大规模（100亩以上）水果种植基地100多家；兴宾沃柑、百花蜜入选全国“名特优新”农产品；凤凰镇牛角村凭借优质甘蔗获评全国“一村一品”示范村镇，特色产业覆盖率达100%；凤凰镇获评创建国家产业强镇，为乡村振兴注入强劲动能。

紧扣“急难愁盼”  
民生改善绘就幸福底色

两年来，兴宾区坚持以人民为中心的发展思想，聚焦就业、教育、医疗、养老等民生关键领域，持续加大投入、优化服务、补齐短板，通过一系列“为民办实事”项目落地见效，让群众获得感、幸福感、安全感不断提升，绘就一幅民生福祉持续改善的生动画卷。

就业保障坚实有力。常态化开展“就业援助月”“春风行动”等招聘活动，全力做好高质量充分就业服务。2024年城镇新增就业4453人，城镇调查失业率控制在5.5%以内，劳动者权益保障不断增强，就业服务作用获自治区人社系统就业服务成果优秀奖。

教育体育提质增效。加大教育资源供给，优化城乡教育资源配置，义务教育普及率达100%，在园幼儿享受多元普惠比例逐年升高，教育质量稳步提升。深化体教融合，构建覆盖城乡的健身场地体系，2024年，人均体育场面积稳定保持在2.84平方米以上。打造特色赛事矩阵，通过举办“健智体育杯”“农垦杯”等广西农村篮球赛、2024中国·兴宾自行车大赛等赛事，掀起全民健身热潮，推动体育产业融合发展。

医疗服务扩容升级。建成30家数字化预防接种门诊、33家医疗机构实现基本药物制度全覆盖，30个基层医疗机构通过自治区服务能力考核，基层医疗服务能力持续增强，让群众“小病不出乡、大病有保障”。持续构建高水平养老服务体系，乡镇区域性养老服务中心和社区（小区）养老服务设施建设覆盖率达50%以上。

嘱托重于钧，实干启新程。站在新的发展起点，兴宾区将继续锚定高质量发展目标，以更大力度、更实举措推动产业提质、民生提标、发展提速，奋力书写中国式现代化兴宾篇章，为建设新时代壮美广西贡献更大力量！



## “冰城”大雪人亮相

▲这是12月15日在哈尔滨市群力音乐公园拍摄的大雪人（无人机照片）。12月15日，哈尔滨市群力音乐公园大雪人完成主体建设，进入到最后的细节打磨阶段。大雪人设计身高19米、长14米、宽11米，总用雪量超过3000立方米，比往年增加1200立方米，为历年之最。

新华社发

## 六部门发文促进服务外包高质量发展

新华社北京12月15日电 记者15日从商务部获悉，商务部等6部门近日印发《促进服务外包高质量发展行动计划》的通知。

行动计划提出，到2030年，培育一批具有国际竞争力的服务外包龙头企业，建设一批创新能力强、特色优势产业明显的服务外包集聚区、服务外包数字化、智能化、绿色化、融合化水平进一步提升，吸纳就业人数显著增长。

行动计划围绕实施平台载体提升行动、实施创新引领行动、实施主体培育行动、实施市场开拓行动、实施行业规范发展行动、实施人才培养行动等6方面，提出一系列具体措施。

行动计划提出，支持东部地区示范城市发挥服务外包高端要素集聚优势，打造面向全球的服务外包发展高地；支持中西部和东北地区示范城市拓展服务外包优势特色领域，积极承接离岸和在岸外包转移。支持各地结合城市更新、楼宇置换等发展规划，利用资源禀赋，聚焦主导产业，发挥比较优势，建设个性化、差异化服务外包园区。

行动计划明确，推动数字经济和实体经济深度融合，建设数字贸易产业集聚区；积极发展国际数据服务业务，探索建立境外数据存储、加工、交易的数据服务产业链；支持符合条件的中西部资源型城市发展云计算、超算、智算、人工智能等相关的服务外包业务。培育一批具有较强国际竞争力的服务外包领军企业和具有独特竞争优势的中小服务外包企业。

## 11月份主要指标出炉，当前经济运行态势如何？

15日，我国11月份主要经济指标出炉。各项指标运行情况如何？国民经济呈现哪些趋势特点？在国新办当天举行的新闻发布会上，国家统计局新闻发言人付凌晖介绍了相关情况。

### 国民经济延续稳中有进发展态势

付凌晖介绍，11月份我国生产供给基本平稳，就业形势总体稳定，市场价格继续改善，新质生产力稳步发展。

生产稳步平稳。11月份，全国规模以上工业增加值同比增长4.8%。产业升级发展带动下，装备制造增加值同比增长7.7%，规模以上工业增加值增长0.8%。尽管投资增速下降，但在扩大内需政策和产业升级发展等带动下，重点领域投资保持增长，继续为经济中长期

发展打下基础。

在外部环境复杂严峻、上年同期基数较高背景下，我国外贸保持稳定增长。11月份，我国货物进出口总额同比增长4.1%，增速比上月加快4个百分点，其中出口增长5.7%，增速由上月下降转为增长。

从就业和物价看，11月份，全国城镇调查失业率为5.1%，与上月持平；全国居民消费价格指数（CPI）同比上涨0.7%，涨幅比上月扩大0.5个百分点，连续3个月回升。

今年，我国粮食产量14297.5亿斤，比上年增长1.2%，稳定在1.4万亿斤以上。付凌晖表示，总的来看，11月份国民经济运行总体平稳，延续稳中有进发展态势。但外部不稳定不确定因素较多，国内有效需求不足，经济运行仍面临不少挑战。

### 新质生产力培育取得积极成效

付凌晖表示，今年以来，各地区各部门加强科技创新力度，培育和发展新质生产力，取得了积极成效。

数据显示，1至11月份，规模以上高技术制造业增加值同比增长9.2%，智能消费设备制造业增加值增长7.6%。人工智能、具身智能等科技前沿领域加快突破，对产业升级引领作用增强。

“各方面积极加大创新投入，推进

科技创新和产业创新深度融合，产业高端化智能化趋势向好。”付凌晖说。

新原料、新材料加工制造快速增长，有力支撑相关传统行业增长。1至11月份，生物质燃料加工行业增加值同比增长15.6%，对石油加工行业增长贡献率同比提高1.6个百分点；生物材料制造业增加值增长29%，对化纤行业增长贡献率同比提高18.4个百分点。大规模设备更新政策带动下，前11个月设备工器具购置投资同比增长12.2%，拉动全部投资增长1.8个百分点。“两重”建设持续推进，重点领域相关投资继续扩大。

此外，绿色低碳发展深入推进。1至11月份，规模以上工业水电、核电、风电和太阳能发电量同比增长8.8%；新能源汽车、汽车用锂离子电池产量分别增长26.5%、42.2%。

“数字化、绿色化转型深入推进，新能源产业、数字产品制造快速发展，带动相关产品价格上涨。11月份，有色金属冶炼和压延加工价格同比上涨7.3%，集成电路制造价格上涨1.7%。”付凌晖说。

### 实现全年预期目标有较好条件

付凌晖表示，从全年情况看，尽管有困难有压力，但我国经济韧性强，宏观政策支持有力，新动能稳步成长，实现全年预期目标有较好条件。

“今年以来，各地区各部门加緊实施更加积极有为的宏观政策，对于支持经济平稳运行发挥了重要作用。”付凌晖说。

数据显示，消费品以旧换新政策发力显著，1至11月份，限额以上单位家用电器和音像器材类、文化办公用品类、通讯器材类商品零售额同比分别增长14.8%、18.2%和20.9%。大规模设备更新政策带动下，前11个月设备工器具购置投资同比增长12.2%，拉动全部投资增长1.8个百分点。“两重”建设持续推进，重点领域相关投资继续扩大。

付凌晖表示，“两重”建设和“两新”政策实施，全国统一大市场建设纵深推进，扩大了需求，促进了生产、推动了经济。近期，有关部门积极推动落实进一步促进消费、扩大有效投资、推动新场景大规模应用的政策措施，将有利于增强经济增长动能，助力实体经济发展。

近日多家国际机构密集上调2025年中国经济增速预期。其中，世界银行、国际货币基金组织、亚洲开发银行分别上调0.4、0.2、0.1个百分点。

“在看到风险挑战的同时，也要看到，我国经济基础好、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，创新驱动作用增强，改革开放不断深化，现代化产业体系加快建设，将有力支撑经济向好发展。”付凌晖说。

（新华社北京12月15日电）