

学习贯彻党的二十届四中全会精神

深入学习贯彻全会精神 推动基本培训提质增效

□ 黄华松

党的二十届四中全会全方位擘画了“十五五”发展宏伟蓝图，是乘势而上、接续推进中国式现代化建设的又一次总动员、总部署。政治路线确定之后，干部就是决定的因素。党校作为教育培训干部和党员的主渠道，要始终践行“为党育才、为党献策”党校初心，坚持以学习习近平新时代中国特色社会主义思想为教学中心内容和首要任务，全面贯彻落全会精神，为培养造就堪当民族复兴重任的执政骨干队伍作出积极贡献。

一、先学一步、深学一层，自觉用党的创新理论武装教师头脑

习近平总书记强调，为党育才、为党献策，是党校始终不变的初心。党校的性质、党校的地位和党校的作用，决定了党校教师的使命光荣、责任重大，也决定了党校教师必须把党的基本理论学好讲透，持续推动党的创新理论武装走深走实，做好理论研究和对策研究工作。

学校上下切实把学习宣传贯彻全会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务来抓。组织教师同步浏览学习官方权威媒体发布的宣传报道和解读，快速学习全会精神动态信息。全会公报和《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》（以下简称《建议》）公布之后，通过领导领学、教师讲学、集中研学、支部（科室）比学、个人自学“五位一体”学习模式，推动教师联系实际学深悟透党的二十届四中全会精神，更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，进一步把思想和行动统一到党中央决策部署上来。

在深入学习全会精神的基础上，实施“揭榜挂帅”激励打造精品课程，通过“教师竞赛、集体备课、团队磨课、专家授课、学员评课”机制，继续组织教师精心开发教学专题，扎实开展理论宣讲，确保

全会精神系统权威进专题、生动有效进课堂、刻骨铭心进头脑。持续推进“教研咨宣”一体建设，继续组织教师加强对全会精神研究阐释，坚持高水平献策，以重点课题研究为抓手，围绕全会提出的系列新概念、新观点、新论断加强体系化、学理化研究，紧扣党中央《建议》战略部署和具体任务开展针对性研究，有力有效服务市委、市政府中心工作。加强对县级党校学习工作的督促指导，凝聚全市党校系统学习贯彻全会精神工作合力。

二、突出主业、突出主课，抓深抓实新时代党的创新理论基本培训

习近平总书记曾深刻指出：“如果党校把党的理论教育和党性教育这个主业主课放松了、甚至荒废了，搞了很多其他方面知识、技能、兴趣的东西，那就会喧宾夺主，甚至会在政治方向上发生偏差。”《干部教育培训工作条例》明确新时代干部教育培训内容体系主要包括“党的理论教育、党性教育、履职能力培训和知识培训”四个方面。党校的基本培训要坚持以习近平习近平新时代中国特色社会主义思想为中心内容和首要任务，突出党的理论教育和党性教育的主业主课地位，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想和全会精神凝心铸魂。

学习贯彻好全会精神，要深刻把握全会提出的新概念新观点新论断。习近平总书记在全会上的工作报告和重要讲话，深刻阐述了“十五五”时期经济社会发展的重大意义、指导思想、重大原则、重大战略任务和根本保证，进一步深化了我们党对经济社会发展的规律性认识，是习近平新时代中国特色社会主义思想的最新发展，为推动高质量发展、推进中国式现代化提供了科学指南和重要遵循。全会审议通过的《建议》及习近平总书记所作的

《建议》说明，是两个重要的纲领性文件，提出了许多关于经济社会发展的新概念新观点新论断，需要我们进一步吃透精神实质，把握实践要求。

党校人要进一步增强使命感、责任感，充分发挥主阵地主渠道作用，高质量打造党的创新理论学习培训课程，科学设计好习近平新时代中国特色社会主义思想课程体系，既要完整展现习近平新时代中国特色社会主义思想全貌，又要讲授好习近平总书记对于具体领域、具体工作、特定地区、特定部门中的重大理论和现实问题提出的新理念新思想新战略，帮助党员干部学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻落实全会精神。要“讲全讲准、讲深讲透”习近平新时代中国特色社会主义思想和全会精神。《建议》从12个重要方面对“十五五”时期我国发展取得的重大成就作了概括，提出了“十五五”时期经济社会发展7个方面的主要目标，12个方面的战略任务和重大举措。党校教师在讲授中对习近平新时代中国特色社会主义思想的重大观点、重大命题、重大论断方面要“应讲尽讲”，讲出创新理论的逻辑性、体系感，还要对习近平总书记对各领域提出的新理念、新思想、新战略，对《建议》提出的具体要求，放在整个科学体系中认识和把握，融会贯通地讲授。

三、落在实干、落在实处，持续推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的深化、内化、转化

习近平总书记指出：“在每一个重大转折时期，面对新形势新任务，我们党总是号召全党同志加强学习；而每次这样的学习热潮，都能推动党和人民事业实现大发展大进步。”历史和实践也反复证明，越是重大历史关头，越是需要用党的创新理论统一全党思想，不断提高全党上下运用马克思主义分析和解决实际问题的能力水平。

党的二十届四中全会明确将“建设强大国内市场，加快构建新发展格局”确立为“十五五”时期的重大战略任务。当前，面对深刻复杂的国内外环境变化，我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，强大国内市场已成为中国式现代化的战略依托和把握发展主动权的战略支点。必须坚持系统观念，完整、准确、全面贯彻新发展理念，协同发挥扩大内需的战略基点作用、改革开放的根本动力作用以及高水平开放的共赢带动作用，推动三大支柱协同发展，为新发展格局的加速形成提供坚实支撑。

坚持扩大内需战略基点，增强国内大循环内生动力和可靠性

建设强大国内市场，关键在于畅通国民经济循环。必须把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，着力促进消费持续恢复和扩大，积极拓展有效投资空间，加快建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场。

一是促进消费持续恢复和升级。消费是最终需求，是畅通国内大循环的关键环节和重要引擎。要多措并举增加城乡居民收入，优化收入分配结构，稳步提升消费能力。聚焦人民群众关切，在教育、医疗、养老、育幼等领域加强基础性、普惠性、兜底性民生保障建设，织密扎牢民生保障网，改善消费预期，增强消费信心，培育壮大新型消费，稳定和扩大传统消费，大力发展数字消费、绿色消费、健康消费，推动消费从恢复性增长转向持续扩大和结构升级，以高质量供给引领和创造新需求。

二是拓展有效投资空间。要更好发挥政府投资的带动放大效应，重点支持科技创新、新型基础设施、节能减排降碳等领域建设。激发民间投资活力，破除市场准入壁垒，落实公平竞争制度规范，完善社会资本投资合作对接机制。坚持“两个毫不动摇”，依法保护民营企业产权和企业家权益，营造稳定、公平、透明、可预期的发展环境，推动政府投资和社会资本形成合力。

三是加快建设全国统一大市场。着力破除地方保护和市场分割，打通制约经济循环的关键堵点。推进市场基础设施互联互通，优化现代商贸流通体系，发展高效顺畅的流通网络，降低全社会物流成本。促进商品和要素资源在更大范围内畅通流动，为构建高水平社会主义市场经济体制提供坚实支撑。

深化改革开放创新，提升国内市场的韧性与竞争力

强大国内市场不仅体现为规模优势，更体现为质量效益和结构优化。必须坚持市场化、法治化方向，深化重点领域改革，完善高标准市场体系，以科技创新推动产业创新，发展新质生产力，提升国民经济循环的质量和水平。

一是建设高标准市场体系。全面落实“全国一张清单”管理模式，严禁各地区各部门自行发布具有市场准入性质的负面清单。深化要素市场化配置改革，推动土地、劳动力、资本、技术、数据等要素自主有序流动和高效配置。健全统一规范的产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度，营造各类所有制企业竞相发展的良好环境。

二是营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。深入推进“放管服”改革，优化政务服务流程，降低制度性交易成本。完善以信用为基础的新型监管机制，提升监管的精准性和有效性。依法保护各类经营主体产权和合法权益，提振市场信心，稳定发展预期。

三是强化科技创新和产业升级。坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，加快实现高水平科技自立自强。强化企业科技创新主体地位，促进创新要素向企业集聚。推动数字经济与实体经济深度融合，加快传统产业转型升级，培育壮大战略性新兴产业，前瞻布局未来产业，以新质生产力塑造发展新动能新优势。

推进高水平对外开放，促进国内国际双循环良性互动

强大国内市场是开放的市场。要依托我国超大规模市场优势，以国内大循环吸引全球资源要素，增强国内国际两个市场两种资源的联动效应，提升贸易投资合作质量和水平。

一是稳步扩大制度型开放。充分发挥自贸试验区、海南自由贸易港的先行先试作用，主动对接国际高标准经贸规则，推动规则、规制、管理、标准等制度型开放。全面落实准入前国民待遇加负面清单管理制度，保障外资企业依法平等参与市场竞争，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，使国内市场成为外资安心布局的优质选择。

二是提升贸易投资合作质量。推动货物贸易优化升级，向价值链高端攀升，大力发展数字贸易、服务贸易，丰富国内市场供给。创新利用外资方式，引导外资更多投向高新技术、绿色低碳等领域，弥补国内产业链短板和提升产业链水平。优化对外投资服务，支持企业整合全球创新资源，服务国内供给侧结构性改革。

三是深度参与全球经济治理。依托超大规模市场优势，转化形成参与国际竞争与合作的新优势。高质量共建“一带一路”，深化与主要经贸伙伴的互利共赢，畅通要素流动渠道。在数字经济、绿色发展等新兴领域加强国际合作，推动国内成熟实践与国际规则对接，使强大国内市场成为吸引全球优质资源的强大引力场，以全球资源的高效配置支撑国内高质量发展。

（作者系市委党校经济学教研室教师）

以三大支柱建设强大国内市场 加快构建新发展格局

□ 石倩

以高效能社会治理夯实高质量发展根基

□ 梁凤凤

习近平总书记指出，基层强则国家强，基层安则天下安，必须抓好基层治理现代化这项基础性工作。党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》（下称《建议》）明确提出“推进国家安全体系和能力现代化，建设更高水平平安中国”的战略任务，将完善社会治理体系、提升治理效能作为推进国家治理现代化的核心抓手。在新发展阶段，推动社会治理向高效能跃升，既是建设平安中国的必然要求，更是夯实高质量发展根基、筑牢中国式现代化社会基础的关键支撑。

一、高效能社会治理的时代价值

高效能社会治理是推进国家治理体系和治理能力现代化的核心支撑，与高质量发展相辅相成、互为支撑。其时代价值具体体现在三个维度：

第一，高效能社会治理是践行“人民至上”根本立场，凝聚高质量发展力量的内在要求。习近平总书记强调“要形成有效的社会治理、良好的社会秩序，促进社会公平正义，让人民群众安居乐业，获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。”社会治理的根本目的在于更好满足人民群众日益增长的美好生活需要，核心在于正确处理人民内部矛盾、维护社会公平正义。通过凝聚社会共识、筑牢发展民意基础，为高质量发展构筑坚实的社会根基。

第二，高效能社会治理是贯彻“坚持统筹发展和安全”重大原则，化解高质量发展风险的客观需要。习近平总书记深刻指出“安全是发展的前提，发展是安全的保障。”当前时期，我国各种不确定难预料的风险因素明显增多，高效能的社会治理，是统筹发展与安全的关键。通过构建协同高效、富有韧性的治理体系，有效防范化解各领域风险隐患，增强经济社会系统韧性，实现高质量发展与高水平安全动

态平衡。

第三，高效能社会治理是实现“国家安全屏障更加巩固”战略目标，优化高质量发展环境的坚实支撑。习近平总书记强调“国家安全是民族复兴的根基，社会稳定是国家强盛的前提。”社会治理是国家安全体系的重要组成部分，直接关系到平安中国建设的根基。完善社会治理体系，提升治理效能，从源头预防减少风险，提升矛盾化解、风险防控、应急处突能力，为高质量发展提供稳定预期和安全保障。

二、高效能社会治理的核心原则

落实党的二十届四中全会精神，将社会治理现代化的宏伟蓝图转化为具体实践，夯实高质量发展根基，要精准把握贯穿始终的核心原则：

一是坚持党的全面领导，把准高质量发展方向。习近平总书记强调“把加强基层党的建设、巩固党的执政基础作为贯穿社会治理和基层建设的一条红线，从人民群众最关心最直接最现实的利益问题入手。”提升社会治理效能要坚持和发展新时代党的群众路线，问需于民、问计于民、问效于民；持续提升社会治理重心向基层下移，将更多资源、服务、管理下沉；畅通群众诉求表达渠道，健全公开

透明的公众参与机制，让人民群众成为社会治理的参与者、受益者。紧扣满足人民美好生活需要，为高质量发展凝聚最广泛的社会力量。

二是推进四治融合，优化高质量发展环境。《建议》中明确提出“坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理”，系统治理要求树立全局观念和系统思维，防止“头痛医头、脚痛医脚”。依法治理要求运用法治方式化解矛盾，推动治理在法治轨道运行，实现良法善治。综合治理需统筹政治、法治、德治、自治、智治手段，形成联动合力；源头治理要注重前端预防，将矛盾化解在萌芽状态。将“四个治理”融会贯通、一体推进，有效防范化解各类风险矛盾，为高质量发展营造稳定有序的社会环境。

三是强化科技赋能，增强高质量发展动能。科技赋能是基层治理智能化、精准化的关键驱动力。推动信息技术与基层治理深度融合，打造数据驱动的智能治理模式。加强智慧城市、智慧社区建设，提升政务服务与基层治理效能；运用科技手段强化风险预警与矛盾化解能力，实现更精准的感知、更高效的响应、更优质的服务。实现治理的精准化与智能化水平提升，为高质量发展注入强劲的数字动力。

三、高效能社会治理的关键任务

高效能社会治理不是抽象概念，而是需要落细落实的具体行动。以高效能社会治理夯实高质量发展根基，具体需抓实抓好四项核心任务：

第一，要健全共建共治共享的社会治理制度。这是激发社会治理内生动力的制度保障，要进一步完善党委领导、政府负责、多元参与的社会治理体系。畅通多元主体参与渠道，搭建协商平台，推动政府治理与社会调节、居民自治良性互动。深化城乡社区治理创新，完善基层民主协商形式，提升社区服务与精细化管理水

平。构建共建共治共享的格局，为高质量发展提供坚实的制度保障。

第二，要构建矛盾纠纷预防调处综合机制。这是维护社会和谐稳定的前端工程，坚持和发展新时代“枫桥经验”，推进综治中心建设，推动矛盾纠纷“一站式”化解。依托基层网格化管理，完善排查预警机制。健全人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系，吸纳专业力量参与，推广“线上调解”“巡回调解”等便捷方式。畅通和规范信访渠道，落实领导干部接访下访制度，及时依法就地解决合理诉求，推动矛盾在基层化解，为高质量发展提供有力的治理支撑。

第三，要提升公共安全体系和能力现代化水平。这是建设更高水平平安中国的核心内容，要牢固树立安全发展理念，健全公共安全责任体系。聚焦安全生产、食品药品安全等重点领域，加强监管与风险排查。完善应急管理体系，提升防灾减灾救灾能力。健全治安防控体系，常态化扫黑除恶，维护社会稳定，为高质量发展筑牢稳固的安全防线。

第四，要深化市域社会治理现代化实践探索。以全国市域社会治理现代化试点工作为牵引，结合自身区位特点、资源禀赋和发展阶段，聚焦基层反映强烈的体制性障碍、机制性梗阻和政策性问题，进行探索、创新，推动社会治理资源、力量、功能等在市级层面更好地整合，努力将重大风险防控化解在区域范围，不断提升市域的社会治理能力，探索符合本地实际、具有地方特色的社会治理新模式、新路径，为高质量发展提供可复制的治理样本。

新时代新征程，以党的二十届四中全会精神为根本遵循，坚定不移走中国特色社会主义社会治理之路。通过提升社会治理效能，夯实高质量发展的根基，形成既充满活力又井然有序的良好社会态势，为基本实现社会主义现代化奠定坚实基础。

（作者系市委党校公共管理教研室教师）

