在向新向优中牢牢把握发展主动

——从全要素生产率稳步提升看中国经济优势潜力

观察大国经济，不仅要看量，更要看质。

习近平总书记深刻指出，高质量发展应该不断提高劳动效率、资本效率、土地效率、资源效率、环境效率，不断提升科技进步贡献率，不断提高全要素生产率。

全要素生产率是要素投入转化为产出的总体效率，决定着经济内涵型发展程度和潜在增长率高低，体现着经济发展的结构和质量。

最新研究显示，科技创新水平提高有力支撑了我国全要素生产率增长，2013年至2023年年均增长率为2.2%，在全球120个经济体中居第3位。这背后是我国经济结构向优、创新动能持续增强，高质量发展的底气更足、韧性更强。

“十五五”开局之年，坚持创新驱动，全面深化改革，将夯筑起中国经济应对变局、开拓新局的坚实支撑。

坚持创新驱动 充分释放要素效能

在日照市昱岚新材料有限公司智能车间，一卷3毫米厚的钢卷从生产线一端“吞”入，5分钟后便从另一端“吐”出，化作厚度不足0.1毫米的薄钢板。“钢比纸薄”的行业奇迹，在此生动上演。

一块“钢”，可以“挑大梁”。在山东日照，一条产值2000亿元的钢铁产业链正加速向全球价值链高端攀升，科技这一“关键变量”成为当地钢铁产业高质量发展的“最大增量”。

经济增长既需要生产要素的积累，也要依托全要素生产率持续提高。提升全要素生产率，关键在于促进各类先进要素向发展新质生产力集聚。

今年2月，习近平总书记在北京考察时强调，统筹教育科技人才一体发展，强化科技创新和产业创新深度融合，大力发展新质生产力。

从提高基础研究投入比重到增加科技创新和技术改造再贷款额度，从深入实施产业基础再造工程到全面实施“人工智能+”行动，我国坚持科技创新和产业创新并重，充分激发技术要素活力，推动全要素生产率稳步提升。

2月25日清晨，深圳龙岗坂田街头，一台新石器无人配送车按新近开放的线路完成物流配送。从“无路可走”到“全域开放”，行车轨迹的变化，折射出深圳主动开放场景、拥抱创新的决心。

深圳坚持将整座城市作为新技术的试验场。在福田，人形机器人探索参与地铁安检；在南山，机器人跟随民警街头巡逻；在宝安，机器人提供“不打烊”的夜间政务服务。

发挥我国超大规模市场和丰富应用场景优势，加快场景培育和开放，推动创新成果转化，更多新技术、新产品、新业态加速从“实验室”走向生产生活。

设立全国高校区域技术转移转化中心、组建高能级创新平台、优化制造业中试平台体系化布局……一系列部署推动创新链和产业链无缝衔接，让创新更好赋能产业，产业更好激发创新，促进经济增长更具质量、更有后劲。

产业“家底”更加厚实。粮食产量连续两年稳定在1.4万亿斤以上，制造业增加值连续16年稳居世界首位，工业增加值对经济增长的贡献率升至35%，服务业增加值占国内生产总值（GDP）的比重增至57.7%。

新动能积厚成势。规模以上高技术制造业增加值占规模以上工业增加值的比重超过17%，数字经济增加值有望达到49万亿元，新能源汽车国内新车销量占比超过50%，工业互联网融合应用全面覆盖41个工业大类行业。

2025年，中国跻身全球创新指数排名第十位，稳居36个中等偏上收入经济体之首。联合国副秘书长盖·莱德以“进入创新爆发期”形容中国科技创新。

做好改革“大文章” 促进要素优化配置

按亩均税收、亩均营收等指标打分，加大“优等生”资金补贴，提升土地资源利用效率。在安徽全椒，不断深化的亩均效益改革，推动资源配置从“重量”转向“重质”。

“深化亩均效益改革，让更多低效企业‘减脂瘦身’、优质企业‘强筋壮骨’，激活了工业经济高质量发展‘一池春水’。2025年，全县规模以上工业增加值再创新高，达到86.6亿元，同比增长9.2%。”全椒县工业和信息化局局长池月贵说。

市场配置资源是最有效率的形式。习近平总书记深刻指出，要深化要素市场化配置改革，主动破除地方保护、市场分割和“内卷式”竞争。

“深化要素市场化配置改革，核心在于处理好政府与市场的关系。”国家发展改革委宏观经济研究院研究员张林山说，完善要素市场制度规则，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，是提升全要素生产率的关键之举。

围绕深化要素市场化配置改革，各地立足自身资源禀赋，因地制宜探索创新，促进各类要素跨区域、跨领域高效流动、精准对接，让经济社会发展更加“血盈气畅”。

在山西，主要由市场决定要素价格的机制不断健全，要素市场活力持续释放。

走进山西电力交易大厅，记者看到屏幕上实时显示火电出力量、风光发电量等数据。

“山西电力现货市场将全部电量纳入竞争机制，发挥价格‘指挥棒’作用，并安排新能源企业优先出清，促进资源合理利用。”山西省能源局有关负责人说。

市场交易平台有效降低要素交易制度性成本，打通要素流动“血脉”。2025年，全国电力市场交易电量同比增长7.4%，技术合同交易金额增长19.1%，碳排放权交易市场碳排放配额成交量增长约24%，为经济增长注入了新动力。

在河北，统一的要素市场加快形成，要素资源配置效率稳步提升。

扫描身份证，查询参保信息，打印参保证明……在河北三河市政务服务燕郊中心，市民王先生用了不到1分钟，就在自助服务终端机上打印好北京参保证明。

“通过远程互动、异地收件等方式，中心能够办理北京3301项、天津698项、河北2413项政务服务事项，吸引了不少外地人才和企业来到三河落户，有力支撑了当地高质量发展。”中心负责人石松说。

我国每年约有1.5亿跨省流动人口。通过全面取消在就业地参保户籍限制、推动公积金异地取用等，我国劳动力和人才得以顺畅流动，集聚能力显著增强。

进一步破除阻碍要素自由流动、高效配置的体制机制障碍，改革举措加快落地：开展职务科技成果赋权、职务科技成果资产单列管理、科技成果评价3项改革试点，激发科研人员成果转化积极性；推动中长期资金入市，建立适配长期投资的考核制度；迭代发布5版市场准入负面清单，保障各类经营主体依法平等使用生产要素……

2025年，全国省际贸易销售额占全部销售额的比重升至41%，跨省跨区交易电量占全国电力市场交易电量的比重升至24%。社会物流总费用与GDP的比率降至13.9%，创有统计以来的最好水平。这“两升一降”，反映要素实现更大范围优化配置，市场交易成本不断降低。

联通国内国外两个大市场，有利于资源要素在更大范围畅通流动，形成对全球先进资源要素的强大引力场。

增长6.1%！2025年，我国出口顶住逆风逆流，保持增长态势。其中，高技术产品、“新三样”产品出口同比分别增长13.2%、27.1%，自主品牌产品出口增长12.9%。稳量提质的“密码”，正是源自我国推进高水平对外开放。

制造业外资准入限制措施“清零”，服务业领域开放试点有序推进；上海、深圳等多地数据交易所引入来自境外市场的跨境数据商；全国碳排放权交易市场扩大行业覆盖范围……坚持高质量“引进来”和高水平“走出去”，我国不断提升全球资源配置能力，塑造国际竞争合作新优势。

全要素生产率提升，既是技术创新的表现，更是制度红利的释放。深化改革开放，从内部体制优化和外部资源引入双向赋能全要素生产率提升，畅通国民经济循环。

提升全要素生产率 释放经济增长新潜力

1月13日，广州城市可信数据空间面向社会全面开通互联网访问，旨在打破技术壁垒，降低数据接入门槛，让各类主体平等共享数据要素发展红利。

今年以来，聚焦要素市场建设重点领域和关键环节，粤港澳大湾区内地九市、重庆等10个要素市场化配置综合改革试点地区主动作为，着力破除体制机制障碍，充分释放要素市场活力。

“十五五”时期，我国发展环境面临深刻复杂变化：向内看，人口老龄化程度加深，资源环境等硬约束增强，传统经济增长动力逐步减弱；向外看，经济全球化遭遇逆流，世界经济增长乏力。

“全要素生产率稳步提升，是激活中国经济增长潜力活力的核心支撑。”国务院发展研究中心产业经济研究部副部长许召元说，有关研究测算显示，到2035年我国基本实现社会主义现代化，需要将全要素生产率年均增速保持在2%左右。

经过多年发展和积累，我国在提升全要素生产率方面已拥有诸多有利条件和基础：

看人力资源要素，16至59岁人口85136万人，拥有全球规模最宏大和门类最齐全的人才资源，促进劳动力和人才有序流动，将凝聚支撑高水平科技自立自强的人才发展合力。

看技术要素，全球百强科技创新集群数量连续3年位居世界第一，人工智能等前沿领域重大科研成果竞相涌现，推动技术要素高效配置，将有力支撑发展新质生产力，构筑未来发展新优势。

看资源环境要素，建成全球规模最大的碳排放权交易市场和全球最大的可再生能源体系，畅通资源环境要素流动，将持续增强绿色发展动能，厚植高质量发展的绿色底色。

“十五五”规划建议将“全要素生产率稳步提升”列为“十五五”时期经济社会发展的主要目标之一，并就“加快完善要素市场化配置体制机制”作出一系列重要部署。

今年以来，政策持续加力、形成合力，进一步促进要素顺畅流动和高效配置：

《工业互联网和人工智能融合赋能行动方案》《“人工智能+制造”专项行动实施意见》发布，促进数字技术与实体经济全链条深度融合；《关于推进职业技能证书互通互认的通知》印发，破除技能人才流动壁垒，促进技能人才资源合理流动、有效配置……

从打造大宗商品期现一体化场外市场、稳步推进合格境外有限合伙人试点，到优化低空等新领域新业态市场准入、深化服务业领域要素保障，浙江、陕西、北京等多地谋新策、出实招，创新要素配置方式，更好激发市场活力。

国家发展改革委有关负责人表示，将认真组织实施好要素市场化配置综合改革试点工作，聚焦要素价格市场化形成、畅通要素流通渠道等重点领域和关键环节，分类施策推进改革，围绕提升要素配置效率、培育发展新质生产力等目标，开展差异化改革探索，加快形成全国可复制可推广的路径模式。

近期，英国渣打银行等国际机构上调2026年中国GDP增长预期，主要依据之一是认为中国全要素生产率将持续提升。

立破并举、协同推进，稳步提升全要素生产率，拓宽经济增长空间，释放经济增长动能，中国号巨轮必将在“向高攀登”“向新跃升”中继续赢得主动、赢得优势、赢得未来。（新华社北京2月26日电）

奋发进取启新程 团结奋斗谱新篇

——政协来宾市第五届委员会第六次会议闭幕侧记

□ 本报记者 王明三 兰秋凤 莫敦保

2月26日下午，在雄壮的国歌声中，市政协五届六次会议圆满完成各项议程，胜利闭幕。

两天时间里，来自各界别的委员们聚焦发展大事、改革要事、民生实事，深入协商议政、积极建言献策，取得丰硕议政成果，展现了新时代政协委员的新气象新作为。截至2月26日上午9时，大会共收到提案106件。

“建议以文塑旅、以旅兴商、以景带链、以赛促融”“建议培育‘来宾集成+东盟应用’产业链”……在一场场讨论中，委员们提出一大批有分量、有见地、有深度的意见建议，为推动来宾高质量发展注入强大动能。

大会上，政协来宾市第五届委员会第六次会议关于常务委员会工作报告的决议、政协来宾市第五届委员会第六次会议关于政协五届五次会议以来提案工作情况报告的决议、政协来宾市第五届委员会提案委员会关于政协五届六次会议提案审查情况的报告、市政协2026年协商计划、政协来宾市第五届委员会第六次会议政治决议等一一通过，掌声一次次响起。

2026年是“十五五”开局之年。

——我们要坚持旗帜鲜明讲政治，保持“坚守初心不迷途”的政治定力；

——我们要围绕中心履好职，激发“追风赶月莫停留”的前行动力；

——我们要坚持人民政协为人民，倾注“一枝一叶总关情”的饱满精力；

——我们要求同存异聚共识，汇聚“众人拾柴火焰高”的强劲合力；

……

声声有力，句句铿锵，开启了2026年来宾市政协履职新篇章。走出会场，委员们精神抖擞、信心满怀，步履坚定地重返各自的履职领域。

“这是一次高举旗帜、凝心聚力、求真务实、团结奋进的大会，令我倍感振奋。”吴建生委员表示，回去后将认真学习好、宣传好、贯彻好会议精神，认真履职尽责，特别是在AI赋能、糖业发展、“9+3”现代化产业体系等方面精准建言献策，贡献政协委员的智慧与力量。

“站在‘十五五’开局的新征程上，我将立足本职岗位，聚焦产业提质、园区提级、企业培育、项目攻坚、招商突破、智改赋能等重点工作，全力推动工业经济量效双升，为实现‘产业美’贡献工业力量。”陈婧委员说。

“下一步，我打算将家庭、家教、家风建设与基层治理有机结合。”罗明晶委员表示，回去之后，她将更加关注妇女儿童权益保护，借助数字化手段，让家庭教育服务更加贴心，更接地气。同时还会围绕儿童关爱、普惠托育等群众高度关注的热点问题，深入调研，积极建言献策，把两会精神转化为一个个看得见、摸得着的暖心项目，为全市发展大局贡献力量。

蓝图已经绘就，开局就要奔跑。政协委员们一致表示，将把会议精神转化为履职实效，主动担当作为，把会议凝聚的共识转化为干事创业的动力与履职尽责的实际行动，踔厉奋发、勇毅前行，跑好“十五五”开局之年第一棒，为打造“甜美来宾”、加速“桂中崛起”贡献智慧和力量。

中国人民政治协商会议来宾市第五届委员会第六次会议政治决议

（2026年2月26日中国人民政治协商会议来宾市第五届委员会第六次会议通过）

中国人民政治协商会议来宾市第五届委员会第六次会议，于2026年2月25日至26日在来宾举行。

这次会议是在来宾乘势而上开启“十五五”新征程、奋力谱写中国式现代化来宾篇章的关键时期召开的一次重要会议。会议以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，深入学习贯彻中共二十大和二十届历次全会精神，完整、准确、全面贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，深入贯彻落实习近平总书记关于广西工作论述的重要要求，以铸牢中华民族共同体意识为主线，聚焦高质量发展这个首要任务和构建新发展格局这个战略任务，共商来宾改革发展大计、共绘“十五五”宏伟蓝图。市领导方毅和廖和明等同志出席会议，听取大会发言，参加联组讨论，同委员们深入交流。方毅同志在开幕会上作了讲话。委员们列席来宾市第五届人民代表大会第九次会议，听取并讨论市政府工作报告，讨论《来宾市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要（草案）》以及市中级人民法院工作报告、市人民检察院工作报告等。会议审议批准吴晓丽代表政协来宾市第五届委员会常务委员会所作工作报告，审议批准张蕾代表政协来宾市第五届委员会常务委员会所作提案工作情况报告，审议通过市政协2026年协商计划，审议通过有关人事事项。会议期间，委员们紧扣市委、市政府中心工作，以高度的政治责任感和强烈的历史使命感，积极履行职责，深入协商建言，广泛凝聚共识，取得重要成果，充分展现了为国履职、为民尽责的深厚情怀和时代风采，充分彰显了人民政协的显著政治优势。

会议认为，方毅同志在开幕会和联组讨论时的讲话，充分肯定了全市各级政协组织和广大政协委员为全市经济社会发展和民主政治建设作出的重要贡献，对政协进一步发挥政协职能作用、服务来宾发展大局提出了明确要求，给予殷切希望。委员们倍感鼓舞、振奋，一致表示，要认真学习领会，坚决贯彻落实。市政府工作报告总结成绩客观务实、振奋人心，部署工作思路清晰、重点突出，是一个旗帜鲜明讲政治、改革创新谋发展、真抓实干惠民生的好报告。《来宾市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要（草案）》，体现时代要求，符合来宾实际，顺应人民意愿，擘画了未来五年全市经济社会高质量发展的宏伟蓝图，是催人奋进、务实可行的好纲要，具有很强的科学性和操作性。市中级人民法院、市人民检察院工作报告主题突出、数据翔实，彰显了服务大局的自觉，诠释了公正司法的使命。政协常委会工作报告、提案工作情况报告创新举措实、为民底色浓、谋划部署细，为委员们履职尽责标定了方向、明晰了路径。委员们表示，将以砥砺奋进的姿态、真抓实干的作风，切实把来宾市五届人大九次会议和市政协五届六次会议审议通过的各项目标任务落到实处、见行见效。

会议指出，2025年是“十四五”规划收官之年，也是来宾高质量发展砥砺前行的一年。中共来宾市委团结带领全市人民，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于广西工作论述的重要要求，树牢实干为要、创新为魂，用业绩说话、让人民评价的鲜明导向，持续推动经济高质量发展提质增效、开放格局纵深拓展、治理效能规范高效、精神文明繁荣兴盛、乡村振兴加快推进、社会大局和谐稳定、党的执政根基坚强有力，中国式现代化建设来宾实践迈出新的坚实步伐。市政协及其常委会坚决落实中共来宾市委工作要求，团结全体委员、各党派团体和社会各界人士，围绕全市中心工作，坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，以系统的工作思路、务实的工作举措，全面提升政治引领、协商议政、凝聚共识、自身建设工作质效，助推人工智能赋能千行百业，为打好“十四五”收官战、科学谋划“十五五”发展作出了积极贡献。

会议强调，2026年是中国共产党成立105周年，是“十五五”开局之年。市政协要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，深入贯彻中共二十大和二十届历次全会精神，认真落实中共二十届四中全会部署，完整、准确、全面贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，深入贯彻落实习近平总书记在中共二十届中央纪委五次全会上的重要讲话精神、关于广西工作论述的重要要求，认真贯彻落实自治区党委、市委的决策部署，坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合，以铸牢中华民族共同体意识为主线，围绕市委提出的打造“甜美来宾”、加速“桂中崛起”，全力建设产业美、开放美、生态美、人文美、生活美的现代化品质之城，充分发挥专门协商机构作用，深入协商议政、积极建言献策、开展民主监督，为奋力实现全年经济社会发展目标任务，确保“十五五”开好局、起好步广泛凝聚人心、凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量。

会议号召，全市各级政协组织、政协各参加单位和广大政协委员，要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的中共中央周围，在中共来宾市委的坚强领导下，同心同德、埋头苦干，踔厉奋发、勇毅前行，为奋力谱写中国式现代化来宾篇章作出新的更大贡献！

中国人民政治协商会议来宾市第五届委员会第六次会议关于常务委员会工作报告的决议

（2026年2月26日政协来宾市第五届委员会第六次会议通过）

中国人民政治协商会议来宾市第五届委员会第六次会议，批准吴晓丽代表政协来宾市第五届委员会常务委员会所作的工作报告。

中国人民政治协商会议来宾市第五届委员会第六次会议关于政协五届五次会议以来提案工作情况报告的决议

（2026年2月26日政协来宾市第五届委员会第六次会议通过）

中国人民政治协商会议来宾市第五届委员会第六次会议，批准张蕾代表政协来宾市第五届委员会常务委员会所作的政协五届五次会议以来提案工作情况的报告。

中国人民政治协商会议来宾市第五届委员会提案委员会关于政协五届六次会议提案审查情况的报告

（2026年2月26日政协来宾市第五届委员会第六次会议通过）

政协来宾市第五届委员会第六次会议期间，政协委员和政协各参加单位、各专门委员会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实中共二十大和二十届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，贯彻落实习近平总书记关于广西工作论述的重要要求，坚持实干为要、创新为魂，用业绩说话、让人民评价，牢牢把握高质量发展这个首要任务和构建新发展格局这个战略任务，围绕打造“甜美来宾”、加速“桂中崛起”，全力建设“五美”现代化品质之城，聚焦我市进一步全面深化改革和高质量发展的重点问题，涉及广大人民群众切身利益的实际问题，积极提交提案，认真履职尽责。

截至2026年2月26日上午9时，共收到提案106件。提案委员会根据《来宾市政协提案工作办法》，对收到的提案进行审查。经审查，立案89件（其中并案15件），转信17件。立案提案中，委员提案76件，集体提案13件。这些提案涵盖我市改革发展的各个方面，涉及面广，内容丰富，建议具体，展现了提案者的真知灼见和责任担当。

经济建设方面，立案提案33件。所提建议主要有：加快设施农业智能化转型，推进来宾市林业经济高质量发展，深化实施“六个一”精准招商工程，人工智能赋能壮锦产业创新发展，打造全国重要生活用纸生产基地，推进碳酸钙产业提质增效，以数字化转型推动来宾市制糖产业高质量发展等。

政治建设方面，立案提案4件。所提建议有：完善我市12345政府热线管理运用，加强社会工作者队伍建设，坚持和发展新时代“枫桥经验”，全面提升我市基层调解工作效能等。

文化建设方面，立案提案7件。所提建议主要有：深化壮瑶文化特色公共文化服务体系建设，加强来宾市阳明文化保护传承，深度挖掘“费孝通五上金秀大瑶山”文化内涵，打造来宾市特色文化品牌，促进来宾市与香港青少年及家庭国情交流等。

社会建设方面，立案提案42件。所提建议主要有：系统加强我市生育力保护，加强青少年心理健康教育，加强瑶医药大健康服务，加快搭建全市智慧养老服务信息平台，打造“桂中康养之都”，充分发挥来宾籍海外知名学者资源优势，推进人工智能赋能教育质量快速提升，以城市更新引领创城纵深发展等。

生态文明建设方面，立案提案3件。所提建议有：推动生猪养殖废弃物资源化利用，持续深化农村生活污水治理，健全环境公益诉讼协同机制，提升生态环境治理法治化水平等。

大会闭幕后，立案提案将交由各承办单位办理。本次大会提案截止日期以后收到的提案，将及时审查立案，送交相关承办单位办理。