

学习贯彻党的二十届四中全会精神

以正确政绩观引领“十五五”开好局起好步

□ 罗克良

今年2月，中共中央办公厅印发《关于在全党开展树立和践行正确政绩观学习教育的通知》指出，经党中央同意，在全党开展树立和践行正确政绩观学习教育，于2026年春节假期后启动，7月底基本结束。在深入贯彻中央八项规定精神学习教育之后，紧接着开展树立和践行正确政绩观学习教育，意义重大。我们要深刻认识到，这是确保“十五五”开好局起好步的内在要求，是加强领导班子和干部队伍建设的迫切需要，是深入推进全面从严治党、修复政治生态的重要举措。正确的政绩观是为政之德、从政之道、施政之要。当前，来宾正处于厚积薄发、动能转换、大有可为的关键时期，广大党员干部特别是领导干部能否树立和践行正确政绩观，直接关系到党中央决策部署在市的落地成效，关系全市高质量发展大局，关系全市广大人民群众的切身利益。

2026年是“十五五”开局起步之年，也是来宾乘势而上、再谱新篇的重要一年。开局关系全局，起步决定后程。我们必须以正确政绩观为引领，强化宗旨意识，努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。要以此次学习教育为契机，进一步强化立党为公、为民造福理念，以正确政绩观引领我市在“十五五”开局起步关键阶段凝心聚力、实干笃行、谋划未来，为打造“甜美来宾”、加速“桂中崛起”，建设产业美、开放美、生态美、人文美、生活美的现代化品质之城贡献力量。

一、坚持人民至上，解决好“政绩为谁而树”

政绩观是对政绩的根本观点和总的看法，是世界观、人生观、价值观在从政行为中的具体体现。树立和践行正确政绩观，起决定性作用的是党性。习近平总书记深刻指出：“为民造福是最大政绩。”这一重要论述，如同灯塔照亮了我们干事创业的价值航向。一百多年来，我们党干事创业始终站在人民立场上，也紧紧依靠人民完成在不同历史阶段的使命任务。新征程上，坚持人民至上，是贯穿于“十五五”时期各项战略规划的基本原则之一；“十五五”时期各项目标任务的如期完成，是党在未来一个时期的重要政绩，要求各级领导干部要始终站稳人民立场，主动担当作为。

一是以人民利益作为政绩的出发点。人民是历史的创造者，是决定党和国家前途命运的根本力量。党员干部谋划工作、推动发展，首先要问“群众需要什么”。必须坚持人民至上，紧紧依靠人民，不断造福人民，牢牢植根人民，形成勇往直前、无坚不摧的强大力量。无论是产业布局、项目建设，还是政策制定、服务供给，都要以是否符合人民群众的根本利益为首要考量。

二是将人民满意作为政绩的落脚点。业绩好不好，最终要由群众来评判，要看群众实际感受，由群众来打分。政策的执行效果、公共服务的质量、干部的工作作风，最终要由人民群众来评价。要看群众是否得到实惠、生活是否得到改善、权益是否得到保障、诉求是否得到回应，推动发展成果更多更公平惠及全体人民，真正做到在为了人民、依靠人民的奋进中，不断推进行来宾各

项事业迈出发展新步伐。

三是把人民拥护作为政绩的评判标准。人民拥护和支持是党最牢固的执政根基。历史反复证明，得民心者得天下，失民心者失天下。要坚决反对搞劳民伤财的“形象工程”“政绩工程”，纠治形式主义、官僚主义，把政绩真正落到为民造福的实际成效上，做到为官一任、造福一方。不断造福人民，牢牢植根人民，形成勇往直前、无坚不摧的强大力量，推动来宾高质量发展实现新跨越。

二、坚持实事求是，回答好“树什么样的政绩”

“树什么样的政绩”直接关系到发展质量、民生福祉和长远大局，是检验党的执政能力的时代课题。习近平总书记强调：“政绩观既体现在抓发展上，也体现在惠民生、保稳定上；既体现在即期见效的显绩上，也体现在打基础、增后劲、利长远的潜绩上；既体现在解决现实矛盾上，也体现在解决历史遗留问题上。”这指明了正确政绩观的基本内涵。党员干部要以坚强党性践行初心使命，以深厚情怀回应人民期盼，以历史担当勇立时代潮头，在“十五五”新征程上努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。

一是要追求高质量发展的实绩。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。习近平总书记强调，“坚持高质量发展要成为领导干部政绩观的重要内容”。自觉为人民出政绩、以实干出政绩，以正确政绩观引领高质量发展，是推动“十五五”时期各项战略部署落到实处、取得实效的关键之举。这就要求我们不能再走粗放式发展的老路，不能只盯着GDP的增速，而要聚焦建设现代化产业体系、加快高水平科技自立自强、巩固壮大实体经济根基。要因地利制宜发展新质生产力，立足本地区资源禀赋和区位优势，做精一产、做强二产、做活三产，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

二是坚持“显绩”与“潜绩”的辩证统一。正确政绩观既体现在即期见效的显绩上，也体现在打基础、利长远的潜绩上。潜绩是显绩发展的基础，显绩是潜绩积累的结果，二者统一于践行以人民为中心的发展思想。党员干部要在历史维度中校准政绩坐标，既要让老百姓看得见、摸得着、得实惠的实绩，也要做为人作铺垫、打基础、利长远的好事。要始终坚持以人民为中心的发展思想，把为民造福作为政绩的核心导向。既要立足当下，聚焦群众急难愁盼问题，以实打实的举措办好民生实事，让显绩充满民生温度；更要着眼长远，多做打基础、利长远的潜绩工作，以“功成不必在我”的境界谋划未来，以“功成必定有我”的决心接续奋斗。

三是坚持统筹发展和安全。安全是发展的前提，发展是安全的保障。我们谋划任何工作，都要增强忧患意识，树立底线思维。要处理好好稳和进、立和破、虚和实、标和本、近和远的关系，坚持统筹兼顾、稳中求进，不

搞脱离实际的盲目攀比，不搞劳民伤财的形象工程、政绩工程，真正做到对历史和人民负责。要有效防范化解债务风险、安全生产、社会稳定等各领域隐患，实现高质量发展和高水平安全的良性互动。

三、坚持真抓实干，落实好“靠什么树政绩”

习近平总书记强调“以实干出政绩”，深刻指明了正确政绩观的实践路径与作风要求。业绩都是干出来的，真干才能真出业绩、出真业绩。树立正确政绩观，最终要落到“靠什么树政绩”上。走好“十五五”新征程，实现规划蓝图，关键在落实，关键在实干。面对新时代艰巨繁重的改革发展稳定任务，唯有求真务实、真抓实干，才能创造出惠及人民的过硬政绩。

一是坚持从实际出发、按规律办事。习近平总书记指出：“要坚持实事求是，求真务实，从实际出发谋划事业和工作，使提出的点子、政策、方案符合实际情况、符合客观规律、符合科学精神，以创造性工作把党中央决策部署落到实处。”真正的政绩，从来都不是纸上谈兵的“虚功”，不是花拳绣腿的“表演”，而是立足实际、遵循规律的“真章”，是解决问题、推动发展的“实效”。

二是要真抓实干，力戒形式主义。习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会专题研讨班开班式上强调，“做到该为的必须为、能为的努力为、不该为的决不为”。这深刻阐明了党员干部履职尽责的核心要义与行为边界。党员干部干事创业同样如此。要坚决反对形式主义、官僚主义，不做表面文章，不搞花拳绣腿。要发扬实干精神，在推动产业升级、优化营商环境、办好民生实事等具体工作中，务实功、出实招、求实效。

三是要健全“激励担当”机制。树立和践行正确政绩观，既要靠自觉，也要靠制度。既要为敢于担当、踏实做事的干部撑腰鼓劲，也要破除“干多干少一个样、干好干坏一个样”的错误导向，形成“有为者有位、实干者实惠”的鲜明导向。要发挥考核的指挥棒作用，引导干部把精力放在打基础、利长远上。通过完善考核评价、选拔任用、容错纠错等机制，让干部敢于闯、善于试、勇于干；通过明确权责、强化监督，引导干部在其位、谋其政、尽其责。

接续奋斗，再启新程。全市各级领导干部要更加自觉树立和践行正确政绩观，坚持人民至上，坚持实事求是，坚持真抓实干。要以高度的政治自觉、强烈的使命担当、昂扬的奋斗姿态，锚定目标、乘势而上，奋力书写中国式现代化来宾实践新篇章，把“甜美来宾、桂中崛起”的施工图“转化为实景图”。

（作者系中共来宾市委党校副教授、来宾市委讲师团特聘专家）

树立和践行正确政绩观

完善大统战工作格局 汇聚推进中国式现代化的磅礴力量

□ 黄钰洪

的生产力，为推进中国式现代化提供源源不断的动力。

二、精准把握核心要求，以大统战工作格局完善国家治理体系制度支撑

（一）坚持党的全面领导，筑牢团结奋斗的政治根基。习近平总书记强调，加强新时代统一战线工作，根本在于坚持党的领导。在“十五五”开局的关键时期，面对复杂多变的国际形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务，我们必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义。中国共产党领导是统一战线最鲜明的特征，坚持党的领导是统一战线最根本、最核心的问题。在大统战工作格局中，必须始终坚持党中央的集中统一领导。确保统一战线成员在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致。只有坚持党的领导，大统战格局才能有“主心骨”，才能在纷繁复杂的环境中保持正确的政治航向。

（二）压实主体责任，严格落实统战工作责任制。《建议》中指出要“完善党和国家监督体系”和“提高党的执政能力”，这对统战工作责任制提出了更高要求。构建“党委统一领导、统战部门牵头协调、有关方面各负其责”的大统战工作格局，关键在于明确责任、形成合力，树立“一盘棋”责任意识。需要健全完善统战工作领导小组运行机制，强化统筹协调、督促检查，确保党中央关于“十五五”规划的各项决策部署在统战领域落地见效。各级党委、各相关部门和单位要增强责任意识，结合自身职能主动作为，形成齐抓共管的工作局面。

（三）夯实基层基础，推动统战工作重心向基层下移。基层强则国家强，基层安则天下安。党的二十届四中全会明确提出要“健全城乡基层治理体系”，这是“十五五”规划建议中推进基层治理现代化的重要任务。统战工作的本质是做群众工作，必须向基层一线聚焦。基层统战工作要立足党建引领、服务治理大局的实践导向，要健全基层统战工作网络，加强乡镇（街道）、村（社区）统战工作力量。只有基层统战工作的根基扎实了，大统战工作格局才能具备深厚的力量支撑。

三、紧扣中心发展大局，以大统战工作格局汇聚推进中国式现代化磅礴力量

（一）锚定高质量发展首要任务，筑牢中国式现代化的经济根基

高质量发展是“十五五”规划的鲜明主题，也是中国式现代化的首要任务。大统战工作格局要聚焦“十五五”规划目标任务，广泛动员社会各界力量参与改革创新实践。通过搭建政企沟通平台、优化营商环境，支持民营经济健康发展，激发市场活力；组织民主党派、工商联、无党派人士围绕产业升级、科技创新、区域协调发展等重大课题深入调研，为党委政府科学决策提供智力支持；引导港澳台同胞和海外侨胞参与“一带一路”建设、粤港澳大湾区发展、中国—东盟自贸区建设等国家战略，促进内外联动、合作共赢，为构建新发展格局贡献智慧与力量。

（二）坚守国家安全底线，巩固中国式现代化的稳定基石

党的二十届四中全会将“坚持统筹发展和安全”列为“十五五”时期经济社会发展必须遵循的重要原则之一。在新征程，大统战工作格局要充分发挥联系广泛、渠道畅通的优势，在维护国家安全和稳定中主动作为。以铸牢中华民族共同体意识为主线，深化民族团结进步创建，促进各民族广泛交往交流交融，推动民族地区实现现代化，构筑中华民族共有精神家园。坚持我国宗教中国化方向，加强宗教事务治理法治化，防范抵御境外渗透，确保宗教领域和谐稳定。在港澳台和海外统战工作中，要坚决反对任何形式的分裂行径，广泛凝聚爱国爱港爱澳力量，发展壮大台湾爱国统一力量，维护国家主权、安全和发展利益，为现代化建设营造和谐稳定的社会环境。

（三）秉持以人民为中心的发展思想，共享中国式现代化的发展成果

“十五五”规划建议明确提出，要“扎实推动共同富裕”，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化，这不仅是经济目标，更是政治要求。大统战工作格局要始终站稳人民立场，引导统一战线成员积极参与民生改善和社会建设。支持民营企业履行社会责任，踊跃投身“万企兴万村”等行动，助力乡村振兴和公益慈善事业，为缩小城乡、区域和群体差距贡献力量。组织党外专家学者、专业技术人员开展教育帮扶、医疗援助、文化下乡等活动，提升基层公共服务水平。发挥新的社会阶层人士的专业优势和创新能力，参与社会治理创新，畅通利益诉求表达渠道，有效化解社会矛盾，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，为实现全体人民共同富裕的现代化奠定坚实的社会基础。

（作者系中共来宾市委党校统战理论教研室教师）

现代化产业体系是中国式现代化的物质技术基础。党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》（以下简称《建议》）将“建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基”列为战略任务之首，充分体现了现代化产业体系作为高质量发展根基的重要性。《建议》指出，现代化产业体系是以科技创新为引领、实体经济为支撑、先进制造业为骨干、现代服务业为依托的完整有机体，这一科学定位为来宾打造“产业美”，为构建具有来宾特色的现代化产业体系指明了前进方向、提供了根本遵循。

一、深刻认识加快构建具有来宾特色的现代化产业体系的重大意义

（一）加快构建具有来宾特色的现代化产业体系是破解来宾传统产业瓶颈、激活发展新动能的关键抓手

当前，来宾正处于转型升级的关键阶段。来宾部分传统产业面临结构单一、附加值不高、绿色转型压力较大等问题。加快构建具有来宾特色的现代化产业体系，有利于推动来宾传统产业向高端化、智能化、绿色化升级，破解冶金、蔗糖、电力等传统产业发瓶颈，同时培育新的增长点，加快新能源、新材料、电子信息等战略性新兴产业发展，为经济持续健康发展注入强劲动力。

（二）加快构建具有来宾特色的现代化产业体系是融入广西“一区两地一园一通道”战略布局的必然选择

目前，广西正深入实施“一区两地一园一通道”战略，来宾作为桂中重要节点城市，是连接广西南北、联动粤港澳大湾区与东盟的重要节点，必须主动对接区域发展战略。要通过加快构建具有来宾特色的现代化产业体系，增强来宾与周边城市、粤港澳大湾区及东盟的产业协同联动，有效推动来宾深度融入广西区域发展大局，为“桂中崛起”注入区域合作的强劲动力，也为广西战略布局的落地见效提供坚实的桂中支撑。

（三）加快构建具有来宾特色的现代化产业体系是实现共同富裕、提升民生福祉的重要途径

产业是发展的根基，是富民之源。加快构建具有来宾特色的现代化产业体系，一方面可以通过传统产业转型升级和培育新兴产业，创造大量高质量就业岗位，拓宽农民增收渠道；另一方面构建现代化产业体系带来的财政收入增长，可进一步加大对教育、医疗、养老、住房保障等民生领域的投入力度，完善公共服务体系，保障民生需求。加快构建具有来宾特色的现代化产业体系可以切实增强群众的获得感、幸福感、安全感，为全体人民共享发展成果提供坚实的物质基础。

二、加快构建具有来宾特色的现代化产业体系基础坚实、优势显著

来宾位于“桂中腹地”的核心区位，也拥有丰富的资源禀赋，同时“十四五”时期来宾各项事业迈上新台阶，为加快构建具有来宾特色的现代化产业体系奠定了坚实基础。

（一）资源禀赋优势突出

一是区位优势明显。来宾地处桂中腹地，是西南出海新通道的重要节点城市，湘桂铁路、柳南城际铁路贯穿全境，泉南高速、武平高速等多条高速公路交织成网，红水河来宾通航干吨级船舶，形成“铁公水”多式联运的立体交通体系，为产业物流高效流转提供坚实支撑。二是农业产业优势稳固，来宾位于桂中平原，粮食生产稳定且连续五年实现“面积、单产、产量”三增长，糖料蔗种植规模大，蔗糖年产量占全国11%，是全国重要的蔗糖主产区。三是自然资源优势富集，来宾的矿产资源丰富，境内已勘察发现38种矿产，白云石、碳酸钙、铝锡铜镍铅锌等多种矿产储量丰富。在林业方面，来宾林地资源广，林地面积1259万亩，森林覆盖率50.06%，森林覆盖率高，为木材加工业提供丰富原材料。四是文旅底蕴优势独特，来宾兼具“世界瑶都”“中国观赏石之城”的文旅底蕴，大瑶山国家级自然保护区、土司衙署等文旅资源与壮瑶民族文化交融，在文旅产业发展中发挥独特优势。

（二）发展质效实现跃升

“十四五”时期，来宾在经济增长、产业升级、业态培育等方面取得突破性成就。一是经济总量实现历史性突破，2024年全市GDP迈上千亿元台阶，规上工业总产值超930亿元，较“十三五”末增长110.3%；二是三次产业结构持续优化，2024年三次产业增加值占比为21.8%、38.8%和39.4%，第二产业对经济增长贡献率达40.2%，成为拉动经济的核心动力；三是能源结构持续优化，建成“水火风光储”多能互补体系，绿色低碳转型迈出坚实步伐；四是区域协调试点建设成效显著，来宾市工业园区获批设立来宾经济经济技术开发区，三江口新区逐步成为我市发展新一极；五是创新生态与营商环境不断优化，创新推出“绿、黄、红、黑”四级分级分类服务机制，9家自治区级产业园区、401家人园规上工业企业构筑起产业发展矩阵，实体经济调研服务经验做法获全区推广。

三、加快构建具有来宾特色的现代化产业体系，打造工业强市核心支撑

（一）立足产业基础找赛道，筑牢体系支撑根基

加快构建具有来宾特色的现代化产业体系，要立足产业基础找赛道，筑牢产业体系的“四梁八柱”。一方面要推动传统产业“老树发新芽”，聚焦冶金、蔗糖、电力等传统优势产业转型升级，提高产品附加值，提升产业综合效益；另一方面，要培育新兴产业“新树扎深根”，抢抓战略机遇，重点布局新材料、新能源、先进装备制造等战略性新兴产业，结合来宾资源禀赋和区位优势前瞻布局，培育一批具有成长性新兴产业集群，形成发展新动能。同时立足来宾独具特色的文化瑰宝和产业资源，抓好金秀瑶浴、忻城壮锦等产业的培育和品牌建设，将特色文化资源转化为发展优势，推动瑶浴、壮锦产业高质量发展。

（二）依托优势资源引项目，构建产业集群生态

加快构建具有来宾特色的现代化产业体系，要依托优势资源引项目，加速构建产业集群生态。一方面，充分发挥来宾丰富的资源优势，以资源为纽带，以“招商引资突破年”为牵引，持续优化营商环境，创新招商方式，聚焦主导产业和新兴产业，精准开展产业链招商、以商招商，着力引进一批有影响力、带动能力强、技术含量高的重点项目；另一方面，完善园区基础设施配套，高标准建设来宾高新区、河南工业园、三江口新区等产业园区，提升要素保障能力和园区承载能力，为实现产业集聚协同发展提供基础保障。同时，进一步优化产业发展生态，破解土地、资金、人才等瓶颈制约，强化企业间协同合作，推动技术共享、产能互补、市场互通，形成“龙头引领、配套跟进、集群发展”的良好产业生态，提升产业整体竞争力。

（三）推动“人工智能+”行动，推动产业深度转型

加快构建具有来宾特色的现代化产业体系，要推动“人工智能+”行动，推动产业从“制造”向“智造”蝶变。以人工智能技术为抓手，推动产业形态和生产模式全方位变革，一要聚焦场景深挖潜力，重点抓好蔗糖、碳酸钙、木材加工等主导产业智改数转网联工作，推动人工智能与产业体系深度融合。二要搭建产业协同创新平台，充分发挥高校院所作用，依托本地职业院校开设人工智能相关专业，完善企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的人工智能技术创新体系，加速科技成果转化应用。三要健全政策保障体系，充分发挥政府政策鼓励引导作用，建立健全企业研发的多元化激励措施，落实鼓励企业发展人工智能的优惠政策，降低企业转型成本，统筹内外部创新资源，加速前沿技术成果在来宾落地转化。

（作者系中共来宾市委党校经济学教研室教师）

加快构建具有来宾特色的现代化产业体系

□ 唐铭跃