

# 强化消防工作地方事权属性

## ——详解《关于加强基层消防工作的意见》

日前,国务院办公厅印发《关于加强基层消防工作的意见》。消防安全责任落实有什么新要求?意见主要针对当前工作中哪些短板?消防一体消防执法监管有何具体措施?应急管理部、国家消防救援局8日举行吹风会,对此做出解读。

### 强化消防工作地方事权属性

“意见把落实党政同责、一岗双责,强化属地责任摆在首位,明确提出‘党委和政府组织领导’,就是要强化消防工作的地方事权属性,进一步压实属地消防工作党政领导责任。”国家消防救援局副局长宋树欣说。

针对当前基层部分地区协调机制弱化问题,意见明确由地方政府主要负责人或分管负责人牵头,推动各级消防安全委员会、消防联席会议等协调机制建设和实体化运行。

地方政府消防工作具体有哪些职责?宋树欣介绍,县级以上地方政府落实消防规划、经费预算、公共消防设

施和基层消防组织建设等工作职责,乡镇(街道)要落实消防安全责任制,依法开展消防宣传教育、消防隐患排查、火灾预防、应急疏散演练等具体工作。

“提高单位消防安全自主管理能力方面,意见针对沿街门店、老旧小区、经营性自建房等人员密集场所,创新提出支持各地通过政府购买服务等方式,建设共享区域性消防控制室和自防自救力量,推广新型智能化消防产品。”国家消防救援局消防监督司副司长孙毅军说。

### 着力解决基层消防安全责任不落实

“近年来,江西新余、辽宁辽阳、广东汕头等地发生的重特大火灾都在基层,暴露出部分基层单位对自身消防安全认识不清、法定职责未有效履行、制度机制空转以及隐患排查不深不细不实等问题。”宋树欣表示,意见通过压实属地责任、理顺体

制机制,进一步明确各方权责,持续在“防”上下足功夫,织密织牢消防安全防控网络。

我国乡镇(街道)一级没有消防专门机构。为解决基层消防专业力量不足的问题,意见提出乡镇(街道)将消防工作职责落实到内设机构、政府专职消防队辅助执法等,同时明确支持地方政府采取多种形式充实基层消防专业力量,全面提升基层“防”的能力。

长期以来,经营性自建房等隐患量大面广,但基层消防保障能力相对滞后,乡镇农村消防水源、消防站、消防器材装备等基础设施建设还有不少短板。针对基层消防基础薄弱问题,意见结合城市更新行动等提出同步完善公共消防设施,消除区域性重大火灾隐患。

### 消防救援站需承担消防监督工作

意见提出,要实施消防一体消防执法监管。也就是说,今后消防救援

站还需承担消防监督工作。

“这是为了最大限度挖掘内部力量,充分盘活现有编制资源,破除长期以来困扰基层的消防监督力量不足的体制性障碍,重构基层消防力量格局,向‘防’上聚焦。”宋树欣说。

如何推行消防一体消防执法监管?

一是消防救援站在主要承担灭火救援任务同时,同步承担消防监督,依法以县级消防救援队名义开展消防监督检查执法工作,以此缓解基层消防执法力量不足问题。

二是政府专职消防队取得消防监督专业资格后,可以协助从事消防监督检查、调查取证、文书送达及简易火警登记等事务性、保障性工作。

此外,国家综合性消防救援队伍消防员和干部下派乡镇,各地可根据地区特点将辖区划分若干片区,配备具有行政执法资格的消防员和干部,履行执法监管的具体职责。

(新华社北京4月8日电)

## 我国发布全球首个全景式碳排放核算系统

新华社上海4月8日电 全球首个覆盖生产端、消费端及自然源的全景式碳排放核算系统——“磐石·禹衡核算大模型”1.0版4月8日在上海发布,这标志着我国在全球碳排放核算领域取得新突破。

温室气体排放导致全球气候变化。碳排放核算是国际气候履约的重要依据,是国际碳定价的重要基础,是做好碳达峰碳中和工作的重要前提。

由中国科学院上海高等研究院牵头打造的“磐石·禹衡核算大模型”,旨在破解传统核算面临的知识壁垒高、数据处理难、周期长、分辨率低等瓶颈问题,通过生成式人工智能重构核算领域范式,动态刻画全球碳流动与碳溯源,全面提升我国在全球气候治理中的科技话语权。

据中国科学院上海高等研究院副院长魏伟介绍,“磐石·禹衡”以中国科学院牵头开发的“磐石科学基础大模型”为基座,在技术架构上构建了数据、算法、算力三层支撑体系,基于生产过程的碳素流追踪、国际贸易碳转移溯源和碳排放空间尺度的分布追溯,建立涵盖社会—空间维度的高精度碳全息图谱。同时,围绕应用需求,构建了内外部结合、多维覆盖的数据集体系。

场景应用是体现大模型价值的关键所在。目前“磐石·禹衡”模型的服务界面,提供320亿参数的垂直领域大语言模型和智能数据库的对话接口与编程接口,开发具有特定功能的5个智能体,可以分别实现工业体系流程数字化模拟及优化、贸易碳转移核算、生命周期评价、自然源核算及不确定性分析。

目前,基于“磐石·禹衡核算大模型”已初步实现国际级高精度碳全息图谱。以2022年为例,在科学公允的新核算体系下,中国、美国、日本的温室气体排放量,相较于传统的联合国政府间气候变化专门委员会(IPCC)生产端核算结果,分别调整了-17.7%、+15.2%和+7.2%;大模型发现,欧盟碳边境调节机制(CBAM)的默认排放因子,系统性地高估了中国产品排放因子;大模型还精准核算了中国绿色产品对全球的减排贡献。

## 我国将聚焦企业经营全链条痛点综合施策

新华社北京4月8日电 4月8日,国务院减轻企业负担部际联席会议在京召开2026年工作会议,提出要坚持问题导向,聚焦企业经营全链条痛点综合施策,持续破除体制机制障碍,切实做好减轻企业负担工作;要树立和践行正确政绩观,扎扎实实帮助企业解决实际困难,深入基层一线开展调查研究,找准“小切口”,切实回应和解决企业各类“急难愁盼”问题;要系统完善优化营商环境,规范涉企行政执法,保障经营主体公平竞争,重点领域税费支持和降

本持续推进,助企帮扶工作落地见效,为稳定市场预期、增强企业信心、促进经济增长发挥了重要作用。会议部署2026年重点任务时要求,要认真谋划减轻企业负担新思路新举措,切实做好减轻企业负担工作;要树立和践行正确政绩观,扎扎实实帮助企业解决实际困难,深入基层一线开展调查研究,找准“小切口”,切实回应和解决企业各类“急难愁盼”问题;要系统完善优化营商环境,规范涉企行政执法,保障经营主体公平竞争,重点领域税费支持和降

本持续推进,助企帮扶工作落地见效,为稳定市场预期、增强企业信心、促进经济增长发挥了重要作用。会议部署2026年重点任务时要求,要认真谋划减轻企业负担新思路新举措,切实做好减轻企业负担工作;要树立和践行正确政绩观,扎扎实实帮助企业解决实际困难,深入基层一线开展调查研究,找准“小切口”,切实回应和解决企业各类“急难愁盼”问题;要系统完善优化营商环境,规范涉企行政执法,保障经营主体公平竞争,重点领域税费支持和降

本持续推进,助企帮扶工作落地见效,为稳定市场预期、增强企业信心、促进经济增长发挥了重要作用。会议部署2026年重点任务时要求,要认真谋划减轻企业负担新思路新举措,切实做好减轻企业负担工作;要树立和践行正确政绩观,扎扎实实帮助企业解决实际困难,深入基层一线开展调查研究,找准“小切口”,切实回应和解决企业各类“急难愁盼”问题;要系统完善优化营商环境,规范涉企行政执法,保障经营主体公平竞争,重点领域税费支持和降

本持续推进,助企帮扶工作落地见效,为稳定市场预期、增强企业信心、促进经济增长发挥了重要作用。会议部署2026年重点任务时要求,要认真谋划减轻企业负担新思路新举措,切实做好减轻企业负担工作;要树立和践行正确政绩观,扎扎实实帮助企业解决实际困难,深入基层一线开展调查研究,找准“小切口”,切实回应和解决企业各类“急难愁盼”问题;要系统完善优化营商环境,规范涉企行政执法,保障经营主体公平竞争,重点领域税费支持和降

本持续推进,助企帮扶工作落地见效,为稳定市场预期、增强企业信心、促进经济增长发挥了重要作用。会议部署2026年重点任务时要求,要认真谋划减轻企业负担新思路新举措,切实做好减轻企业负担工作;要树立和践行正确政绩观,扎扎实实帮助企业解决实际困难,深入基层一线开展调查研究,找准“小切口”,切实回应和解决企业各类“急难愁盼”问题;要系统完善优化营商环境,规范涉企行政执法,保障经营主体公平竞争,重点领域税费支持和降

慧监管、信用监管。

会议还明确,各成员单位要对照2026年减轻企业负担工作实施方案,确保全年减轻企业负担各项目标任务圆满完成;要建立政策与企业精准匹配机制,强化政策落地闭环管理;要规范涉企行政行为,以常态化、清单化管理健全制度体系,筑牢企业发展稳定可预期的制度保障;要坚持常态化企业服务,健全全链条企业服务体系与诉求闭环解决机制。

国务院减轻企业负担部际联席会议办公室设在工业和信息化部。



## 山河向暖 春色倾城

▲4月7日,游客在江苏省扬州市瘦西湖风景区游览(无人机照片)。新华社发

## 突出需求牵引改革攻坚科技赋能开放合作 努力开创服务业高质量发展新局面

(上接第一版)

全国服务业大会4月7日至8日在京召开。会上传达了习近平重要指示。中共中央政治局常委、国务院总理李强出席会议并讲话,中共中央政治局常委、国务院副总理丁薛祥作总结讲话。

李强在讲话中指出,习近平总书记的重要指示深刻阐明了发展服务业的重大意义、重要原则、重点任务,具有很强的思想性、指导性、针对性,为做好相关工作进一步指明了方向。我们要认真学习领会,坚决贯彻落实,自觉从战略和全局的高度深化对服务业的认识,坚持扩能和提质并举、发展和监管统筹,更好促进服务业优质高效发展,确保既充满活力又健康有序。

李强指出,要顺应人口结构变化、消费结构升级和产业结构转型趋势,聚焦生产生活重点领域,分层分类推动服务业发展,不断培育服务业新增长点,提升服务业数字化、标准化、融合化、国际化发展水平。围绕居民日常生活需要,促进基本生活类服务更加普惠优质。围绕居民对高品质生活的追求,扩大升级类服务供给。围绕居民多样化消费需求,做精做细个性化服务。围绕研发设计专业化、高端化,加快壮大科技服务。围绕生产环节价值提升,大力发展先进制造服务。围绕市场价值实现,着力提升配套专业服务水平。

李强强调,要用改革创新的思路办法推动工作,深入把握产业演进趋势,坚持既“放得活”又“管得好”,积极扩大开

放,进一步增强政策支持的针对性有效性,为服务业发展营造良好环境。各部门各地方要树立和践行正确政绩观,加强协调配合,努力探索创新,共同谱写服务业优质高效发展新篇章。

丁薛祥在总结讲话中表示,要进一步把思想和行动统一到习近平总书记重要指示精神 and 党中央决策部署上来,紧扣扩能提质扎实推进服务业发展重点任务。注重创新驱动,大力发展科技服务,加强数智服务,推动数字经济和服务业融合发展。注重降本增效,做强做优现代物流、金融服务、商务服务,促进经济循环各环节畅通衔接。注重民生需要,促进日常生活服务更加便捷、公共服务高效适配、文旅体等服务创新发展,更好满足个性化、多样化、高品质需求。注重增强活力,纵深推进全国统一大市场建设,加强服务业标准化建设,扩大服务业制度型开放。各地区各部门各单位要树立和践行正确政绩观,推动党中央和国务院决策部署落地见效。

国家发展改革委、国家卫生健康委、市场监管总局、上海市、湖南省有关负责同志作交流发言。

吴政隆出席会议。会议以电视电话会议形式召开。各省、自治区、直辖市和计划单列市、新疆生产建设兵团,中央和国家机关有关部门、有关人民团体,中央管理的金融机构、部分中央企业,中央军委机关有关部门负责同志等参加会议。

## 二十届中央第七轮巡视对象公布

新华社北京4月8日电 经党中央批准,二十届中央第七轮巡视将对中央社会工作部、中央政法委员会、最高人民法院、最高人民检察院、公安部、民政部、司法部、人力资源和社会保障部、生态环境部、交通运输部、水利部、国家卫生健康委员会、退役军人事务部、应急管理部、国家信访局、国家医疗保障局、中国科学院、中国工程院、国家移民管理局、中国

民用航空局、国家邮政局、国家中医药管理局、国家疾病预防控制中心、国家矿山安全监察局、国家消防救援局、国家药品监督管理局、中国地震局、中国气象局、国家自然科学基金委员会、中国老龄协会、中国工程物理研究院、中国科学技术协会、中国法学会、中国残疾人联合会、中国红十字会总会、中国农业科学院等36家单位党组织开展常规巡视。

## 我国将健全完善较大亡人火灾备案审查制度

新华社北京4月8日电 火灾事故调查处理是推动消防安全治理模式向事前预防转型的重要手段。记者8日从国家消防救援局获悉,我国将健全完善较大亡人火灾备案审查制度,坚决防止火灾事故重蹈覆辙。

日前印发的《关于加强基层消防工作的意见》明确提出,消防部门依法开展火灾事故调查处理工作。国家消防救援局消防监督司副司长王天瑞表示,从今年起,对每起较大亡人火灾,国家消防救援局将启动协作机制,调派专家参与指导,各地较大火灾事故调查报告审议前报国家消防救援局审查,严防调查浮于表面,问责蜻蜓点水、警示通报秘而不宣,坚决防止事故大事化小、小事化了,甚至避重就轻,确保调查质效。

此外,我国还将健全以吸取教训为导向的一般火灾调查机制。对于大量一般火灾事故,强化技术及管理责任调查,查清直接原因、事故责任,提高调查效率,节约调查成本,通过调查出台管用措施,织密管理制度,修订完善标准。对每起重大亡人火灾,国务院安委会将实行挂牌督办,国家消防救援局将派出现场督办组,调派全国专家骨干全程参与指导。同时,对性质严重、造成重大社会影响的火灾事故实行提级调查。调查结束后,在向社会公布火灾调查报告的同时,还将公布火灾的真相和细节。

关于“尽职免责”,意见鲜明提出,对职责范围内发生火灾事故,但已严格依法履职、符合有关条件的,依法依规予以免责或从轻、减轻处理,“主要目的是鼓励一线执法干部担当作为,避免‘检查有责、不查无责、多干责重、少干责轻’等情况。”王天瑞说。

## 高铁宠物托运再升级

“爱宠行”服务4月8日起上线

新华社北京4月8日电 记者从中铁快运股份有限公司获悉,自4月8日起,铁路部门在前期高铁宠物托运服务成功试行的基础上,推出“爱宠行”服务,提供“携宠出行”与“爱宠单独行”两种托运模式,办理宠物托运业务的高铁车站增至121座、列车增至228趟,将更好地满足旅客多样化需求。

中铁快运相关负责人介绍,2025年4月8日,铁路部门试行高铁宠物托运服务以来,运行情况良好,受到市场欢迎,一年来累计安全托运宠物1.5万多只,为旅客携带宠物出行提供了极大便利。

“爱宠行”服务主要适用于家庭饲养且健康状况良好、单只体重不超过15公斤、肩高不超过40厘米、身长不超过52厘米的猫、犬类宠物。其中,“携宠出行”服务主要针对购票旅客,旅客可通过铁路12306客户端“宠物托运”功能查询车票及宠物托运仓位,提供宠物托运服务。旅客可线上购买

车票并预约同车宠物托运服务,每日12时前最早可预约次日仓位,12时(含)后最早可预约第三日仓位,每名旅客最多可同车托运2只符合规定的宠物。

“爱宠单独行”符合规定对购票旅客以外的客户,客户可于托运前2至5天,通过“中铁快运”微信小程序预约并提交宠物相关信息及照片,每名客户单趟列车最多可托运1只符合规定的宠物。预约成功后,旅客或客户需按约定时间携带宠物、有效身份证件、有效期内的《动物检疫合格证明》,前往出发高铁车站的中铁快运营业部办理托运手续。抵达目的地车站后,可根据中铁快运短信提示领取宠物。

“爱宠行”服务在既有高铁宠物托运站点开展,同时拓展唐山、邯郸东、衡水北、泰安、曲阜东、延安、宝鸡南、阜阳西、漯河西、恩施、信阳东11座办理车站和G41、G688等50趟动车组列车,共有121座高铁车站、228趟动车组列车实行“爱宠行”服务。

## 26载扎根瑶寨 携手各族共赴振兴

(上接第一版)

为了让各族群众对村级事务“看得见、摸得着、能参与”,冯玉英严格执行村务“四议两公开”制度,推动各村利用“一组合三”商量重大事项。各族群众的积极性被充分调动起来,建言献策的多了,党支部的战斗力和凝聚力显著增强。“看到乡亲们期盼的眼神,想到村里的变化,我就舍不得离开。”今年,冯玉英已到退休年龄,但她仍放不下道江村:“我会继续发挥余热,做好‘传帮带’,让年轻人接过我的担子。”村民陶宝林说起她,言语中满是感激:“平时我都叫她‘老党’。有她在,我心里就特别踏实。”

扎根瑶寨26年,从青丝到白发,冯玉英始终以真心架起民族团结的桥梁,以实际行动铺就共同富裕的道路。她先后荣获来宾市优秀共产党员、五星级农村基层党组织书记及广西壮族自治区劳动模范等荣誉。在她的带领下,道江村的各族群众如石榴籽般紧密团结,携手迈向更加美好的新生活。

## 一文读懂美以伊两周停火

新华社北京4月8日电 美国和伊朗北京时间8日早(美国东部时间7日晚)宣布停火并开启为期两周的谈判。以下是各方停火的最新表态:

——美国  
美国总统特朗普在社交媒体发文称,与巴基斯坦方面通话后,他同意暂停对伊朗的轰炸和袭击两周,前提是伊朗同意“全面、立即且安全地”开放霍尔木兹海峡,并强调,“这将是一次双向停火”。

特朗普称,之所以作出这一决定,是因为美方“已达成并超额完成所有军事目标”。此外,关于与伊朗建立“长期和平”以及实现中东地区和平的最终协议,目前也已取得实质性进展。

他说,美方收到伊朗方面提出的一份10点建议,并认为该提案可作为开展谈判的可行基础。过去双方存在分歧的各项议题,美伊两国现已基本达成共识。而这两周的缓冲期,将有助于双方最终敲定并达成这份协议。

美国总统特朗普在社交媒体上写道,美国将帮助处理霍尔木兹海峡“航运拥堵”问题,“将会有许多积极的行动,巨

大财富将被创造”。他称,“伊朗可以开始重建进程了。我们将装运各种物资,并‘待在那里’以确保一切顺利。”

特朗普在接受法新社采访时说,伊朗铀浓缩问题将“得到完美处理”。美伊两周停火对美国而言是“彻底且完全的胜利”。

美国《纽约时报》援引两名美国官员的话报道称,特朗普在宣布与伊朗停火前,分别同巴基斯坦陆军参谋长穆尼尔和以色列总理内塔尼亚胡通电话。报道称,穆尼尔是美国和伊朗之间的关键联络人。

据美国有线电视新闻网报道,特朗普政府正在为美国与伊朗官员之间可能举行的面对面会谈作准备。美国副总统万斯、总统特使威特科夫及特朗普的女婿库什纳预计将出席会议。美国参议院民主党领袖查克·舒默表示:“我很高兴特朗普退出了,并且正在拼命从他那荒谬的叫嚣中寻找脱身之计。”

——伊朗  
伊朗最高国家安全委员会发表声明说,根据伊朗最高领袖穆杰塔巴·哈

梅内伊的建议和最高国家安全委员会的批准,伊朗将于10日在巴基斯坦首都伊斯兰堡同美方举行为期两周的谈判,但伊方对美方“抱有完全的不信任”。经双方同意,谈判时间可以延长。

伊朗媒体披露伊朗提出的10项停战条款,但内容不完全一致。

据伊朗伊斯兰共和国广播电视台报道,10项条款分别是:1.美国原则上应保证不侵犯伊朗;2.制定霍尔木兹海峡安全通行协议,确保伊朗的主导地位;3.接受伊朗铀浓缩活动;4.解除所有对伊一级制裁;5.解除所有对伊次级制裁;6.撤销联合国安理会相关决议;7.撤销国际原子能机构相关决议;8.向伊朗支付赔偿金;9.美国从中东地区撤出作战部队;10.停止对黎巴嫩等所有战线的战争。

除以上内容外,伊朗法尔斯通讯社援引消息人士的话报道说,伊方提出的条款还包括:依据安全通行协议,伊朗每日允许有限船只在伊朗监管下通过霍尔木兹海峡,为期两周;伊朗承诺不制造核武器;伊朗同意在符合自身国家利益前提下,与地区各国就双

边及多边和平条约进行谈判;各方须保证不得侵犯伊朗的盟友。

据美国媒体报道,伊朗与阿曼将收取霍尔木兹海峡通行费。伊朗将把所收取的费用用于重建。这一消息尚未得到伊朗官方证实。

——以色列  
以色列第12频道电视台援引白宫官员的话报道说,以色列也同意停火,并暂停对伊朗的空袭两周。这家媒体同时援引以方官员的话报道,停火将在伊朗开放霍尔木兹海峡后生效。

以色列总理内塔尼亚胡办公室发表声明称,以色列支持停火,但停火不包括黎巴嫩。

《以色列时报》援引安全官员的话报道说,“尽管停火事宜已宣布,以色列空军仍在持续打击伊朗”。  
——巴基斯坦  
巴基斯坦总理夏巴兹证实,伊朗和美国以及双方各自盟友同意在包括黎巴嫩和其他地区在内的所有地点立即停火,即日起生效。他邀请伊美双方代表团10日在伊斯兰堡进一步谈判,以达成解决所有争端的最终协议。